

© 2020

Екатерина Акинфеева

кандидат экономических наук, доцент,
старший научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования
Российской академии наук,
ведущий научный сотрудник Центрального экономико-математического института
Российской академии наук
(e-mail: tyusha08@gmail.com)

Мария Никонова

кандидат экономических наук
старший научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования
Российской академии наук,
старший научный сотрудник Центрального экономико-математического института
Российской академии наук
(e-mail: flowerchek1982@mail.ru)

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ «РОСАТОМА» И «РОСТЕХА»)

Работа посвящена исследованию финансово-экономической, производственной и управленческой деятельности государственной корпорации «Росатом» и государственной корпорации «Ростех» и существующим у них проблемам.

Ключевые слова: государственные корпорации, «Росатом», «Ростех», финансово-экономическая деятельность, производственная деятельность.

DOI: 10.31857/S020736760010804-3

В первом десятилетии XXI века в России появился новый институт — институт государственной корпорации (ГК). Как любое современное институциональное образование этот институт призван не только выстраивать взаимодействие между государством и различными структурами (фирмами, предприятиями, компаниями), деятельность которых имеет единую направленность, но и способствовать развитию российской экономики. Поэтому появление данного типа института — института государственных корпораций — вполне обосновано.

Очевидно, что в качестве единиц экономической деятельности могут выступать не только фирмы как таковые, но и их всевозможные объединения, представляющие собой объединение фирменных и рыночных отношений, характеризующиеся как гибридные образования. Такими институтами и являются государственные корпорации, которые могут оказывать огромное влияние на экономическое и социальное положение России. Стоит отметить, что в начале 2000-х гг. стала формироваться новая система государственного управления,

была проведена административная реформа, в результате которой появилась трехуровневая система — министерства, агентства и службы. Агентства, которые занимались развитием ЖКХ, атомной энергетики, промышленности, строительства и др., не выполняли тех функций, которые на них возлагались, в результате чего в 2004 году они были ликвидированы. Начался переход от государственного администрирования к госкорпорациям с новыми формами управления. Так, в 2007 году были созданы госкорпорации, на которые возлагались большие надежды по подъему российской экономики, так как к этому периоду в России были накоплены огромные резервные фонды, и правительство решило инвестировать деньги в развитие экономики страны. Поэтому новый институт — государственная корпорация позиционировался как инструмент для создания «полюсов роста», которые должны были стать локомотивами развития экономики страны, ее отдельных отраслей, продукция которых стала бы существенной частью экспорта России, постепенно меняя его сырьевую направленность.

Государственные корпорации. Государственная корпорация (ГК) — организационно-правовая форма некоммерческих организаций в России. Государственной корпорацией признаётся не имеющая членства некоммерческая организация, учреждённая Российской Федерацией на основании федерального закона о её создании и на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Особенностью статуса государственных корпораций является существенно меньший контроль со стороны государственных органов, слабые требования к раскрытию информации о своей деятельности. Возможность банкротства такой организации прописывается в федеральном законе о создании государственной корпорации [1].

Созданию российских государственных корпораций способствовало следующее:

- приток денежных средств от продажи нефти и газа, который удалось аккумулировать сначала в Стабилизационном фонде, а затем в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния;
- определенная политическая и экономическая конъюнктура, в соответствии с которой госкорпорации можно разделить по функциям. Так, Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта (ГК «Олимпстрой»), Государственная корпорация Агентство по страхованию вкладов (АСВ), Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «Фонд ЖКХ» и корпорация Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк, ВЭБ). Эти выполняют целевые функции. А такие корпорации как Государственная корпорация «Ростех», Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная

корпорация «Роснано» осуществляют функции по развитию секторов экономики:

- стремление создать крупные отраслевые холдинги с доминирующим государственным участием.

Все созданные госкорпорации объединяет следующее:

в части законодательства и правового характера:

- индивидуальные законодательные акты;
- деятельность, регулируемая отдельным федеральным законом.

Так, например, госкорпорация «Росатом». ФЗ № 137 от 1 декабря 2007 г. о «Росатоме» устанавливает целый спектр полномочий публично-правового характера, а именно в силу ст. 8 ФЗ № 137 ГК «Росатом» принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, а также может признавать не действующими на территории РФ акты органов власти РФ и бывшего СССР. Таким образом, ГК «Росатом» не только переданы в полном объеме полномочия, составляющие компетенцию органов государственной власти (см. ст. 7–14 указанного Закона), включая и компетенцию в области нормативно-правового регулирования, но также и право иметь собственные военизированные охранные подразделения. Кроме этого, ГК «Росатом» выступает в качестве органа государственной власти и наделена властными полномочиями в отношении других участников рынка (ст. 23, 33, 38–40 ФЗ №137) [2];

- привилегированное положение. На них не распространяются нормы антимонопольного законодательства в части запрещения и ограничения конкуренции (п. 3 ст. 15 ФЗ №135 от 26.07.2006г. (ред. от 27.12.2019) [3]);

- являются особыми субъектами гражданского права.

В части социального и экономического характера:

- выступают в роли «полюсов роста»;
- являются некоммерческими объединениями (организациями);
- созданы путем специального закона (это существенно их отличает от существующих в России корпораций);
- руководство назначается Президентом РФ;
- могут объединять и/или реструктурировать предприятия и компании в различных отраслях народного хозяйства;
- являются собственником всего имущества (так как получили в собственность имущественный взнос от государства);
- участвуют в перераспределении собственности.

Таким образом, созданный в России новый институт государственной корпорации имеет возможность, используя государственные ресурсы, создавать коммерческие организации, которые не подконтрольны ни акционерам, ни государству как собственнику.

Более подробно остановимся на финансовой, экономической и производственной деятельности государственных корпораций «Росатом» и «Ростех».

Анализ финансово-экономической и производственной деятельности ГК «Росатом» и ГК «Ростех»

Государственная корпорация по атомной энергии («Росатом»). В Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» входит 336 предприятий и организаций, включая ВГУП «Атомфлот». Корпорация напрямую задействована в работе по четырем национальным проектам — «Экология», «Цифровая экономика», «Комплексный план развития инфраструктуры», «Повышение производительности труда». Также госкорпорация является участником отдельных мероприятий в национальных проектах «Образование», «Международная кооперация и экспорт», «Здравоохранение». Все указанные национальные проекты ориентированы на выполнение приоритетов устойчивого развития России.

Кроме этого, корпорация осуществляет новые направления бизнеса, которые выходят за рамки основной производственно-технологической цепочки по генерации электроэнергии на АЭС большой мощности: ветроэнергетика, ядерная медицина, композитные материалы, аддитивные технологии, цифровые продукты, накопители энергии; лазеры; суперкомпьютеры; АСУ ТП и электротехника; оборудование для нефтегазового сектора; технологии опреснения, водоподготовки и водоочистки; формирование единого отраслевого тематического плана по НИОКР; инфраструктурные решения для городов и др.

Таблица 1

Основные показатели ГК «Росатом» за период 2015–2018 гг.

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Скорректированный свободный денежный поток (ССДП), млрд руб.	245,4	263,6	308,7	321,5
Выручка по МСФО, млрд руб.	821,2	878,1	967,81	1 033,9
Рентабельность продаж по чистой прибыли (ROS), %	17,6	8,53	10,81	20,05
Доля инновационной продукции в выручке, %	12,4	13,6	13,5	17,5
Среднесписочная численность персонала, тыс. чел.	256,6	249,9	247,3	255,4
Портфель зарубежных заказов на 10-летний период, млрд долл. США	110,3	133,4	133,5	133,2
Сырьевая база урана (российские активы), тыс. т	521,2	517,9	523,9	520,7
Сырьевая база урана (зарубежные активы), тыс. т	213,1	220,8	216,2	197,1
Выручка по новым продуктам, млрд руб.	125	147,4	170,9	196,7
Портфель заказов по новым продуктам на 10 лет вперед, млрд руб.	583,5	1018,8	814,1	1 082,6

Источник: составлено на основе данных из отчетов Госкорпорации «Росатом» [4].

Как видно из табл.1, в 2015–2018 гг. отмечался рост скорректированного свободного денежного потока (увеличение произошло с 245,4 млрд руб. до 321,5 млрд руб.) и выручки (с 821,2 млрд руб. до 1033,9 млрд руб.). Также

увеличилась выручка по новым продуктам (с 125 млрд руб. до 196,7 млрд руб.) и портфель заказов по новым продуктам (с 583,5 млрд руб. в 2015 г. до 1082,6 млрд руб. в 2018 г.). Однако в 2017 г. отмечалось снижение показателя (до 814,1 млрд руб.). Портфель зарубежных заказов за 10-летний период увеличился только в 2016 г. (относительно 2015 г.) с 110,3 млрд долл. США до 133,4 млрд долл. США. В 2016–2018 гг. он практически не изменился (оставшись на уровне 2016 г.). Несмотря на указанные тенденции, был отмечен спад рентабельности продаж по чистой прибыли (в 2015 г. показатель составлял 17,6%, в 2016 г. снизился до 8,53%, в 2017 г. наблюдался незначительный рост до 10,81%). В 2018 г. рентабельность увеличилась до 20,05 (превысив уровень 2015 г. на 2,45 п.п.).

Доля инновационной продукции за указанный период выросла на 5,1 п.п (с 12,4% в 2015 г. до 17,5% в 2018 г.), причем наибольший рост отмечался в 2017–2018 гг. (на 4 п.п.).

Что касается среднесписочной численности персонала, то за рассматриваемый период она немного снизилась. Наибольшее уменьшение показателя было отмечено в 2017 г. (относительно 2015 г. оно составило 3,6% или 247,3 тыс. человек). В 2018 г. наблюдался рост численности персонала, который практически достиг уровня 2015 г. (в 2018 г. численность персонала составляла 255,4 тыс. человек, что на 0,5% ниже уровня 2015 г.).

В состав корпорации входят следующие дивизионы и структуры: горнорудный (АО «Атомредметзолото»), топливный (АО «ТВЭЛ»), машиностроительный (АО «Атомэнергомаш»), электроэнергетический (АО «Росэнергоатом»), инжиниринговый, сбыт и трейдинг, Uranium One Holding, перспективные материалы и технологии, дивизион Оверсиз, новые бизнесы, дивизион заключительной стадии жизненного цикла, блок по управлению инновациями, АО «ОТЭК», подразделения по обеспечению безопасности, АО «Русатом Хэлскеа», ЯОК, Атомфлот, административно-хозяйственные подразделения. С 2017 г. был образован новый дивизион — АО «НоваВинд». Этот дивизион объединил все ветроэнергетические активы Росатома и отвечает за реализацию стратегии по направлению «ветроэнергетика».

В целом производственную деятельность дивизионов корпорации следует оценивать как положительную, несмотря на санкции, которые были введены против России. Так, за ГК «Росатом» к 2018 г. числилось 60% глобальных продаж реакторов. Строительство АЭС, которые реализовывались Россией, составило 67% всего мирового рынка, подписано зарубежных контрактов на 26 миллиардов, строятся два энергоблока с реакторами ВВЭР-1200 на Белорусской АЭС, блок АЭС в Финляндии, четыре блока АЭС «Эд-Дабаа» в Египте, четыре блока «Аккую» в Турции, два блока «Руппур» в Бангладеш, плавучие АЭС. Кроме этого, корпорацией строятся заводы по производству ПАН-прекурсора, позволяющего создавать углеродное волокно на базе собственного сырья, открываются производства в ряде стран по переработке

лития, необходимого в изготовлении аккумуляторов для компьютеров, планшетов и смартфонов. Также деятельность корпорации направлена на гидроэнергетику и ветровую генерацию, ядерную медицину, производство оборудования для газонефтехимии и тепловой энергетики, композитных материалов.

Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции («Ростех»). В контур управления ГК «Ростех» входит более 800 организаций, из них 15 холдинговых компаний, 70 организаций прямого управления.

Таблица 2

Основные показатели» ГК «Ростех» за период 2015–2018гг.

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Консолидированная чистая прибыль (убыток), млрд руб.	99	88	121,3	128,1
Рентабельность по консолидированной чистой прибыли, %	8,68	6,9	7,6	7,8
Доля гражданской продукции в выручке, %	26	25,1	28,8	30,3
Консолидированная выручка, млрд руб.	1,14	1,266	1 589,10	1 642,70
Выработка на одного сотрудника, тыс. руб./ чел.	2564	2793	3106	3103
Темпы роста, %		+9%	+11,20%	−0,1 %
Средняя численность сотрудников, тыс. чел.	445	453	511,7	529,3
темпы роста		+2%	+12,9%	+3,4 %
Средняя заработная плата, тыс. руб./ мес.	41	44,1	46,7	49,5
Темпы роста, %		+7,5%	+5,8%	+5,9 %

Источник: составлено на основе данных из отчетов Госкорпорации «Ростех» [5].

Как видно из табл. 2., консолидированная чистая прибыль после снижения в 2015–2016 гг. в 2017–2018 гг. росла (ежегодные темпы прироста составляли 37,8% (в 2017 г. относительно 2016 г.) и 5,6% (в 2018 г. относительно 2017 г.). Аналогичным образом изменялась рентабельность по консолидированной чистой прибыли: спад в 2015–2016 гг. (на 1,78 п.п.) и повышение в 2017–2018 гг. (на 0,7 и 0,2 п.п., соответственно). Несмотря на это консолидированная выручка росла в течение всего периода: ежегодные темпы роста составили 11%, 25,5% и 3,4%. Динамика доли гражданской продукции в выручке была такой же, как изменение консолидированной чистой прибыли: снижение в 2015–2016 гг. и последующий рост. Так, снижение в 2016 г. относительно уровня 2015 г. составило 0,9 п.п., ежегодный рост в 2017–2018 гг. – 3,7 п.п. и 1,5 п.п.

В течение рассматриваемого периода увеличивалась средняя численность сотрудников и средняя заработная плата. Так, средняя численность сотрудников выросла на 18,9%, средняя заработная плата – на 20,7%. При этом выработка на одного сотрудника в 2015–2017 гг. росла (на 21,2%), а в 2018 г. рост остановился (был отмечен небольшой спад в 0,1%).

В состав корпорации входят компании, осуществляющие свою деятельность в следующих отраслях: авиационная отрасль (холдинги: «Вертолеты России», «Технодинамика»), объединенная двигателестроительная корпорация (ОДК), АО «Концерн Радиоэлектронные технологии» (КРЭТ); оборонная промышленность (концерн «Техмаш», группа компаний «Калашников», холдинг «Высокоточные комплексы»); радиоэлектроника (концерн «Автоматика», холдинги «Росэлектроника», и «Швабе»). Кроме указанных компаний в государственную корпорацию входит компания, объединяющая ведущие российские научно-исследовательские и научно-производственные центры АО «РТ-Химкомпозит», предприятие по производству грузовых автомобилей ПАО «КАМАЗ», а также группа компаний «АВТОВАЗ», фармацевтический холдинг Национальная иммунобиологическая компания «Нацимбио».

Динамика основных показателей направлений, входящих в госкорпорацию «Ростех», позволила выявить следующее.

1. В авиационной промышленности в 2018 г. наблюдался спад (как объемов производства в целом, так и объемов экспорта, продукции ОПК, а темпы роста производства гражданской продукции значительно снизились к 2018 г. Наибольшее падение отмечалось в вертолетостроении и самолетостроении (как по темпам роста, так и по числу выпущенной готовой продукции).

2. В судостроительной промышленности также наблюдался спад: отмечается снижение производства гражданских судов и катеров (практически в 2 раза). Рост объема внутреннего рынка происходил за счет увеличения объемов заказов для ОПК. Однако темпы роста к 2018 г. снизились (относительно 2015 г.), в том числе военной продукции, доля которой в общем объеме судостроительной промышленности составляла почти 90%.

3. Негативные тенденции были характерны также для промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии. Так, темпы роста промышленности обычных вооружений снизились до 1,6%, а промышленность боеприпасов и спецхимии в 2017 г. снизились на 6%.

Выбор данных государственных корпораций не случаен. Эти институты тесно взаимосвязаны, так как их, кроме государственной поддержки, объединяет еще и совместная деятельность. По крайней мере, такие намерения были озвучены со стороны этих двух корпораций. Ниже приведем некоторые примеры и попробуем разобраться, существует ли на самом деле такое взаимодействие.

2015 г. — Решение об объединении усилий двух госкорпораций в научно-технической сфере, предусматривало создание на базе технопарка «Саров» совместного инжинирингового центра, а также создание совместного научно-технического совета, деятельность которого должна состоять в отслеживании и координировании деятельности двух госкорпораций по наиболее прорывным направлениям, а именно: неядерные вооружения, суперкомпьютерные технологии, лазерные и информационные технологии [6, 7].

В настоящее время информации о создании на базе технопарка «Саров» совместного инжинирингового центра нет. Что же касается объединения усилий в научно-технической сфере, то 16 апреля 2019 г. был подписан меморандум о взаимопонимании, подтверждающий намерения сторон осуществлять совместную деятельность по развитию отечественной микроэлектронной компонентной базы (ЭКБ) [8, 9].

2018 г. — Решение о создании совместного предприятия, деятельность которого заключается в разработке программного продукта — системы управления полным жизненным циклом изделия (PLM-системы), потребителями которого, в первую очередь, будут предприятия ОПК [10].

Совместное предприятие для разработки системы управления полным жизненным циклом изделия (PLM-системы) было создано. Данный проект будет профинансирован примерно на 5 млрд рублей за счет субсидии Минпромторга и внебюджетных средств. Цикл разработки продукта составит около 5 лет [11].

2019 г. — Освоение международных рынков, создание консорциумов или альянсов [12].

В 2019г. ГК «Росатом» стала центром компетенций Федерального проекта «Цифровые технологии» и Национальной программы «Цифровая экономика». ГК «Росатом» несет ответственность за две дорожные карты: «Квантовые вычисления» (создание квантового компьютера) и «Новые производственные технологии» (совместно с АО «Ростех»). Центр компетенций НТИ по направлению «Новые производственные технологии» организует и развивает проектный консорциум в области новых производственных технологий — основной организационный механизм трансфера и развития ППТ, разрабатываемых Центром НТИ СПбПУ. Консорциум объединяет представителей науки, образования и промышленности. По состоянию на апрель 2019 г. консорциум Центра насчитывал более 50 участников, включая 4 госкорпорации, 16 ведущих университетов, 3 крупнейшие научные организации и др., а также более 25 компаний-партнеров. В консорциум также входят предприятия ГК «Ростех» («Вертолеты России», ОДК, КАМАЗ, АВТОВАЗ и др.) [13].

2019 г. — Совместная деятельность в области радиационных технологий в медицине и промышленности, реализация совместных проектов по лечению онкологических заболеваний, обеспечение взаимодействия для эффективной реализации проектов в области ядерной медицины и адронной (протонной и ионной) терапии [12].

Был подписан соответствующий договор между холдингом «Швабе» (входит в госкорпорацию «Ростех») и компанией «Русатом Хэлскеа», выступающей интегратором госкорпорации «Росатом» в области радиационных технологий в медицине и промышленности [14].

2020 г. — Создание новых материалов и технологий производства изделий из полимеров, металлов, сталей и сплавов, керамики, композитных материалов [15].

Компания «ЗиО-Подольск» из машиностроительного дивизиона корпорации «Росатом» — «Атомэнергомаш» изготовила и отгрузила комплект котельного оборудования для первого в России завода по переработке отходов в энергию, который строит компания «РТ-Инвест» Госкорпорации «Ростех». Общая масса отгруженной продукции составила порядка 1300 тонн [16].

Таким образом, на основе доступной информации можно заключить, что между двумя госкорпорациями существует взаимодействие и реализуются совместные проекты.

Несмотря на положительные финансово-экономические и производственные данные, которые ежегодно выкладываются ГК «Росатом» и ГК «Ростех» на официальных сайтах, проблемы в корпорациях существуют, поэтому более подробно они будут рассмотрены в следующем разделе.

Анализ проблем ГК «Росатом» и ГК «Ростех»

Анализ проблем в госкорпорации «Росатом» позволил разбить их на три блока: производственные, финансово-экономические и экологические. Так, к *производственным* можно отнести следующие:

1. Проблема создания атомного ледокольного флота. Сорваны сроки сдачи серийных ледоколов «Сибирь» и «Урал» [17].
2. Проблемы на Ленинградской АЭС (с графитовой кладкой), Калининской АЭС (с новым, четвертым энергоблоком), Балаковской АЭС [17].
3. Проблемы со строительством Балтийской АЭС в Калининградской области. Станцию признали нерентабельной. Стоит отметить, что до этого признания на ее строительство было истрчено бюджетных средств более 65 млрд руб.
4. Проблемы с созданием космической электродвигательной ядерной установки и космического телескопа.
5. Непонятной остается ситуация на Нововоронежской АЭС, где в 2016 г. произошла авария на — как это было представлено руководством корпорации — «супербезопасном, сверхсовременном» энергоблоке.

К экономическим и финансовым:

1. Строительство АЭС за рубежом за счет государственного бюджета. Так, проекты в Египте, Венгрии, Белоруссии, Индии осуществляются за счет госкредитов, в Финляндии — на деньги Фонда национального благосостояния, в Турции — за счет прямых вливаний [17].
2. За счет государственных субсидий продолжается сохранение реакторов на быстрых нейтронах, несмотря на то, что сама по себе станция нерентабельна [18].

Экологические проблемы:

1. Утечка радиоактивного изотопа рутений-106: зафиксировано повышение концентрации этого изотопа в атмосфере. Источник загрязнения находится в Челябинской области, где находится предприятие ГК «Росатома» «Маяк» [17].
2. Аналогичная ситуация сложилась рядом с БАЭС, где зафиксировано радиационное загрязнение. Так, например, в питьевом водозаборе обнаружены высокие уровни содержания альфа-радионуклидов, подземные воды и донные

отложения отнесены к категории радиоактивных отходов, в воде Белоярского водохранилища присутствует тритий, а в Ольховском болоте — плутоний, в реку Теча сбрасывали радиоактивные отходы деятельности комбината «Маяк», где они до сих пор находятся в донных отложениях.

3. В Мурманской области первый и второй энергоблоки Кольской АЭС построены еще в 1973–1974 годах. Ни один из энергоблоков не имеет защитной оболочки. Реакторы не защищены от падения самолетов, от любых утечек радиации в случае аварии. Самые опасные АЭС: Ленинградская, Смоленская и Курская, где до сих пор работают реакторы чернобыльского типа РБМК-1000 (реакторы запрещены во всем мире).

4. Проводятся эксперименты по повышению тепловой мощности реакторов (это приводит к увеличению выбросов радионуклидов) на Ростовской станции, на Балаковской, Калининской и Кольской АЭС. Это увеличивает их опасность, повышает вероятность не только утечек, но и катастроф [19].

Следует отметить, что в настоящее время ГК «Росатом» почти полностью зависит от государственной поддержки, т.е. от бюджетных вливаний. Особенно это касается строительства АЭС за рубежом. Также немаловажным фактом является то, что в обществе сложилось негативное отношение к строительству АЭС, в первую очередь, из-за проблем захоронения радиоактивных отходов. Поэтому сдерживающими факторами для развития атомной промышленности в России остаются возможность возникновения ядерных катастроф и проблемы утилизации отходов, так как пока еще не существует эффективного способа ликвидации продуктов распада, а также переработки и подготовки радиоактивных отходов (РАО) к захоронению. Таким образом, остаётся актуальным вопрос модернизации действующей системы в сфере обращения с РАО.

Анализ существующих проблем в госкорпорации «Ростех» позволил также разбить их на три блока: производственные, финансово-экономические и управленческие. Так, к *производственным* проблема относятся следующие:

1. Недостаточная загрузка мощностей.
2. Дублирование разработок в конструкторских бюро, особенно после поглощения госкорпорацией ПАО «ОАК» [20].
3. Зависимость от иностранных запчастей. Например, «Уралтрансмаш», который входит в корпорацию, при разработке новой модели трамвая столкнулся с проблемами разработки ходовой части из-за отсутствия запчастей, которые было необходимо приобретать зарубежом [19].
4. Высокая зависимость отечественного производства от импортных комплектующих приводит к недогрузке производственных мощностей. Зависимость на некоторых предприятиях авиационной промышленности доходит до 80% и в основном относится к ключевым элементам конструкции самолета [21].
5. Недостаточный уровень диверсификации производства, что приводит к низкому уровню доли гражданской продукции в общих объемах производства [22].

К экономическим и финансовым:

1. Непрофильные активы, неиспользуемые земельные участки и производственные площади, которые увеличивают сумму долгов предприятий корпорации. Кроме этого необходим пересмотр логистики складского хозяйства в соответствии с меняющейся производственной программой.

2. Низкий уровень спроса на гражданскую продукцию, основанную на отечественных разработках, связанный, в том числе, с высокой конкуренцией иностранных аналогов [23].

3. Низкий уровень коммерциализации научных разработок, низкая эффективность применяемых механизмов [22].

4. Санкции, введенные западными странами против некоторых российских компаний, под которые попали и предприятия госкорпорации.

Что же касается проблем *управления*, то здесь можно выделить следующие:

1. Нехватка высококвалифицированных кадров, что тормозит повышение производительности труда [24].

2. Избыточная численность персонала, что косвенно приводит к увеличению издержек производства и росту долгов предприятий.

3. Большое количество управленческого персонала, которое увеличивается при поглощении корпорацией новых предприятий [25].

4. Чрезмерное разрастание масштабов государственной корпорации, что приводит к снижению уровня менеджмента и контроля финансовой активности [23].

Большинство проблем госкорпорации «Ростех» были получены ею «по наследству» с присоединением новых компаний. Для решения финансовых проблем потребуются государственные субсидии [26], т.к. прибыли госкорпорации хватает только на выплату процентов по долгам. Для решения проблем, связанных с количеством и качеством кадрового потенциала, необходимо создать систему подготовки кадров, в которую будут входить как вузы, так и учреждения среднего профессионального образования. Кроме этого для высвобождающихся кадров нужно создать систему переобучения. Это приведет к росту продуктивности, с одной стороны, и к уменьшению издержек, с другой.

Также необходимо пересмотреть структуру госкорпорации с учетом имеющихся на данный момент активов. Это позволит оптимизировать непрофильные активы, которые увеличивают долговую нагрузку.

Повышение уровня коммерциализации научных разработок позволит увеличить число заказов и, соответственно, повысить загрузку мощностей. В то же время необходимо постепенно отказываться от использования импортных комплектующих, что также положительно скажется на загрузке мощностей и использовании трудового потенциала предприятий, входящих в госкорпорацию. Опосредованно этому будут способствовать санкции, введенные против компаний, входящих в «Ростех», западными странами.

Помимо приведенных во втором разделе проблем (отметим, что это не все существующие проблемы в корпорациях), в настоящее время, в связи со сложившейся во всем мире ситуацией, связанной с коронавирусом COVID-19 и ситуацией на нефтяном рынке, очевидно, возникнут новые, еще более серьезные проблемы. Так, ГК «Росатом» уже столкнулась с тем, что ей пришлось ввести особый режим на всех атомных станциях в России и отправить максимальное число сотрудников на удаленную работу [27]. Не совсем понятно, как корпорация при таких условиях будет продолжать реализацию тех зарубежных проектов, которые связаны со строительством АЭС в странах, где сложилась тяжелая эпидемиологическая обстановка.

Другая проблема — негативное влияние эпидемиологического кризиса на цепочки поставок. Например, уранодобывающие предприятия «Росатома» — «Атомредметзолото» и группа «Uranium One» продолжают работать, поставки осуществляются в соответствии с намеченными ранее планами и обязательства перед заказчиками выполняются. Однако в связи с тем, что уже в 2019 г. намечился тренд на сокращение складских запасов урана, их наличие во многом определило низкий уровень цен в 2017–2018 гг., недостаточный для запуска новых проектов, поэтому «запаса мощности» в производстве сейчас нет [28]. Снижение добычи урана или вообще остановка добычи окажет ощутимое влияние на рынок.

Что же касается ГК «Ростех», то сложившаяся сложная ситуация, которая связанная с пандемией коронавируса, наоборот, позволила госкорпорации извлечь для себя определенные бонусы. Так, например, одно из подразделений корпорации, а именно компания «Швабе» занимается производством тепловизоров для дистанционного измерения температуры. Также компанией разработаны комплексные решения для организации мобильных госпиталей, которые по оснащению и функциям сравнимы с уровнем регионального многопрофильного медицинского центра. Предприятие КРЭТ наращивает производство обеззараживателей воздуха, в которых используется ультрафиолетовое излучение, бактериальные механические фильтры, аэрозоли дезинфицирующих средств и озон и др. Степень обеззараживания некоторых моделей достигает 99,9%. Также предприятия корпорации «КРЭТ» и «Швабе» сейчас наращивают производство аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ), которые требуются для спасения жизней пациентов с тяжелой формой пневмонии, вызванной коронавирусом. Разработанный в госкорпорации комплекс городской системы видеонаблюдения «Безопасный город» позволяет контролировать соблюдение гражданами карантинного режима [29].

В заключение следует отметить, что:

1. Эффективное управление деятельностью таких институциональных образований как государственные корпорации сегодня без всяких сомнений благоприятствует социально-экономическому развитию России.

2. Задачи, поставленные перед ГК на момент их создания, можно считать частично выполненными. Например, ГК «Росатом» успешно осуществляет строительство АЭС как в России, так и зарубежом. ГК «Ростех» наладила выпуск серийного производства военной продукции, но и возродила некоторые компании, например, ПАО «КАМАЗ», который на сегодняшний день является рентабельным предприятием.

3. Несмотря на поддержку со стороны государства и предоставляемые финансовые преимущества госкорпорациям, по сравнению с другими корпорациями и компаниями они не оправдывают тех надежд, которые на них возлагаются. Так, не все предприятия госкорпораций являются конкурентоспособными. Например, в ГК «Ростех» таким предприятием является ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» из-за малого объема внутреннего рынка и недостаточно развитого экспорта. Усугубляется это тем, что единственным драйвером развития таких предприятий, часто относящихся к сфере ОПК, является государство (через рост коммерческих продаж гражданской продукции на внутреннем рынке). Что касается ГК «Росатом», то несмотря на расширение географии строительство АЭС осуществляется в основном за счет государственного финансирования [30, 31].

4. Исследования управления деятельностью рассмотренных в работе ГК позволило выделить общие проблемы для ГК «Росатом» и ГК «Ростех»: высокая степень изношенности генерирующих мощностей, проблема импортозамещения, слабо развитая внутриотраслевая кооперация, коррупционные скандалы. Что же касается совместных проектов и взаимодействия двух госкорпораций, то в этом направлении осуществляется тесное сотрудничество.

5. Такие институциональные образования как государственные корпорации являются на данный момент достаточно прогрессивной формой, способной не только выполнять возложенные на них задачи, но и стать «полюсами роста».

Литература

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О некоммерческих организациях" (ст.7) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/933187ac22e14-635e1e3ba1c5d5ca118bca5b17d/ (дата обращения: 23.04.2020)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"" <https://rg.ru/2007/12/05/rosatom-doc.html> (дата обращения 22.05.2020)
3. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (дата обращения: 23.04.2020)
4. Годовая отчетность «Росатом» <https://www.rosatom.ru/about/publicnaya-otchetnost/> (Дата обращения 27.03.2020).
5. Годовые отчеты «Ростех» <https://rostec.ru/investors/> (дата обращения 27.03.2020).
6. Официальный сайт ГК Ростех <https://rostec.ru/> (дата обращения 27.03.2020).
7. Ростех и Росатом объединяют усилия. <https://rostec.ru/news/4516317/> (дата обращения 27.03.2020).

8. Официальный сайт ГК «Росатом» <https://www.rosatom.ru/about/> (Дата обращения 27.03.2020)
9. АО «РАСУ» и ООО «Элемент» подписали меморандум о сотрудничестве в развитии отечественной микроэлектронной компонентной базы, 16 апреля 2019г. <https://www.rosatom.ru/ao-rasu-i-ooo-element-podpisali-memorandum-o-sotrudnichestve-v-razvitii-otechestvennoy-mikroelektron/> (дата обращения 27.03.2020)
10. Официальный сайт. РИА Новости. <https://ria.ru/20180718/1524830052.html>. "Ростех" и "Росатом" объявили о создании совместного предприятия. (Дата обращения 03.03.2020)
11. Официальный сайт iot.ru/ Д.Кузичева/18.07.2018. «Ростех» и «Росатом» к 2023 году разработают PLM-систему за 5 млрд рублей. <https://iot.ru/promyshlennost/rostekh-i-rosatom-k-2023-godu-razrabotayut-plm-sistemu-za-5-mlrd-rublej> (дата обращения 27.03.2020)
12. Росатом, «Ростех» и «Роскосмос» обсудили возможности совместного выхода на международные рынки, 05 Августа, 2019. <https://www.rosatom.ru/journalist/news/rosatom-rostekh-i-roskosmos-obsudili-vozmozhnosti-sovmestnogo-vykhoda-na-mezhdunarodnye-rynki/> (дата обращения 27.03.2020)
13. Центр компетенций НТИ по направлению «Новые производственные технологии» https://nti2035.ru/technology/competence_centers/spbpu.php (дата обращения 23.04.2020)
14. Ростех и Росатом будут вместе бороться с онкозаболеваниями <https://rostec.ru/news/rostekh-i-rosatom-budut-vmeste-borotsya-s-onkozabolevaniyami/> (дата обращения 23.04.2020)
15. «Росатом» и «Ростех» провели заседание по вопросам создания новых материалов и технологий производства, 20 Марта 2020. Пресс-служба МГ ARMTORG по материалам НПО «ЦНИИТМАШ». <https://armtorg.ru/news/31004/> (дата обращения 27.03.2020)
16. Предприятие Росатома изготовило оборудование для первого в России завода по переработке отходов в энергию https://rostec.ru/news/predpriyatie-rosatoma-izgotovilo-oborudovanie-dlya-pervogo-v-rossii-zavoda-po-pererabotke-otkhodov-v/?sphrase_id=184833 (дата обращения 23.04.2020)
17. Реакция на рутений <https://versia.ru/kak-rosatom-iz-lokomotiva-rossijskoj-yekonomiki-prevratilsya-v-obuzu-dlya-byudzheta-i-pogryaz-v-skandalax> (дата обращения 23.04.2020)
18. «Растет риск повторения аварий, как в Чернобыле. Например, на БАЭС». Где находятся самые опасные атомные электростанции в России и почему у них нет будущего. 6 Декабря 2019. https://www.znak.com/2019-12-06/gde_nahodyatsya_samye_opasnye_atomnye_elektrostancii_v_rossii_i_pochemu_u_nih_net_buduchego (дата обращения 23.04.2020)
19. "Ростех" перешел черту? http://www.moscow-post.ru/economics/rostex_pereshel_chertu26636/ (дата обращения 23.04.2020)
20. "Ростех" предложил три варианта развития ОАК <https://www.interfax.ru/business/678783> (дата обращения 23.04.2020)
21. Пора летать. YotaPhone «Ростеху» кажется мало <https://lenta.ru/articles/2018/08/02/rostec/> (дата обращения 23.04.2020) [
22. Роль крупных компаний в научно-технологическом развитии https://issek.hse.ru/data/2016/06/09/1116827980/29-31march2016_ro_l_krupnih_kompanii.pdf (дата обращения 23.04.2020)
23. «Ростех»: успех за счет бюджета <https://webnewsite.ru/rosteh-uspeh-za-schet-byudzheta/> (дата обращения 23.04.2020)
24. Ростех представил варианты решения кадровых проблем в промышленности <https://www.aviaport.ru/digest/2014/11/05/313139.html> (дата обращения 23.04.2020)
25. Не страшно, что МС-21 будет летать с двигателями из США <https://www.gazeta.ru/army/2018/02/27/11665027.shtml> (дата обращения 23.04.2020)

26. «Черная дыра неэффективных госкорпораций». <https://www.rline.tv/news/2019-07-22-chnaya-dyra-neeffectivnykh-goskorporatsiy-chemezov-poprosil-300-mlrd-rubley-na-pokrytie-dolgov-ros/> (дата обращения 23.04.2020)
27. "Росатом" ввел особый режим на всех российских АЭС из-за пандемии. INTERFAX.RU <https://www.interfax.ru/russia/701067> (дата обращения 26.03.2020)
28. *Смертина П.* Уран дорожает по болезни. Карантинные меры приводят к сокращению предложения Газета "Коммерсантъ" № 60 от 03.04.2020, стр. 6. <https://www.kommersant.ru/doc/4311109> (дата обращения 23.04.2020)
29. Новости Ростех <https://rostec.ru/news> (дата обращения 23.04.2020)
30. *Фролов И.Э.* Оценка потенциала развития российской авиации в долгосрочной перспективе с учетом освоения Арктики: воспроизводственный и технологический аспекты // Проблемы прогнозирования. 2016. № 6. С. 30–41.
31. *Фролов И.Э.* Оценка развития российского высокотехнологичного комплекса в условиях низкой инфляции и ограниченности господдержки // Проблемы прогнозирования. 2019. № 4. С. 3–15.

E. Akinfeeva (e-mail: tyusha08@gmail.com)

Senior researcher, Institute of Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences;
Leading researcher, Central Economics and Mathematics Institute of the Russian Academy of Sciences

M. Nikonova (e-mail: flowerchek1982@mail.ru)

Senior researcher, Institute of Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences;
Senior researcher, Central economics and mathematics Institute of the Russian Academy of Sciences

A RESEARCH ON THE ACTIVITIES OF STATE-OWNED CORPORATIONS IN RUSSIA (ROSATOM AND ROSTEC IN PARTICULAR)

The article is dedicated to the study of financial and economic activities, production and management of the state-owned corporations Rosatom and Rostec and to the challenges they are meeting.

Keywords: state-owned corporations, Rosatom, Rostec, financial and economic activity, production.

DOI: 10.31857/S020736760010804-3