

© 2017 г.

Оразалы Сабден

доктор экономических наук, профессор, академик НИА РК,
лауреат Государственной премии РК,
руководитель Центра Института экономики КН МОН РК
(e-mail: osabden@mail.ru)

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Автор исходит из того, что проектный подход к государственному управлению экономикой сегодня может стать эффективным методом претворения в жизнь приоритетов ускоренного социально-экономического развития страны. Автор выдвигает новую парадигму государственного управления в виде спирали: государство, наука, бизнес и общество. Среди инновационных проектов ускоренного развития экономики в статье рассматривается концепция стратегии форсированного развития малого и среднего предпринимательства, которое должно стать драйвером роста экономики.

Ключевые слова: проектный подход, новая парадигма государственного управления, спираль: государство, наука, бизнес и общество; форсированное развитие МСБ.

В первой четверти XXI века все в мире быстро меняется. Стало трудно предвидеть, что ожидает нас завтра. Самыми важными становятся в ближайшее время вопросы выхода из текущего кризиса, а применительно к будущему – проблемы предотвращения сотрясающих мир конфликтов и локальных войн, адаптации человечества к грядущим глобальным изменениям, разрешение водной и продовольственной ситуации и т.д.

Причем жизнь выявила слабые места как капиталистической, так и социалистической системы. Мировые школы кейнсианства, либерализма, неолиберализма, концепция рыночной экономики не смогли противопоставить обостряющимся проблемам обоснованную парадигму и механизмы выхода из разрастающегося кризиса современного общества, который со временем стал и политическим, и экономическим, и социальным, то есть системным. Вызовы XXI века требуют глобальных перемен в жизни человечества. На смену капитализму и социализму приходит **новое интегральное инновационное общество**, воплощающее в себе лучшие черты этих двух формаций. Материально-технической основой его становления является освоение VI технологического уклада. Когда доля этого уклада будет достаточно высокой, лишь после этого начнется более быстрое и гармоничное развитие мира на основе достижений НТР. Это может произойти после 2025 года.

Сейчас когда развитые страны (G8) ускоренно формирует VI ТУ, Казахстан не намерен оставаться сырьевым придатком этих стран и должен ускоренно развиваясь, «успеть сесть в последний вагон» поезда

цивилизационного прогресса XXI века. Нам предстоит решить задачу, поставленную Президентом РК Н. Назарбаевым: **войти в число 30 развитых стран мира**. Для этого ежегодный рост ВВП должен составлять не менее 6–7%.

Надо признать, что сейчас экономическая наука во всем мире не может определить конкретные пути выхода из системного кризиса. Не срабатывают традиционные методы и механизмы управления экономикой, базирующиеся, в частности, на теориях монетаризма, кейнсианства, либеральной экономики. По этому поводу Эйнштейн¹ говорил, что «нельзя решать проблему на том уровне и месте, где она возникла. Надо на проблему смотреть с другой плоскости». Очевидно, что выход из кризиса надо искать на основе новых подходов, новых концепций. Многое может подсказать изучение закономерностей формирования и развития тех отраслей, которые сегодня обеспечивают научно-технический и экономический прогресс общества. Человечеству нужно подняться на новый уровень знаний, а это вряд ли возможно без перехода на новый духовный уровень общества.

Мною предлагается **новая парадигма государственного управления в виде четырехфакторной спирали: государство, наука, бизнес и общество**. В нашей стране практически отсутствует столь необходимая для современной экономики система проектирования процессов как способ объединения усилий государства, науки и университетов, бизнеса (малый, средний и крупный), потребителя-человека и потребителя-общества. Формирование и реализация четырехфакторной спирали – это, на мой взгляд, новый уровень знаний о путях достижения стратегических целей. Такой подход нацелен на то, чтобы все четыре составляющие инновационного процесса решали все более сложные взаимосвязанные задачи общественного прогресса при переплетении горизонтальных и вертикальных функций четырех институциональных сегментов общества при достижении синергетического эффекта.

Образно можно сказать, что речь идет о ступенчатом передаточном механизме, состоящем из четырех блоков – «шестеренок» – государство, малый, средний и крупный бизнес, наука, человек и в целом все общество. Тем самым будет достигаться консолидация различных сил общества при особой роли гражданского общества, способного давать самостоятельные оценки гуманистического качества деятельности государства, взаимодействия социальных групп, вклада индивида в жизнь общества. Тогда можно будет утверждать, что именно моральный настрой общества станет определяющим фактором эффективного общественного устройства. Особенно нужно выдвигать на первый план духовные запросы общества, которые в годы рыночных реформ оставались на задворках общественной жизни.

¹ <https://resistance.today/views/11485-003-585.html>

Реализация такого стратегического курса предполагает построение в Казахстане новой инновационной экономики, основанной на комплексной модернизации страны, на наукоемких производственных секторах и современных научно-технических достижениях. На их развитие нужно направлять значительные финансовые, человеческие и материальные ресурсы, подкрепленные последовательной политической волей руководителей нашего государства. Для этого нужно эффективно использовать модель государственно-частного партнёрства (ГЧП). В XXI веке наша страна должна сделать все для того, чтобы быть на уровне прогресса мировой цивилизации. Решающее значение имеет то, насколько нам удастся развить потребности и расширить возможности общества и всех составляющих его индивидов для обеспечения качественного обновления экономики.

Концепция стратегии форсированного развития экономики должна опираться прежде всего на развитие малого и среднего предпринимательства. Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в Послании народу Казахстана «Стратегия-2050», выделяя стратегическую задачу ускоренного роста экономики, отметил необходимость достичь к 2050 году увеличение доли МСП в ВВП до 50%. Решение этой стратегической задачи со старым багажом, при нынешних методах работы исполнительных и законодательных органов страны невозможно.

За годы независимости Казахстана МСП встраивалось в новые рыночные условия на основе создания соответствующей правовой базы. Можно отметить некоторые положительные сдвиги в области развития малого и среднего предпринимательства. Однако очевидно и то, что пока сохраняются многие трудности и препятствия.

В настоящее время основными проблемами, с которыми сталкиваются представители МСП, являются следующие:

- несовершенство законодательной базы (например, до сих пор не принят закон о малом инновационном предпринимательстве, о саморегулируемых организациях, о коммерциализации разработок и др.);

- недостаточна государственная поддержка МСП;

- существующая система налогообложения недостаточно стимулирует его деятельность;

- весьма слабо развита инновационная активность МСП, его венчурная деятельность;

- остро стоят проблемы кадрового обеспечения и подготовки профессионально компетентных специалистов для МСП, особенно в регионах и аулах;

- несовершенны существующие финансово-кредитные механизмы МСП;

- не развита консультационная и информационная поддержка малых предприятий;

- по отношению к малым и средним предприятиям допускается недобросовестная конкуренция.

Исследования Всемирного банка показали, что если в стране МСП производит менее 40% ВВП, то инвестиции в такую экономику не дают необходимого экономического эффекта. У нас данный показатель равен 20% ВВП. В развитых странах, например в G8, малое и среднее предпринимательство производит до 70% ВВП, создает 60–80% новых рабочих мест. Например, в Европе на каждые 30 человек населения приходится одно малое предприятие¹.

Велики возможности МСП давать мощный импульс развитию экономики. МСП способно обеспечивать быструю генерацию новых рабочих мест, высокую эффективность инвестиций и большие поступления в бюджет. Например, в странах ЕС налоги от деятельности МСП формируют до 80% местных бюджетов, что представляет большой интерес с учетом широкого распространения дотационности регионов. Малое и среднее предпринимательство является мощным инструментом борьбы с безработицей, дает широкие возможности для самозанятости населения. Полагаю, что необходима разработка Концепции стратегии форсированного развития малого и среднего предпринимательства. Целью Концепции является превращение малого и среднего бизнеса в ключевой фактор преобразований в стране путем активного вовлечения населения в предпринимательство в условиях перевода экономики с сырьевой модели на инновационную и формирования экономики знаний.

Приоритетами предлагаемой Концепции форсированного развития малого и среднего предпринимательства Казахстана должны быть:

- активное вовлечение населения в предпринимательство;
- улучшение качества предпринимательской среды;
- усиление «предпринимательского фермента» в обществе;
- ускорение роста сектора МСП за счет увеличения числа стартовых малых и средних предприятий.

Разумеется, что все составляющие – и качество предпринимательской среды в целом, на уровне регионов и отдельных областей, и наличие «предпринимательского фермента» в обществе (готовность к риску и принятию ответственности, образовательный уровень, профессиональная подготовка, и т.п.) – связаны друг с другом: чем лучше предпринимательский климат в обществе в целом и в каждом населенном пункте, тем выше число потенциальных и реальных предпринимателей и значительней сектор МСП.

С другой стороны, улучшение предпринимательского климата во многом зависит от того, насколько активны, последовательны и консолидированы предприниматели в отстаивании общих интересов как на уровне

¹ Современные классики теории предпринимательства. /Москва.: Издание Высшей школы экономики. 2013.

страны в целом, так и на местном уровне. Кроме того, даже при наличии сформированной инфраструктуры для развития малого предпринимательства и относительно благоприятном отношении к нему едва ли можно ожидать его интенсивное развитие там, где отсутствует необходимый для этого социальный и культурный капитал, а также первоначальные финансовые ресурсы, где низка готовность населения к самозанятости и тем более – к занятию предпринимательской деятельностью¹.

Решающей предпосылкой становления системы эффективного содействия вовлечению в предпринимательство потенциально способных к открытию собственного дела лиц должно стать, во-первых, усиление влияния гражданского общества на экономическую и социальную политику государства, во-вторых, превращение государственной бюрократии из слоя-гегемона в функциональную прослойку, занятую обслуживанием нужд гражданского общества. В том числе, необходимо усиление влияния предпринимательских ассоциаций, кредитных и потребительских организаций на формирование законодательной базы и механизмов реализации структурной политики. В противном случае политика в области «развития и поддержки» малого предпринимательства так и останется имитацией².

Ключевые задачи:

- формирование новой правовой среды, обеспечивающей форсированное развитие малого и среднего предпринимательства;
- финансово-налоговое обеспечение государственной поддержки предпринимательства;
- коренное изменение структуры отраслей экономики с увеличением доли МСП, особенно в ключевых отраслях промышленности, в креативной экономике и в социальной сфере;
- формирование инфраструктуры, обеспечивающей доступность для субъектов малого и среднего предпринимательства необходимых услуг и ресурсов;
- развитие венчурной индустрии в инновационном предпринимательстве;
- повышение эффективности государственного регулирования и деятельности местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- выработка механизмов искоренения коррупции, препятствующей развитию МСП;

¹ Ускоренное развитие малого предпринимательства как фактор устойчивого роста экономики. / Сборник информационно-аналитических материалов V Всероссийской конференции представителей малых предприятий // М.: Институт предпринимательства и инвестиций. 2004.

² Российский независимый институт социальных и национальных проблем. Рекомендации по адресной поддержке потенциальных предпринимателей. // <http://rf-biz.ru/17.php>.

- приведение технического регулирования в области малого предпринимательства к международным стандартам;
- выработка механизмов защиты прав и интересов потребителей;
- формирование интегрированной школы управления и регулирования предпринимательства.

Проектные разработки к реализации концепции.

Как показывает мировой опыт, развитые страны стремительно активизируют инновационную деятельность в секторе МСП при ускоренной коммерциализации новых разработок. В целях решения задач ускоренного развития предпринимательской деятельности нами предложена система проектирования малого и среднего предпринимательства, которая включает 9 крупных проектов.

Проект 1 – *Построение единой законодательной системы в сфере малого и среднего предпринимательства, включая принятие Предпринимательского кодекса РК.* Целесообразно принять также закон «Об инновационном малом предпринимательстве РК», «О саморегулируемых организациях» и др.

Чтобы обеспечить снижение административных барьеров и упорядочить деятельность контролирующих органов, Концепция предусматривает:

- создание единой нормативно-правовой базы для министерств и ведомств, а также региональных властей;
- регулирование через нормы прямого действия, установленные в законах, а не в подзаконных актах, в том числе в области лицензирования, сертификации, регистрации и аренды недвижимости;
- введение в действие специальной части Налогового кодекса РК, регламентирующей применение упрощенной системы налогообложения. Установление единых принципов расчета вмененного дохода по видам деятельности единого социального налога, а также корректировка системы начисления и уплаты НДС;
- совершенствование антимонопольного законодательства для обеспечения равных условий конкуренции;
- освобождение малых инновационных предприятий от уплаты налога на прибыль организации (налоговые каникулы¹ в течение 2-х лет работы, а также уплату 50% суммы налога в последующие 2 года);
- установление упрощенной процедуры ликвидации МП;
- введение ответственности должностных лиц за действия, препятствующие созданию МП;
- установление ограничений преследования за нарушения в деятельности малых и средних предприятий и применения финансовых санкции;
- включение творческих результатов науки, литературы, искусства в перечень результатов интеллектуальной деятельности.

¹ Подробнее см.: *Сабден О.* Экономика: Избранные труды в XXII томах./ Алматы: ИЭ МОН РК. 2011.

Проект 2 – *Коренное изменение структурной политики в отраслях экономики РК с максимальным увеличением доли малого предпринимательства.*

В целях реализации данного проекта следует принять меры по диверсификации экономики и механизмов увеличения доли ИП в промышленности, в том числе в обрабатывающих отраслях, в социальной сфере: образовании, науке, культуре, искусстве, литературе, ремесленничестве. Повсеместно необходимо создать центры производственной поддержки, направленные на увеличение производительности предприятий сектора МСБ. Особое внимание уделить созданию национальной сети научно-технических посреднических фирм, которые могли бы обеспечить подъем национальной инновационной системы.

Проект 3 – *Конкурентное развитие малого и среднего предпринимательства на основе кооперации, интеграции и кластеризации с крупным бизнесом, развитие субконтрактинга.*

Необходимо оказать содействие в интеграции малого и крупного бизнеса, использовании потенциала предприятий в процессе реструктуризации отраслей и реформирования предприятий. Принять меры по стимулированию предприятий к внедрению механизмов производственной кооперации и субконтрактинга, в том числе при размещении государственных заказов предприятиям МСБ, посредством налогового стимулирования. В свою очередь, крупный бизнес в процессе образования кластеров должен привлекать МСП для налаживания производства на основе тесной кооперации и субконтрактных связей при активном деловом и информационном взаимодействии. Эти новые отношения внутри кластера стимулируют инновационную деятельность, способствуют развитию прогрессивных технологий и совершенствованию всех этапов совместной деятельности. В результате выстраивается единый технологический процесс с мощной научно-технической и производственной базой.

Проект 4 – *Системная поддержка и стимулирование активности молодежного предпринимательства, потенциал которого может дать мощный импульс развитию национальной экономики в целом.*

В молодежной среде, к сожалению, слабо выражен предпринимательский дух, предполагающий готовность идти на риск, создавать новое. В этой связи полезен зарубежный опыт по созданию международных молодежных палат, ассоциаций МП, союзов молодых собственников семейных предприятий и других объединений, где развиваются лидерские качества молодежи, социальная ответственность. Реализация мер по системному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность послужит трамплином для достижения делового успеха и самореализации молодых предпринимателей и расширит базу формирования среднего класса.

Проект 5 – Развитие предпринимательских университетов, подготовка профессиональных кадров нового поколения для МСП.

Реализация данного проекта подразумевает интеграцию образования, науки и бизнеса посредством создания внедренческих лабораторий, где будут проводиться прикладные исследования вплоть до получения инновационного продукта. В этих структурах ведется подготовка предпринимательских кадров, при этом студенты одновременно обучаются и получают практические навыки с определенной оплатой их труда. В этой связи требуются инфраструктурная поддержка вузам и НИИ, выделение специальных грантов и субсидий для проведения исследований, а также создание малых инновационных предприятий при вузах и НИИ.

Проект 6 – *Выработка новых механизмов финансово-кредитной и инвестиционной политики развития МСП с участием иностранных и местных бизнесменов.*

Необходимо использовать разнообразные методы и схемы финансирования: микрозаймы, кредиты на покрытие крупного долга, венчурный капитал, франчайзинг, лизинг, гарантии по кредитам, субсидии, налоговые льготы, преференции, займы, бонусы в первые 2–3 года работы МП и т.д. Принять закон реинвестирования финансовых средств в экономику страны из оффшоров, особенно для поддержки малых и средних предприятий. Проводить инвестиционные и бизнес-форумы для презентации бизнес-проектов поддержки МБ.

Проект 7 – *Инфраструктурный проект поддержки предпринимательства, перенос центра тяжести на местный уровень.*

Увеличение государственных инвестиций в развитие инфраструктуры будет способствовать росту МСП, особенно в долгосрочной перспективе. Сюда относятся:

- развитие индустриальной инфраструктуры;
- развитие эффективной транспортно-логистической инфраструктуры;
- модернизация инфраструктуры систем энергоснабжения, тепло- и водоснабжения;
- развитие инфраструктуры сервиса;
- развитие местной финансово-кредитной инфраструктуры;
- создание развитой инфраструктуры по переподготовке и трудоустройству трудовых ресурсов в густонаселенных макрорегионах, где сложился избыток трудовых ресурсов и экономическая активность населения мала. Необходимо мотивировать экономически активное население к организации своего дела. В целом развитие инфраструктурных проектов при развитии малого предпринимательства создаст наибольший мультипликативный эффект для роста экономики и занятости населения.

Проект 8 – *Развитие информационного пространства (интернет-ресурсы, средства телекоммуникации) и реализация медиа-проекта по поддержке популяризации малого предпринимательства среди населения. Информационная и консультационная поддержка предпринимателей по действующим нормативно-правовым актам.*

Для оказания консультационных услуг по различным направлениям бизнеса, финансовым вопросам, вопросам налогообложения, бухгалтерии, кадровой работы, правовой защиты, бизнес-планирования, рекламе и другим вопросам в каждом городе, районном центре открыть центры консалтинга по МБ, чтобы в режиме одного окна человек мог бы получить исчерпывающие ответы, касающиеся ведения бизнеса.

Проект 9 – *Специальная государственная программа развития малого бизнеса в АПК.*

Неисчерпаемым резервом для МСП являются люди и огромная сельскохозяйственная территория страны. Поэтому мы специально выделили в качестве приоритета разработку и принятие специальной Государственной программы развития малого предпринимательства в АПК, включающей весь пакет государственной поддержки крестьянских хозяйств и их кооперации, развитие сельскохозяйственной инфраструктуры. Реализация этих проектов может стать новым драйвером ускоренного роста экономики Казахстана.

Реализация этих основных проектов позволит:

- изменить принципы работы государственных и общественных структур, ориентируя их непосредственно на поддержку предпринимательства;
- сформировать систему общественного контроля (мониторинга) и информационной открытости, антикоррупционный механизм и гарантии свободы предпринимательской деятельности;
- повысить уровень защищенности и безопасности МСП;
- усиливать совместную ориентацию государства и бизнеса на удовлетворение нужд потребителя;
- реформировать государственные органы путем пересмотра их компетенций, штатной численности, перераспределения функций с целью повышения их эффективности;
- добиваться баланса интересов государственной власти, бизнеса и граждан РК путем создания консультативно-совещательного органа с участием всех сторон с определенными функциями сдержек и противовесов.

Предлагается привлечь ученых-экспертов и специалистов к консультационной помощи при разработке проектов этой стратегии. Поэтапная реализация концепции даст толчок ускоренному развитию МСП, приведет к формированию среднего класса, который по мере развития способен превратиться в мощную общественно-политическую силу, как это произошло во всех развитых странах, что является залогом устойчивого роста национальной экономики. Целесообразно создать государственную (типа межведомственного органа) структуру – Агентство малого и среднего предпринимательства при Президенте РК, что будет способствовать преодолению на всех уровнях управления ныне существующих административных барьеров на пути развития МСП.