

Елена Галаева

доктор экономических наук, профессор
(Академия труда и социальных отношений)
(e-mail: rossini@list.ru)

Юлия Россикова

кандидат экономических наук
тьютор Университета Кин, Нью Джерси, США
(e-mail: rossikoy@yahoo.com)

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ ОЭСР

В статье рассмотрены проблемы компенсации за труд в странах ОЭСР, включая вопросы минимальной и средней заработной платы, социальных выплат и льгот, социального страхования. Рассмотрена структура общей компенсации за труд в развитых странах ОЭСР. Приведены данные об охвате работников различными видами социального обеспечения в этих странах. Даны сравнительные характеристики оплаты труда, включая отраслевой и образовательный аспекты.

Ключевые слова: страны ОЭСР, минимальная и средняя заработная плата, часовая заработная плата, компенсация за труд, социальные выплаты и льготы, социальное страхование, пособие по безработице, производительность труда.

Заработная плата плюс все предоставляемые работникам их работодателями социальные выплаты и льготы обобщаются в странах ОЭСР единым термином – компенсация за труд. Структура этой компенсации едина в указанных странах и включает следующие составные части:

1) прямая заработная плата (все денежные выплаты работнику до налогообложения);

2) расходы на социальное страхование (уплата работодателем за работника всех определенных законодательством страховых взносов в соответствующие фонды);

3) налогообложение заработной платы (за вычетом субсидий).

Прямая заработная плата, в свою очередь, включает два компонента:

- оплату отработанного времени;
- оплату неотработанного времени (социальные выплаты).

В оплату отработанного времени входят следующие статьи затрат:

- 1) основная заработная плата;
- 2) оплата сверхурочных работ;
- 3) индексация заработной платы по росту индекса потребительских цен;
- 4) оплата работы в ночное время и праздничные дни, доплаты за сменную работу;
- 5) бонусы и премии.

К социальным выплатам относятся:

- 1) оплата отпусков и выходных дней (кроме больничных);
- 2) сезонные бонусы;
- 3) оплата обедов, горючего, найма жилья и т. п.;
- 4) перечисление работникам доходов от их участия в прибыли компании;
- 5) оплата участия в профсоюзной работе;
- 6) материальная помощь в связи с жизненными обстоятельствами (свадьбой, рождением детей, смертью близких родственников и т. п.);
- 7) взносы за работников в накопительные пенсионные системы.

Расходы на соцстрахование включают:

- 1) взносы по обязательному пенсионному страхованию;
- 2) взносы по медицинскому страхованию;
- 3) взносы по гарантийному страхованию сохранения доходов;
- 4) оплата больничных листов;
- 5) взносы по страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- 6) взносы по страхованию жизни и здоровья;
- 7) взносы по страхованию безработицы;
- 8) выплата выходных пособий.

Наконец, последний компонент компенсации за труд включает все уплачиваемые работодателями разных стран предусмотренные законодательствами этих стран налоги и сборы, связанные с наймом работников, их численностью, условиями их занятости и т. п.¹

Следует заметить, что термин «компенсация за труд» по своему значению во многом совпадает с понятием «трудовые затраты» или эквивалентным ему широко используемым ранее понятием «стоимость рабочей силы». Однако в отличие от последних понятий компенсация за труд не включает такие виды затрат, как расходы на найм персонала, его обучение, проведение корпоративных мероприятий, содержание транспорта для доставки работников на предприятие, предоставление им спецодежды, а также на содержание внутренней инфраструктуры, связанной с услугами работникам, такими как кафетерии, комнаты отдыха, медицинские кабинеты и т. п. Вместе с тем, в среднем расходы на

¹ www.bls.gov/fls/ichcc.pdf.

компенсацию за труд не отличаются от общих трудовых затрат более, чем на 1–2%.¹

О конкретной структуре компенсации за труд в некоторых развитых странах ОЭСР можно судить по данным нижеследующей таблицы. Представляет интерес также сравнение компенсации за труд и производительности труда в каждой отдельно взятой стране.

Таблица 1

**Международные сравнения структуры компенсации за труд
и производительности труда в расчете на 1 час работы в долл. США
(по данным за 2012 г.)²**

Страны ОЭСР	Общая компенсация за 1 час работы	Заработная плата за 1 час работы	Социальные выплаты	Взносы по соцстрахованию и налогообложению заработной платы	Производительность труда (объем ВВП на 1 час работы)
Германия	45.79	26.45	9.62	9.73	55.3
Франция	39.81	20.51	7.38	11.92	57.7
Италия	34.18	19.31	4.98	9.89	44.4
Япония	35.34	20.11	8.83	6.40	39.7
Австралия	47.68	33.73	4.55	9.39	46.8
Великобритания	31.23	22.27	4.11	4.86	46.8
США	35.67	23.93	3.22	8.51	60.6
Швеция	49.80	28.03	5.17	16.61	51.61
Норвегия	63.36	52.03	–	11.33	81.47
Канада	36.59	25.68	3.62	7.30	46.61
Нидерланды	39.62	22.66	8.40	8.56	59.49
Дания	48.47	36.54	7.26	4.67	53.2

В США доля социального страхования в общей компенсации за труд составляет 24%, а в сумме с социальными выплатами – 33%, в то время как в большинстве других развитых стран она существенно выше и превышает 40%, что отмечается некоторыми американскими специалистами как некий недостаток.

Указанные перечисления работодателей в социальные фонды позволяют обеспечить работников при наступлении различных страховых случаев – безработицы, несчастного случая на производстве, выхода на пенсию, выхода в декретный отпуск и т. п.

¹ Key indicators of the labour market (KLIM). – Geneva: ILO, 2013, p. 108.

² www.bls.gov/fls/country; Key indicators of the labour market (KLIM). – Geneva: ILO, 2013, p. 108.

О масштабах охвата работников данным обеспечением в разных странах ОЭСР можно судить по табл. 2.

Таблица 2

**Основные показатели социального обеспечения работников
в некоторых странах ОЭСР в 2013 г.¹**

Страны ОЭСР	Процент получающих пособие по безработице в общей численности безработных	Процент работников, охваченных страхованием от несчастных случаев на производстве	Процент работников, охваченных пенсионным страхованием	Оплата декретного отпуска	
				Количество оплачиваемых недель	Процент пособия от прежней заработной платы
Австралия	52,7	72	100	18	н/д
Япония	21,5	85	100	14	67
Китай	9,1	24	100	14	100
Австрия	90,5	77,4	70,7	16	100
Дания	77,2	88	100	18	100
Греция	16,4	46,9	56,3	17	100
Германия	88	63	76,6	14	100
Италия	55,8	72,2	56	22	80
Нидерланды	61,9	97,6	100	16	100
Португалия	42,1	77,3	100	17	80–100
Испания	46,9	48,3	58,6	16	100
Швеция	28	84,8	100	14	80
Великобритания	62,6	68	100	39–52	90
Франция	56,2	74,1	100	16	100
Канада	40,5	69,1	100	17	55
США	26,5	84,8	73,8	12	н/д

В целом в мире пособия по безработице получают только 11,7% безработных. В Азии эта доля составляет 7,2%, в Латинской Америке – 4,6%. В развитых странах указанная пропорция значительно выше.

Здесь следует заметить, что в странах ОЭСР проблема безработицы стоит достаточно остро, особенно в Западной Европе, где она достигла к середине 2014 г. 12% (в т. ч. в Греции – 27,1%, в Испании – 25,4%, в Италии – 12,8%, в Португалии – 15,1%, во Франции – 9,9%).²

Безработица среди молодежи в странах ОЭСР еще выше – 18,3%. Возросла и средняя длительность безработицы: за последние 5 лет она уве-

¹ Составлена по World Social Protection Report, 2014/15. – Geneva: ILO, 2014, p. 199–243.

² <http://stat.oecd.org/index.aspx?datasetcode=EO>.

личилась с 7 до 9 месяцев в США и с 8 до 10 месяцев в целом по странам ОЭСР. За этот период численность лиц, имеющих статус безработного более 1 года, повысилась с 28,6% от всех безработных до 34,3%.¹

В этой связи обостряется проблема расчета размеров и выплаты пособий по безработице. Следует заметить, что в механизмах определения как размера пособия, так и его источников в разных странах ОЭСР имеются значительные различия. В некоторых странах пособие выплачивается государством – как на уровне федерального, так и региональных правительств; в некоторых странах оно выплачивается из фондов социального страхования, наконец, во многих странах используются смешанные источники. Такие же различия имеются в налогообложении пособий по безработице – где-то они не облагаются вообще, где-то облагаются только подоходным налогом, а в целом ряде стран помимо подоходного налога с пособия по безработицы взимаются и взносы по социальному страхованию (см. табл. 3).

В США федеральными законами регулируется небольшое число социальных гарантий работникам как частных, так и общественных компаний. Действующий на федеральном уровне Акт справедливых трудовых стандартов (Fair Labor Standards Act – FLSA) устанавливает федеральный размер минимальной заработной платы, который составляет сейчас 7,25 долл. в час, размер оплаты сверхурочных работ (за пределами 40 часов в неделю), а также предоставление работникам отпусков по различным обстоятельствам – при болезни, рождении ребенка, уходе за больными или престарелыми родственниками, особенности организации и условий труда молодежи и т. п.

В этом законе, в частности, устанавливается, что сверхурочные должны оплачиваться не менее чем в полуторном размере, а отпуска по означенным выше причинам, а также очередные отпуска предоставляются при условии, что работник до наступления события отработал на предприятии не менее 12 месяцев и выработал не менее 1250 часов. Отпуск предоставляется на срок до 12 недель, но является неоплачиваемым в соответствии с федеральным законодательством. Однако предприятия по согласованию с работником или членами профсоюза могут предоставлять постоянному составу работников указанные выплаты в оговоренных размерах. Оплата работы в выходные дни отдельно не оплачивается, если эта работа не выходит за рамки продолжительности рабочей недели. По отдельным федеральным законам предусматривается оплата отпускных отдельным категориям высококвалифицированных госслужащих.

¹ Employment policies for sustainable recovery and development. – Geneva: ILO, 2014, p. 8.

Таблица 3

Средний размер годового пособия по безработице с учетом обложения в странах ОЭСР в национальной валюте и текущих ценах в 2012 г.¹

Страны	Вид валюты	Размер пособия по безработице	Подходный налог	Взносы по соцстрахованию	Чистый доход безработного
Австралия	Австралийский доллар	12732+3125 (жилищное пособие)	—	—	15857
Австрия	евро	14791	—	—	14791
Бельгия	евро	17069	—	—	17069
Великобритания	фунт стерлингов	3692+6540 (жилищное пособие)	—	—	10232
Дания	датская крона	204880+10920 (жилищное пособие)	55154	11763	148884
Греция	евро	4320	—	—	4320
Германия	евро	15745	—	—	15745
Италия	евро	13432	1506	—	11926
Испания	евро	13046	740	791	11515
Канада	канадский доллар	25220	2049	300	22871
Нидерланды	евро	35307	3520	9888	21899
Норвегия	норвежская крона	307465	51510	8634	231972
Португалия	евро	9869	—	—	9869
Финляндия	евро	21739	4559	302	16877
Франция	евро	20806	2417	1087	17302
Швеция	шведская крона	176800	34020	12400	130380
Швейцария	швейцарский франк	61363	5279	10011	46073
Япония	иена	1984521	—	—	1984521
США	доллар	18824	1985	—	16839

¹ <http://stat.oecd.org/index.aspx?datasetcode=solx>.

Современный федеральный уровень минимальной заработной платы в США был установлен более 5 лет назад – 24.07.2009 г., и с тех пор ни разу не пересматривался. В этой связи Барак Обама в начале 2013 г. внес предложение о пересмотре федерального минимума заработной платы до 10,10 долл. в час, что, несомненно, могло бы поддержать беднейшее население США. В целом специалисты одобрительно встретили это предложение, что позволяет говорить о том, что оно в ближайшее время будет принято на законодательном уровне.

В преддверии его принятия 14 штатов к началу 2014 г. пересмотрели свои законы о минимальном размере заработной платы в сторону его увеличения, что позволило повысить зарплату 7 млн работников.

Так, число штатов с минимальной заработной платой выше федерального уровня выросло за год на 4, а количество штатов с более низким уровнем заработной платы по сравнению с ее федеральным уровнем сократилось с 4 до 3. Некоторые штаты (Аризона, Флорида, Колумбия, Невада, Огайо и др.) ежегодно индексируют размер минимальной заработной платы на рост индекса потребительских цен.

Самый высокий МРОТ установлен в Округе Колумбия – 9,50 долл. в час, что почти вдвое выше самого маленького размера минимальной заработной платы, составляющей 5,15 долл. в час в штатах Вайоминг и Джорджия (см. табл. 4).

Таблица 4

Размер минимальной заработной платы в штатах США на 1.01.2014 г.¹
(долл. США в расчете на 1 час работы)

Штаты с минимальной заработной платой выше федерального уровня	Штаты с минимальной заработной платой на федеральном уровне (7.25 долл.)	Штаты с минимальной заработной платой ниже федерального уровня	Штаты, в которых минимальный уровень заработной платы не устанавливается
Аляска – 7.75	Гавайи	Арканзас – 6.25	Алабама
Аризона – 7.90	Айова	Джорджия – 5.15	Луизиана
Калифорния – 9.00	Айдахо	Вайоминг – 5.15	Миссисипи
Колорадо – 8.00	Индиана		Южная Каролина
Коннектикут – 8.70	Канзас		Теннесси
Округ Колумбия – 9.50	Кентукки		
Делавэр – 7.75	Мэриленд		
Флорида – 7.93	Небраска		
Иллинойс – 8.25	Нью-Хэмпшир		

¹ <http://www.dol.gov/whd/minwage/america.htm>.

Штаты с минимальной заработной платой выше федерального уровня	Штаты с минимальной заработной платой на федеральном уровне (7.25 долл.)	Штаты с минимальной заработной платой ниже федерального уровня	Штаты, в которых минимальный уровень заработной платы не устанавливается
Массачусетс – 8.00	Северная Каролина		
Мэн – 7.50	Северная Дакота		
Мичиган – 8.00	Оклахома		
Миссури – 7.40	Пенсильвания		
Монтана – 7.50	Южная Дакота		
Миннесота – 7.90	Техас		
Нью-Джерси – 8.25	Юта		
Невада – 8.25	Виргиния		
Нью-Мексико – 7.50	Западная Виргиния		
Нью-Йорк – 8.00	Висконсин		
Огайо – 7.95			
Орегон – 9.10			
Род-Айленд – 8.00			
Вермонт – 8.73			
Вашингтон – 9.32			

Нужно заметить, что в США размер минимальной заработной платы устанавливается как на федеральном, так и на региональном уровне (для каждого штата). В других странах ОЭСР могут существовать различные схемы установления МРОТ:

- только на федеральном уровне (Греция, Бельгия);
- только на региональном уровне (Япония, Канада);
- только на уровне отдельных отраслей экономики (Германия, Италия);
- смешанные схемы (Франция, Нидерланды, Австрия и др.).

Как правило, это решается путем переговорного процесса на трехстороннем уровне (с участием государства) или на двустороннем уровне между работниками в лице их представителей (профсоюзов) и работодателями (см. табл. 5).

Мы видим довольно низкое соотношение минимальной и средней заработной платы в США, что, однако, будет преодолено при повышении минимальной часовой заработной платы до предлагаемого президентом Бараком Обамой уровня.

Что касается нашего, российского, соотношения минимальной и средней заработной платы (31,5 тыс. руб. в середине 2014 г.), то оно значительно уступает американскому и не достигает даже 20%, что ставит перед экономикой задачу повышения минимальной заработной платы по крайней мере до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Таблица 5

**Размер минимальной и средней заработной платы в странах ОЭСР
в национальной валюте и текущих ценах за 2013 г¹.**

Страны ОЭСР	Национальная валюта	Годовая средняя заработная плата	Годовая мини- мальная заработная плата	Часовая мини- мальная заработная плата	Отноше- ние мини- мальной заработной платы к средней
Австралия	австралийский доллар	74613	31944	16	0,44
Австрия	евро	38752	14000	6	0,36
Канада	канадский доллар	58326	12091	10	0,39
Франция	евро	35441	17163	9	0,51
Германия	евро	35223	—	—	—
Италия	евро	28593	—	—	—
Нидерланды	евро	40684	19044	—	0,41
Испания	евро	26911	9034	—	0,35
Великобритания	фунт стерлингов	31967	12938	6	0,39
США	доллар	55048	15080	7	0,27

Следует заметить, что указанные в таблице величины МРОТ в полном объеме действуют для взрослого населения. Что касается молодежи, то для нее во многих странах предусмотрен пониженный размер минимальной заработной платы. Так, например, в США минимальная заработная плата для лиц моложе 20 лет снижается на 41% на первые 90 последовательных календарных дней работы. В Австралии действует ступенчатое снижение: для молодежи младше 16 лет снижение составляет 63,2%, от 16 до 17 лет – 52,7%; от 17 до 18 лет МРОТ снижается на 42,2%; от 18 до 19 лет – на 31,7%; от 19 до 20 лет – на 17,5%.

Во Франции снижение минимальной заработной платы для молодежи до 17 лет составляет 20%, а от 17 до 18 лет – 10%, однако это снижение действует только на первые 6 месяцев трудового стажа.

В Великобритании в возрасте 16–17 лет снижение МРОТ составляет 41%, а с 18 до 20 лет – 20%.²

В последнее время существует тенденция резкого замедления роста МРОТ во всех странах ОЭСР. Так, например, в 2012 г. был заморожен рост минимальной заработной платы в Португалии, Испании и в Греции (а для молодежи она была даже снижена на 10%). В Ирландии в 2010 г. минимальная заработная плата была снижена в абсолютном размере – с 8,65 до 7,65 евро в час.

¹ <http://stat.oecd.org/index.aspx?datasetcode=stla>.

² Minimum wage systems. International labour conference. 103-d session, 2014. – Geneva: ILO, 2014, p. 242–245.

На фоне замедления роста МРОТ в странах ОЭСР (за 5 лет с 2008 по 2012 гг. она выросла на 2,7%) реальная заработная плата за этот период снизилась на 0,5%. Особенно большое снижение произошло в Греции (15%), Великобритании (8%) и Италии (5%). Рост реальной заработной платы за указанный период среди развитых стран ОЭСР наблюдался практически только в США и Германии, причем в минимальном размере (1–2%). При этом существенный рост реальной заработной платы в указанный период времени происходил в Китае – 61%.¹

Следует заметить, что размер начисленной работникам заработной платы в странах ОЭСР существенно отличается от размера выплачиваемой им на руки заработной платы, т. к. помимо подоходного налога в нее входят также взносы по социальному страхованию (в отличие от нашей страны). О размерах начисленной и располагаемой заработной платы в развитых странах ОЭСР можно судить по данным табл. 6.

Таблица 6

Размер среднегодовой заработной платы с начислениями в некоторых странах ОЭСР в текущих ценах и национальной валюте в 2012 г.²

Страны	Вид валюты	Начисленная заработная плата	Подоходный налог	Взносы по социальному страхованию	Чистая заработная плата
Австралия	Австралийский доллар	73494	16818	–	56676
Австрия	евро	40708	6465	7351	26893
Бельгия	евро	45886	13174	6424	26288
Великобритания	фунт стерлингов	34877	5354	3272	26251
Дания	датская крона	392000	140062	11764	240174
Греция	евро	22240	2248	3670	16322
Германия	евро	44300	8437	9181	26682
Италия	евро	29315	6053	2782	20480
Испания	евро	25894	4275	1644	19975
Канада	канадский доллар	46940	7170	3440	36329
Нидерланды	евро	47075	7956	10113	29006
Норвегия	норвежская крона	504926	108144	23982	231972
Португалия	евро	17040	2008	1874	13158
Финляндия	евро	41662+1338 (социальные выплаты на рабочем месте)	10409	3204	29386

¹ Employment policies for sustainable recovery and development. – Geneva: ILO, 2014, p. 11.

² <http://stat.oecd.org/index.aspx?datasetcode=solx>.

Страны	Вид валюты	Начисленная заработная плата	Подходный налог	Взносы по социальному страхованию	Чистая заработная плата
Франция	евро	36248	5238	4966	26043
Швеция	шведская крона	387960	91300	27200	291356
Швейцария	швейцарский франк	87662	9280	15926	62455
Япония	иена	4893341	373798	70681	3848861
США	доллар	47960	8203	2710	37047

Интерес представляет, по нашему мнению, распределение средней заработной платы по разным сферам экономики США, что показано в табл. 7.

Таблица 7

**Средняя часовая и недельная заработная плата работников
несельскохозяйственного частного сектора
по отраслям экономики, долл. США¹**

Отрасль экономики	Средняя часовая заработная плата		Средняя недельная заработная плата	
	Июль 2013	Июль 2014	Июль 2013	Июль 2014
Частный сектор – всего	23.97	24.45	824.57	843.53
Производство товаров	25.16	25.77	1,013.95	1,043.69
Добывающие отрасли	29.48	31.01	1,297.12	1,376.84
Строительство	26.17	26.71	1,018.01	1,049.70
Обрабатывающая промышленность	24.36	24.89	991.45	1,018.00
Товары длительного пользования	25.77	26.24	1,056.57	1,083.71
Потребительские товары	21.92	22.48	878.99	899.20
Бытовые услуги	23.69	24.14	786.51	803.86
Транспорт	20.99	21.42	726.25	738.99
Оптовая торговля	27.71	28.10	1,072.38	1,090.28
Розничная торговля	16.63	17.03	523.85	533.04
Транспорт и связь	22.41	22.87	865.03	880.50
Коммунальные услуги	35.20	35.45	1,481.92	1,506.63
Информация	32.78	34.12	1,206.30	1,248.79
Финансы	30.28	30.80	1,120.36	1,142.68
Консалтинговые услуги	28.50	29.20	1,026.00	1,054.12
Образовательные и медицинские услуги	24.44	24.67	799.19	809.18
Отдых и туризм	13.50	13.86	349.65	363.13
Другие услуги	21.40	21.88	678.38	693.60

¹ <http://www.bls.gov/news.release/empst19.htm>.

Как видно из таблицы, наиболее высокооплачиваемыми являются, как и у нас, работники финансовой сферы, информационных технологий, консалтинговых услуг и добывающих отраслей. Интерес представляет высокий уровень зарплат в сфере коммунального обслуживания. Минимальный достаток имеют работники сферы досуга и туризма.

Следует заметить, что зарплата в высокооплачиваемых отраслях отличается от средней по экономике США не сильно: средняя зарплата в июле 2014 г. по экономике в целом составила 24,45 долл. в час, а в недельном разрезе – 843,53 долл. США. Различие, таким образом, не превышает полутора раз. В нашей стране разрыв в заработной плате между высокооплачиваемыми отраслями и средней зарплатой по стране гораздо выше.

О различиях в заработной плате и доле безработных в зависимости от уровня образования работников можно судить по данным табл. 8.

Таблица 8

**Зависимость заработной платы и безработицы
от уровня образования в США в 2013 г.
(по работникам старше 25 лет)¹**

Уровень образования	Процент безработицы	Среднее медианное значение недельной заработной платы, в долл. США
Докторская степень	2,2	1623
Профессиональная степень	2,3	1714
Магистерская степень	3,4	1329
Степень бакалавра	4,0	1108
Окончание колледжа без защиты диплома	5,4	777
Обучение в колледже не более двух лет	7,0	727
Средняя школа	7,5	651
Неполная средняя школа	11,0	472
ИТОГО по всем работникам	6,1	827

Как видно из табл. 8, уровень образования прямо пропорционален заработной плате и обратно пропорционален уровню безработицы работников указанных групп, что, на наш взгляд, весьма обоснованно и рационально. России на современном этапе ее развития необходимо перенимать опыт развитых стран, в т. ч. США и ОЭСР, и стремиться к аналогичным показателям взаимозависимости уровня образования, благосостояния и благополучия.

¹ http://www.bls.gov/opub/ted/2014/ted_20140725.htm.