

© 2023

Алла Тетёркина

кандидат экономических наук, доцент,
заведующая сектором ценообразования и антимонопольного
регулирования Государственного научного учреждения
«Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»
(г. Минск, Республика Беларусь)
(e-mail: teterkina@tut.by)

РАЗВИТИЕ МЕР ОКАЗАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМ ГРАЖДАНАМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье описаны способы поддержки уровня жизни белорусов посредством регулирования цен и использования социальных нормативов: бюджета прожиточного минимума, а также минимального потребительского бюджета. Приводится информация о Соглашении, заключенном между крупными ритейлерами и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь на предмет предоставления социально уязвимым слоям населения скидок на приобретение жизненно важных продуктов питания. Предложено авторское видение механизма оказания продовольственной помощи нуждающимся в ней гражданам.

Ключевые слова: регулирование цен, бюджет прожиточного минимума, минимальный потребительский бюджет, продовольственная помощь, малообеспеченное население, рацион питания.

DOI: 10.31857/S020736760025553-7

Политика Беларуси всегда была ориентирована на обеспечение достойного уровня жизни населения, в том числе в сфере питания. Под пристальным вниманием государства постоянно находятся вопросы производства качественного и в достаточном объеме продовольствия, которые решаются посредством реализации различных мер поддержки сельскохозяйственных организаций и предприятий пищевой промышленности. Но не меньшее значение уделяется и проблеме ценовой доступности для граждан республики продуктов питания, которые необходимы для поддержания нормальной их жизнедеятельности. В целях недопущения снижения покупательной способности доходов белорусов по причине усиления инфляционных процессов правительство оставляет за собой право прибегать к ужесточению контроля за ценами и усилению их прямого регулирования. Ярким примером является принятие Советом министров Республики Беларусь Постановления «О системе регулирования цен» № 713 от 26.10.2022 г. (в ред. от 01.02.2023 г. № 713 (2)).

В начале 2022 г. произошло обострение геополитических разногласий между ведущими державами, что спровоцировало развитие негативных тенденций в мировой экономике. Они оказали отрицательное воздействие и на социально-

экономические положение Беларуси. Уже к марту в республике произошло падение курса рубля, нарушилась логистика внешнеторговых операций и ускорился рост цен на потребительском рынке. Предпринятые правительством и Национальным банком меры (валютные интервенции, Постановление Совета министров Республики Беларусь № 214 «О регулировании цен» и т. д.) позволили несколько стабилизировать ситуацию, в результате чего во втором и третьем кварталах темпы инфляции снизились. Однако за счет накопительного эффекта за девять месяцев 2022 г. цены выросли почти на 15%, в том числе на 14,4% подорожали продукты питания. При этом не последнюю роль здесь сыграли попытки товаропроизводителей и ритейлеров воспользоваться нарушением ценовой конъюнктуры в своих интересах и извлечь дополнительную прибыль. По данным Комитета государственного контроля, из более чем трех тысяч проверенных за год торговых объектов в каждом пятом был выявлен факт завышения цен [1].

В таком ключе развития событий закономерным стало ужесточение мер по сдерживанию роста цен, что нашло отражение изначально в Директиве Президента Республики Беларусь № 10, а затем и в Постановлении Совета министров Республики Беларусь «О системе регулирования цен» № 713. Документом были введены нормы, в рамках которых предусмотрены согласование повышения отпускных цен с госорганами; формирование четкого порядка расчета себестоимости продукции; ограничение верхних пределов надбавок импортеров, а также оптовых и торговых надбавок; установление запрета на взимание торговлей бонусов с отечественных товаропроизводителей за продвижение продукции и т. д.

Действие постановления позволило заметно улучшить ценовую ситуацию в стране. Некоторое время наблюдалась даже дефляция. В октябре ИПЦ по отношению к сентябрю составил 99%, а в следующем месяце – 98,9%. По группе же продовольственных товаров данный показатель находился на уровне 99,4%. Согласно информации Министерства антимонопольного регулирования и торговли таких темпов снижения цен в республике не прослеживалось за всю историю ее независимости. Это, в свою очередь, способствовало существенному замедлению инфляции, рассчитываемой нарастающим итогом к декабрю предыдущего года. В результате в 2022 г. ее значение зафиксировалось на отметке 12,8%. По пищевым продуктам оно оказалось более высоким – 13,8%, но все же ниже, чем могло бы быть без государственного вмешательства [2, 3].

Подобного рода практика для Беларуси не нова. Она широко применялась до активизации переговорного процесса республики по вступлению в ВТО. В 2015 г. страной был взят ориентир на выстраивание рыночной системы ценообразования. Однако дестабилизирующее влияние внешних факторов в сочетании с недобросовестным поведением бизнеса обусловили необходимость возврата к опыту жесткой регламентации цен, и прежде всего в отношении продовольствия.

Среди отечественных ученых и практиков уже долгое время не прекращаются споры относительно оправданности такой политики. Полемику ведут В.И. Бельский, Т.А. Крылович, С.В. Макрак, В.Ф. Карпович и другие экономисты. Изучение их мнений позволяет систематизировать слабые и сильные стороны применяемых регулятором мер, но одновременно и констатировать, что эти меры являются своеобразной формой патернализма, ориентированного на обеспечение всеобщей ценовой доступности продовольствия для населения, т.е. на решение одной из важнейшей социально-экономической задачи – повышения благосостояния общества.

Параллельно следует отметить, что как в условиях тотального государственного контроля за ценами, так и при его отсутствии в Беларуси всегда была определенная категория лиц, уровень питания которых оставался низким по причине высокой стоимости для них жизненно важных продуктов. С позиций проработки альтернатив регулированию ценообразования этот вопрос должным образом не рассматривался. Некоторое внимание ему уделили Н.В. Киреенко и И.А. Казакевич. Они вели речь о расширении масштабов использования инструментов, не искажающих результатов торговли, и предлагали финансирование покупок продовольствия для определенных категорий граждан за счет государственного бюджета. Вместе с тем ученые ограничились относительно общими рекомендациями в части физической доступности такой поддержки, а также ее нормативно-правового и технического обеспечения [4].

В свою очередь, нами предпринята попытка углубить исследования. Эта инициатива согласуется с пунктом 2.6 Указа Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике» от 17.07.2014 г. № 347 (в ред. от 04.10.2022 г. № 365), где прописано, что одним из важнейших приоритетов государства является обеспечение прав белорусов на достаточное питание. Реализация этой инициативы целесообразна, на наш взгляд, в контексте совершенствования сложившейся практики поддержки граждан с низкими доходами.

Так, до 15 ноября 2021 г. в республике в рамках политики регулирования уровня жизни населения использовалось два основных социальных норматива: минимальный потребительский бюджет и бюджет прожиточного минимума. Применение первого осуществлялось согласно нормам Закона Республики Беларусь «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета» от 09.01.1992 г. № 1383-XII (ред. от 09.01.2018 г. № 91-3) и Постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь «Об утверждении инструкции о порядке формирования потребительских корзин и исчисления минимальных потребительских бюджетов» от 31.12.2009 г. № 163 (в ред. от 23.10.2020 г. № 97). Минимальный потребительский бюджет насчитывал достаточно широкий перечень позиций. В частности, его потребительская корзина для семьи из четырех человек включала более 40 наименований продуктов

питания; около 60 наименований одежды и обуви; немногим менее 20 наименований предметов санитарии, гигиены и лекарственных средств и столько же видов бытовых услуг, услуг транспорта и связи; 90 наименований предметов мебели и предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения; более 10 видов жилищно-коммунальных услуг и 1 позицию культурно-просветительских мероприятий и отдыха.

Наполняемость корзины определялась исходя из необходимости выполнения задачи по удовлетворению конкретных функциональных потребностей человека. Сами же наборы товаров устанавливались нормативным способом. В отношении продовольствия они формировались с учетом норм физиологических потребностей различных групп населения в пищевых веществах и энергии. Бюджет использовался для исчисления минимальной заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и т. д.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам социальных нормативов и минимальной заработной платы» от 07.05.2021 г. № 98-З в целях обеспечения единообразного подхода к исчислению социальных выплат и оказанию государственной помощи минимальный потребительский бюджет был отменен.

На современном этапе в качестве главного социального норматива в республике принят бюджет прожиточного минимума (БПМ). Его правовое толкование содержится в Законе Республики Беларусь «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» от 06.01.1999 г. № 239-З (ред. от 07.05.2021 г. № 98-З). Согласно Постановлению Совета министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета министров Республики Беларусь по вопросам социальных нормативов» № 637 от 09.11.2021 г., в основу данного бюджета заложена стоимость прожиточного минимума. Она включает две составляющие: первая — это затраты на покупку минимального набора продуктов питания в разрезе пяти социально-демографических групп и в среднем на душу населения, которые рассчитываются исходя из научно обоснованных и рекомендуемых норм потребления продовольствия; вторая — затраты на приобретение непродовольственных товаров и услуг в размере 83% от стоимости продуктовой корзины. В дополнение для трудоспособного населения и в среднем на душу населения БПМ учитывает расходы на уплату взносов в фонд социальной защиты населения и подоходный налог, исчисляемые исходя из уровня минимальной заработной платы. Величина БПМ устанавливается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в рамках следующих периодов: 1 февраля — 30 апреля; 1 мая — 31 июля; 1 августа — 31 октября; 1 ноября — 31 января. Расчет ведется в ценах последнего месяца квартала, предшествующего тому периоду, в котором будет действовать бюджет.

БПМ выступает в роли показателя, используемого для анализа и прогнозирования благосостояния белорусов, применяется в целях обоснования минимальных государственных социально-трудовых и иных гарантий, а также является базой для

определения сумм выплат малообеспеченным гражданам (семьям). Так, с привязкой к данному бюджету Указом Президента Республики Беларусь «О государственной адресной социальной помощи» от 19.01.2012 г. № 41 (в ред. от 27.05.2021 г. № 200) предусмотрены четыре направления поддержки лиц, чьи доходы критически малы. Три из этих направлений касаются продовольствия. Одно ориентировано на обеспечение продуктами питания детей в возрасте до двух лет. Два других — это ежемесячные и единовременные пособия, которые предназначены для удовлетворения минимальных потребностей человека, в том числе в пище.

Необходимо констатировать, что в целом государственная политика Беларуси направлена на постоянное повышение качества жизни своих граждан. Планомерная работа по обеспечению социальных гарантий и повышению доходов позволила снизить уровень малообеспеченности с 12,7% в 2005 г. до 4,1% в 2021 г. Параллельно количество тех, кому оказывается адресная социальная помощь, за последние семнадцать лет увеличилась в 5 раз. С учетом инфляции выросли и выплаты, причем как в белорусских рублях, так и в долларовом эквиваленте. Например, если в 2005 г. ежемесячное пособие на одного человека в среднем составляло 12,3 долл. США, то в конце рассматриваемого периода — более 37 долл. США (табл. 1).

Оказание данного вида поддержки, без сомнений, положительно сказывается на повышении ценовой доступности продуктов питания для нуждающихся. Однако механизм ее реализации небезупречен. Прежде всего имеются недочеты в части установления размера выплат и целевой направленности их использования.

Как было отмечено, расчет адресной социальной помощи осуществляется на базе бюджета прожиточного минимума. Тот, в свою очередь, включает стоимость минимального набора продуктов питания и сумму возмещения затрат на непродовольственные товары и услуги по проценту, найденному на основе сложившихся объемов их потребления малообеспеченным населением. В результате удельный вес первой составляющей доходит до 50%. В то же время в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. речь идет о том, что доля оплаты питания в структуре потребительских расходов должна быть равной 33–35%, при этом в качестве индикатора энергетической ценности среднесуточного рациона принята величина в 3400–3500 ккал [5]. Фактически же первый показатель в отношении рассматриваемой категории лиц колеблется вокруг отметки в 45%, а второй находится в пределах 1800–2000 ккал.

Представленный анализ свидетельствует о недостаточной помощи нуждающемуся населению. Конечно, здесь нельзя исключать и ее использование не по назначению самими гражданами. Стоит отметить, что в республике предпринимаются меры по купированию данной проблемы. В частности, ежемесячные и единовременные пособия могут предоставляться не только в виде наличных денег, но также в безналичной и в натуральной формах, которые задействуются именно

для того, чтобы не допустить нецелевого расходования пособий. Специалисты территориальных органов по труду, занятости и социальной защите за счет бюджетных средств сами приобретают для малообеспеченных граждан необходимые товары и оплачивают услуги первой необходимости. Помощь может осуществляться и путем перечисления сумм на счета тех субъектов, у которых приобретаются соответствующие товары (услуги). Тем не менее в условиях ограниченности выплат и наличии множества жизненно важных запросов нет гарантии, что будет принят оптимальный вариант их удовлетворения. В результате те, кому предназначается помощь, по-прежнему могут оставаться за чертой рациональных норм потребления продовольствия, что в целом будет ухудшать среднестатистические показатели энергетической ценности рационов питания белорусов.

Таблица 1

Численность получателей и средний размер государственной адресной социальной помощи, 2005–2021 гг.

Показатель	Год								
	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность граждан, которым предоставлена государственная адресная социальная помощь, тыс. человек	57,0	165,4	251,3	290,4	310,2	302,3	295,0	305,2	282,4
из них получили: ежемесячное социальное пособие	55,3	122,1	60,8	75,1	91,3	87,7	73,1	82,7	74,8
единовременное социальное пособие	1,7	28,1	38,1	44,0	45,6	43,9	48,5	43,3	39,2
Средний размер ежемесячного социального пособия, бел. руб. (2005–2015 гг. – тыс. бел. руб.)	26,5	51,2	311,6	34,1	40,4	45,3	48,5	68,7	96,1
долл. США	12,3	17,2	19,6	17,1	20,9	22,2	23,2	28,2	37,2
Средний размер единовременного социального пособия, бел. руб. (2005–2015 гг. – тыс. бел. руб.)	57,0	176,1	893,2	87,6	106,0	116,1	122,8	129,9	144,6
долл. США	26,5	59,1	56,3	44,0	54,9	57,0	58,7	53,3	57,0

Источник: таблица составлена автором по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В республике используются и другие направления по поддержке уровня питания населения. Например, согласно постановлению Совета министров Республики Беларусь «Об организации питания обучающихся» от 14.10.2019 г. № 694 (в ред. от 27.12.2022 г. № 917) абсолютно для всех учеников 1–4 классов начальных, базовых, средних школ и гимназий, а также учеников 5–11 классов базовых, средних школ и гимназий, проживающих и обучающихся в сельской местности, ежедневно предусмотрен бесплатный одноразовый прием пищи. За счет бюджетных средств оплачивается и многоразовое бесплатное питание (кратность которого определяется в зависимости от длительности пребывания в учреждении образования) для детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей-инвалидов и т. д.

Вместе с тем приведенные цифры являются веским аргументом в пользу того, чтобы расширить поддержку населения с низким уровнем дохода путем введения мер оказания продовольственной помощи. Причем реализация этих мер на практике должна обеспечить не только повышение ценовой доступности продуктов питания, но и в целом улучшить структуру баланса спроса и предложения, а также оказать содействие развитию АПК.

Следует обратить внимание, что в 2021 г. в республике активизировались разработки в данном направлении. Изначально они включали техническую сторону вопроса (формирование базы нуждающихся, определение субъектов торговли, которые будут участвовать в программе оказания продовольственной помощи и т. д.). Однако уже в январе 2022 г. между субъектами торговли и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь было заключено Соглашение о предоставлении скидок на социально значимые товары первой необходимости социально уязвимым категориям населения сроком действия на полгода и в дальнейшем оно продлевалось: сначала до конца 2022 г., а затем на период первого и второго кварталов 2023 г. Его подписали семнадцать продовольственных ритейлеров, работающих посредством организации торговой сети или крупного магазина. Они выразили готовность предоставлять малообеспеченным гражданам, которые ежемесячно получают от государства адресную социальную помощь, а также пенсионерам, инвалидам, родителям, имеющим несовершеннолетних детей с инвалидностью, и многодетным семьям скидки с розничных цен на жизненно важные продукты питания в размере 10% в условиях действия ценового регулирования, а при его отмене — в размере 15%. Вместе с тем предусмотрено и то, что процент скидки может быть уменьшен в рамках обеспечения покрытия субъектами торговли стоимости приобретенного у поставщика товара и уплаты НДС. При этом ежемесячная сумма покупок у конкретного ритейлера не должна превышать размера бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения [6].

В целом за 2022 г. было выдано около 1,5 млн карт, позволяющих воспользоваться социальной скидкой, общая сумма которой составила порядка 21,5 млн бел. руб. (более 8 млн долл. США) [7].

Схожие практики имеют место и за рубежом. На фоне высоких темпов инфляции Правительство Франции в марте 2022 г. заключило с местными торговыми сетями договоренности о сдерживании роста цен на продовольствие в течение квартала. Но там ритейлеры получили право самостоятельно определять перечень товаров, на которые будут распространяться ценовые ограничения. По предварительным расчетам затраты торговли на реализацию этого мероприятия составят сотни миллионов евро [8].

В свою очередь, критическая оценка Соглашения, подписанного в Беларуси, не позволяет дать однозначного положительного заключения в отношении его применения. Стоит признать, что 10% — это внушительный размер дисконта, который торговые сети по своим программам лояльности практически не предоставляют. Но, во-первых, Соглашение носит временный характер, что не позволяет реципиентам поддержки быть уверенными в ее стабильности и длительности, во-вторых, те, кто получает социальную карту, теряют право на использование иных скидочных и бонусных карт. Параллельно при покупке определенного набора продуктов, в составе которого будут товары, не относящиеся к категории первой необходимости (даже если они продовольственные), сумма чека может оказаться гораздо выше по сравнению с той, что заплатит рядовой потребитель.

В качестве еще одного негативного момента можно назвать сворачивание ритейлерами ранее действующих схем предоставления скидок массовому покупателю. Так, сеть магазинов Green в целях поддержки населения с низкими доходами с 16 февраля 2022 г. предложила им воспользоваться одной из программ: 5% скидки на весь чек по будням с 8.00 до 13.00 либо 10% скидки только на социально значимые товары каждый день до 23.00. Вместе с тем досрочно с 1 декабря 2022 г. были отменены «Скидка 7% по вторникам» и «Скидка ко дню рождения» [9, 10].

Данный пример, по сути, выступает свидетельством того, что существует риск снижения ценовой доступности продовольствия для тех граждан, которые не относятся к категории социально уязвимых.

Оперируя названными фактами, закономерно предложить разработку механизма оказания продовольственной помощи, который действовал бы на постоянной основе и позволял бы малообеспеченным слоям населения пользоваться всеми бонусами торговых сетей, а нуждающимся, в свою очередь, не приходилось бы выбирать между получением социальной поддержки и возможностью участвовать в программах лояльности, распространяемых на массового покупателя.

Основными принципами продовольственной помощи должны стать следующие:

1. *Адресность.* Помощь необходимо предоставлять тому, кто в ней объективно нуждается. В числе первоочередных адресатов следует рассматривать ту часть населения, которая в соответствии с нормами национального законодательства получает доход ниже критерия нуждаемости.

2. *Гарантированность*. Государство берет на себя безусловные обязательства по оказанию продовольственной помощи гражданам, которые имеют право на ее получение в соответствии с установленными законодательством критериями нуждаемости.

3. *Целевая направленность*. Продовольственная помощь должна предоставляться на приобретение исключительно социально значимых продуктов питания отечественного производства (либо лимитированных объемов импортных).

4. *Достаточность*. Размер продовольственной помощи следует определять исходя из стоимости недостатка энергетической ценности рационов питания тех, кому полагается такого рода помощь.

5. *Социальное реагирование*. Данный принцип предполагает мониторинг уровня жизни населения и пересмотр критериев нуждаемости для получения продовольственной помощи, а также сумм ее выплат в рамках адекватного реагирования на происходящие социально-экономическим процессы развития общества.

6. *Дополняемость*. Оказание продовольственной помощи не должно исключать возможности получения других видов социальной поддержки тем лицам, которые имеют право на нее согласно нормам национального законодательства.

7. *Осведомленность*. Граждане, имеющие право на продовольственную помощь, должны быть проинформированы об этом со стороны уполномоченных государственных структур, а также поставлены в известность о порядке ее получения и использования.

Логика исследований указывает на необходимость того, чтобы сфокусироваться на реализации принципа достаточности. При определении объема продовольственной помощи нуждающимся считаем целесообразным отталкиваться от показателя недостатка калорийности рациона их питания по отношению к некоторому эталону. Причем следует учитывать и разницу в цене калории, принимая во внимание, таким образом, качество продукта. Последовательность расчетов включает шесть этапов.

Первый этап должен быть ориентирован на установление калорийности продуктов по эталонному и фактически сложившемуся по группе малообеспеченного населения рационам питания.

Второй этап предполагает расчет количества потребляемого в пищу покупного продовольствия как соответствующей категорией граждан, так и в рамках эталонного уровня, что достижимо с помощью анализа данных о производстве продуктов в личных подсобных хозяйствах.

На *третьем этапе* также в разрезе фактического и эталонного рационов определяется калорийность питания за счет приобретенного в розничной торговле продовольствия.

Четвертый этап предусматривает расчет эталонной цены 1 ккал, получаемой от покупных продуктов, и фактической ее величины, уплачиваемой малообеспеченным населением.

Пятый этап нацелен на то, чтобы выявить отклонение стоимости рациона питания населения с критически низкими доходами от стоимости эталонного рациона.

В ходе реализации *шестого этапа* рассчитывается сумма требуемых расходов государства на оказание продовольственной помощи.

По данным 2020 г., энергетическая ценность суточного приема пищи малообеспеченных граждан в Беларуси составила 1960 ккал. Считаем обоснованным ее повышение до 2300 ккал, т. е. до нижней границы первого уровня питания, исключающего голод и недоедание. Эта величина зафиксирована Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и упоминается в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

Одновременно следует отметить, что калорийность рациона среднестатистического белоруса в 2020 г. была чуть более 2600 ккал / сутки и также находилась в пределах первого уровня питания. Это обстоятельство позволяет предложить использовать в качестве эталонной цены килокалории ее среднереспубликанское значение, которое приблизительно на 10 % выше, чем цена, которую платит малообеспеченное население.

При принятии представленного алгоритма расчетов ежемесячные выплаты в рамках оказания продовольственной помощи на одного человека (в дополнение к выплатам адресной социальной поддержки) должны составить порядка 14 долл. США, а годовой объем государственных расходов на эти цели — не менее 13 млн долл. США (в рамках численности населения, получавшего ежемесячные социальные выплаты). Однако вычисления могут быть проведены и по другому варианту, в частности, исходя из ориентира доведения калорийности рационов питания обозначенной категории граждан до уровня, гарантированного при потреблении того перечня продуктов и в том объеме, которые в свое время использовались для установления минимальных потребительских бюджетов — это около 2470 ккал в сутки. Тогда продовольственная помощь достигнет 18–19 долл. США в месяц на 1 человека, а общие затраты бюджета — порядка 18,4 млн долл. США в год. Но и в том и в другом случае суммы поддержки следует зачислять на специальные карты, позволяющие обеспечить целевое использование средств.

Внедрение данного механизма при условии сохранения сложившейся структуры потребления калорий способствовало бы росту продаж продовольствия. Анализ балансов товарных ресурсов пищевой промышленности подтверждает наличие этой возможности. В свою очередь, государство за счет увеличения товарооборота смогло бы получить дополнительные поступления в виде налогов и погашения долговых обязательств со стороны товаропроизводителей и ритейлеров.

На фоне санкционного давления и негативного влияния в целом конъюнктурных факторов мирохозяйственных связей на экономику Беларуси оказание

продовольственной помощи не может заменить прямого контроля за ценами. Отказ в современных реалиях от ценового регулирования закономерно спровоцирует резкое удорожание продуктов питания (причем, как показала практика, оно может быть и необоснованным), что в случае отсутствия быстрой адаптации политики доходов приведет к увеличению доли малообеспеченного населения. Во избежание развития событий по такому сценарию целесообразно в ближайшей перспективе вести работу в направлении совместного использования обоих вариантов. В ходе стабилизации ситуации и возобновления темы вступления в ВТО акцент необходимо будет сместить в сторону мер, не искажающих результатов торговли.

Литература

1. Госконтроль: за завышение цен в Беларуси наказаны 812 человек. 18.01.2023. URL: <https://officelife.media/news/39978-goskontrol-za-zavyshenie-tsen-v-belarusi-nakazany-812-chelovek/> (дата обращения 31.03.2023).
2. Март фиксирует дальнейшее замедление инфляции и снижение цен // Экономическая газета. 06.01.2023. URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/mart-fiksiruet-zamedlenie-inflyatsii-i-snizhenie-tsen-v-belarusi/> (дата обращения 30.03.2023).
3. Индексы потребительских цен по Республике Беларусь // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/infografika-potreb_ceny-2023.pdf (дата обращения 30.03.2023).
4. Киреенко Н.В., Казакевич И.А. Диверсификация государственной поддержки сельского хозяйства Беларуси с учетом международных требований и обязательств // Белорусский экономический журнал. 2018. № 4. С. 65–76.
5. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. URL: https://www.mshp.gov.by/special/ru/documents_orgproizvodstvo-ru/view/doktrina-natsionalnoj-prodovolstvennoj-bezopasnosti-respubliki-belarus-do-2030-goda-3566/ (дата обращения 30.03.2023).
6. «Соглашение о предоставлении скидок на социально значимые товары первой необходимости социально уязвимым категориям населения между субъектами торговли и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь» от 12 января 2022 г. // Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. URL: http://www.mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/ценовое%20регулирование/Соглашение_12.01.2022.pdf (дата обращения 25.03.2023).
7. Продлено действие Соглашения о предоставлении скидок на социально значимые товары первой необходимости социально уязвимым категориям населения // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/december/72654/> (дата обращения 25.03.2023).
8. Во Франции власти договорились с ритейлерами о сдерживании роста цен на продукты // Беларусь Сегодня 06.03.2023 URL: <https://www.sb.by/articles/vo-frantsii-vlasti-dogovorilis-s-reteylerami-o-sderzhivanii-rosta-tsen-na-produkty.html> (дата обращения 25.03.2023).
9. Выбери свою социальную скидку в GREEN. URL: <https://www.green-market.by/news/sotsialnaya-programma> (дата обращения 25.03.2023).

10. Досрочное прекращение акций с 01.12.2022. URL: <https://www.green-market.by/news/dosrochnoe-prekrashchenie-aktsiy-s-01122022> (дата обращения 25.03.2023).

Alla Tetyorkina (e-mail: teterkina@tut.by)

Ph.D. in Economics, Associate Professor,

Head of Pricing and Antimonopoly Regulation Sector,

Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus

(Minsk, Republic of Belarus)

DEVELOPING ASSISTANCE TO LOW-INCOME CITIZENS OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN ENSURING FOOD SECURITY

The article describes the practical ways to support the living standards of Belarusians through the use of price regulation and social security standards: the subsistence minimum budget and the minimum consumer budget. The information about the Agreement concluded between large retailers and the Ministry of Antimonopoly Regulation and Trade of the Republic of Belarus is scrutinized. The essence of the agreement is to provide discounts on vital food products to the economically vulnerable groups of the population. The author gives her own vision of the mechanism for providing food aid to needy citizens.

Keywords: price regulation, subsistence minimum budget, minimum consumer budget, food aid, low-income population, food ration.

DOI: 10.31857/S020736760025553-7