

© 2000 г.

Нгуен Куанг Тхуан,

кандидат экономических наук,

заместитель директора Института европоведения

УЧАСТИЕ ВЬЕТНАМА В ВТО: ШАНСЫ И ВЫЗОВЫ

С 1986 года в ходе реализации курса на экономическое обновление Вьетнам добился больших успехов во многих областях. Шаг за шагом его экономика переходит от модели централизованно-бюрократического экономического управления к рыночному механизму с государственным регулированием социалистической ориентации. В области внешних связей проводится политика интеграции нашей страны в мировую и региональную экономику.

VII съезд Коммунистической партии Вьетнама (1991 г.) утвердил руководящий принцип политики многогранных и многообразных внешних связей нашей страны: Вьетнам желает быть другом всех стран, выступающих за мир, независимость и развитие. В Политическом докладе VIII съезду КПВ (1996 г.) вновь подчеркивалось, что мы продолжаем проводить политику многогранных и многообразных внешних отношений в том духе, что Вьетнам желает быть другом со всеми странами в мировом сообществе, борющемся за мир, независимость и развитие. На съезде была конкретизирована наша политика и в отношении многосторонних экономических организаций: продолжение участия в АСЕАН и подготовки к участию в АФТА; начало подготовки к участию в ОПЕК и ВТО.

ВТО – торговая организация мирового масштаба, в которой участвуют 132 страны. Еще 30 стран уже обратились с заявлением о желании участвовать в ней. Эти страны сейчас ведут соответствующие переговоры. Участие в ВТО чрезвычайно важно для того, чтобы экономика нашей страны могла функционировать в стабильной атмосфере, чтобы поднять эффективность торговых и технических связей, быстро добиться реального участия в мировой экономике. В январе 1995 г. Вьетнам подал заявление об участии в ВТО. В августе 1996 г. меморандум о торговом режиме Вьетнама был передан в ВТО, в июле 1998 г. сессия ВТО, собравшаяся в Женеве, рассмотрела вопрос об участии Вьетнама в этой организации.

Проводя политику “открытых” дверей”, укрепляя отношения со всеми странами во всех регионах мира, мы понимаем, что участие нашей страны в ВТО является неотложной потребностью. Однако участие в ВТО представляет собой одновременно и шансы и вызовы для вьетнамской экономики – медленно развивающейся и находящейся в процессе изменений.

Участие в ВТО:

– позволяет Вьетнаму непосредственно ощущать импульсы мировой экономики, торговую атмосферу мирового масштаба, опираться на относительно устойчивую структуру мирохозяйственных связей и определенную стабильность, создающие лучшие предпосылки для развития экономики нашей страны и деятельности вьетнамских предприятий за рубежом. Более того, участие в ВТО помогает Вьетнаму улучшать свои позиции на торговых переговорах, имея доступ к более справедливым и эффективным юридическим правилам при разрешении торговых конфликтов. Проблемы, решавшиеся раньше в рамках двусторонних отношений без общих и стабильных правил, теперь могут быть решены в рамках многосторонней системы;

– позволяет экономике Вьетнама интегрироваться в мировую экономику. Став членом ВТО, Вьетнам будет иметь возможности расширять рынки для экспорта, получить статус наибольшего благоприятствования, статус национального режима в международной торговле, получить выгоды на переговорах с участниками ГАТТ и ВТО, а конкретно – значительно снизить таможенные тарифы и нетарифные барьеры для вьетнамских товаров, что создает условия для более “благоприятного вторжения” ключевых товаров вьетнамского экспорта (текстильные изделия, продовольствие и др.) на мировой рынок, особенно на такие емкие рынки, как рынки США, Японии, Евросоюза. Статус наибольшего благоприятствования реализуется в уровнях пошлин и правилах для экспорта и других экспортных условиях. Эти условия более жесткие, когда государство не имеет такого статуса. А без него любая страна с огромным трудом конкурирует с другими странами за доступ к рынку;

– позволяет Вьетнаму получать большие льготы в виде сниженных тарифов, которые индустриальные страны предоставляют развивающимся странам без взаимности;

– дает возможность опираться на тесные связи ВТО с международными финансовыми организациями, такими, как Всемирный банк, Банк развития Азии, МВФ. В прошлом Вьетнам вел переговоры с этими международными организациями с целью получения льготных кредитов. Но эти организации связывали предоставление кредитов с соблюдением стандартных правил ВТО в отношении торговых механизмов и торговой политики. Если Вьетнам не принимает на себя обязательство проводить экономическую политику, отвечающую стандартам ВТО, ему трудно получить льготные кредиты от этих финансовых организаций. Кроме того, не будучи членом ВТО, Вьетнаму труднее иметь доступ к официальной прямой помощи (ODA) и двусторонним формам кредитного содействия. Став же членом ВТО, Вьетнам будет иметь более тесные связи с международными финансовыми организациями и получать более сильную поддержку с их стороны, так как все эти организации и ВТО

находятся в общей системе ООН и имеют общие цели. Более того, установление связей с МВФ, Всемирным банком является очень важным фактором, создающим доверие у иностранных бизнесменов, инвесторов при развитии экономических связей с Вьетнамом. С точки зрения экономической, усиливающаяся деятельность этих бизнесменов и инвесторов приносит большую выгоду, чем суммы денег, предоставляемые международными финансовыми организациями;

– дает Вьетнаму возможность познакомиться с международным рыночным механизмом, его “правилами игры”, драгоценным опытом других стран, участвовать в переговорах для разрешения торговых конфликтов. Это позволяет нашей стране защищать свои национальные интересы, готовить опытные кадры, нужные для интеграции в мировое хозяйство. Как одна из развивающихся стран, Вьетнам может получать также техническую помощь и консультации у Секретариата ВТО по вопросам торговой политики и статистики, а также участвовать в переговорах этой организации. Известно, что страны, которые не являются членами ВТО, не имеют права участвовать в переговорах по распределению рынков, получать нужную информацию, не имеют права выступать в ВТО, когда возникают проблемы, ущемляющие их национальные интересы.

Международное положение в настоящее время сильно изменилось, оно благоприятствует проведению политики “открытых дверей”. Каждая страна, развитая или развивающаяся, не может оставаться в изоляции, вне межгосударственных экономических связей, в то время как в мире развиваются процессы глобализации. В настоящее время интеграция в мировую экономику стала неотложной потребностью для всех стран. Развивающимся государствам интеграция позволяет воспользоваться созданными эпохой благоприятными условиями для укрепления национальной экономики, сокращения этапов догоняющего развития с тем, чтобы в короткое время стать экономически развитыми государствами, для чего прежде страны тратили много времени. Расширяя внешнеэкономические связи, развивающиеся и слаборазвитые страны могут получить кредиты, технологии, опыт в области урегулирования и расширения рынков, что необходимо для эффективного использования внутренних трудовых и природных ресурсов в процессе экономического развития.

Решение об участии в ВТО является очень важной вехой на пути движения нашей страны к участию в мировых интеграционных процессах. Участие в ВТО касается не только наших внешнеэкономических связей, но и окажет позитивное воздействие на всю нашу стратегию, на всю среду, в которой протекает как краткосрочное, так и долгосрочное социально-экономическое развитие Вьетнама, на обеспечение его социалистической ориентации. Следует подчеркнуть, что наша интеграция в мировую экономику является неизбежным шагом, отвечающим международным тенденциям и интересам развития нашей страны.

Цели нашего участия в ВТО: расширить возможности для развития, стать участником “общей игры”, расширять рынки сбыта, привлекать кредиты, уменьшать дискриминацию в двусторонних отношениях с другими странами, использовать механизм разрешения конфликтов, действующий в ВТО, для защиты своих интересов. Опыт других стран показывает, что участие в ВТО приносит стране больше пользы, чем некоторые возникающие трудности, что удастся лучше реализовывать общие долговременные интересы участвующих стран, но вместе с тем очевидно и то, что это участие порождает многочисленные серьезные требования, для удовлетворения которых необходимо вырабатывать правильные, всесторонне обдуманные решения.

Самой большой сложностью в процессе нашего участия в ВТО является то, что Вьетнам представляет собой развивающуюся страну с очень низким уровнем экономического развития по сравнению со многими странами. С другой стороны, экономика Вьетнама переживает период трансформации – перехода от модели централизованно-плановой экономики к модели экономики рыночной, но пока рыночный механизм не получил комплексного развития. Нет еще общего товарного рынка во всей стране. Рынки труда и кредитов только формируются и находятся еще в примитивной форме. Мы пока не имеем бирж, что ограничивает возможность привлечения кредитов, нужных для развития производства. Процентная ставка и валютные курсы еще не только не формируются рыночным механизмом, но и не стали важным инструментом государственного регулирования рыночной экономики. Финансово-денежная и экспортно-импортная политика находятся в аналогичном состоянии. Правовая система еще не в состоянии обеспечить равную правовую среду для предприятий всех экономических секторов.

В условиях, когда Вьетнам станет членом ВТО и интегрируется в мировую экономику, таможенные и нетаможенные тарифы постепенно ликвидируются, наши предприниматели должны жестко конкурировать не только на внутреннем, но и на внешних рынках. Со слабо развитой экономикой, отсталой технологией, не имея правильной стратегии развития, мы не сможем использовать наши сравнительные преимущества, повышать эффективность и конкурентоспособность наших товаров, не сможем выстоять в этой конкурентной борьбе. Перед нами стоит задача использовать возможности, создаваемые международной интеграцией для управления национальной экономики, защитить свой внутренний рынок от вторжения иностранных фирм и их товаров, не допустить контроля иностранных компаний над нашей экономикой.

За годы реализации курса на обновление Вьетнам достиг довольно высоких темпов роста. Однако эффективность и конкурентоспособность экономики Вьетнама еще низкие. Наши экспортные товары представляют собой главным образом необработанные природные ресурсы, непе-

переработанная сельскохозяйственная продукция, морепродукты, древесина или полуфабрикаты. Что касается промышленных изделий, то они низкого качества, непривлекательного внешнего вида, высокой себестоимости. Их производство базируется на технологии, которая отстает на 2-4 поколения по сравнению со средним мировым уровнем. Для их изготовления требуется в 2-3 раза больше материалов и энергии по сравнению с производством аналогичных изделий в других странах. Такое положение весьма затрудняет наше участие в процессе интеграции.

В силу низкого уровня экономического развития и жесткой конкурентной борьбы с фирмами развитых стран Вьетнам нуждается в правильной политике протекционистского характера для защиты отечественного производства. При подготовке к участию в ВТО Вьетнам взял на себя обязательство, принимая временные, оправданные и выборочные протекционистские меры, одновременно предусмотреть отказ от этих мер в установленное время. Однако снижение и ликвидация тарифов будут оказывать большое влияние на формирование очень напряженного бюджета, поэтому при разработке графика снижения и ликвидации этих тарифов надо искать их замену другими источниками доходов бюджета. Еще более важно в процессе снижения и ликвидации тарифов и протекционистских мер перестраивать всю структуру нашей экономики, обновляя механизм экономического регулирования с целью повышения производительности труда, качества, эффективности каждого предприятия, отрасли и всей экономики. Это огромная и очень трудная задача.

Другая, очень важная проблема для нас – решить, как строить работу государственного сектора, чтобы обеспечить его ведущую роль в экономике, сделать его конкурентоспособным наравне с другими секторами. Сейчас многие предприятия нашего госсектора работают неэффективно и неприбыльно. Многим предприятиям государство вынуждено предоставлять льготы и оказывать иную помощь. Мы ищем решение этой проблемы, ищем пути обновления предприятий госсектора и механизма их регулирования с тем, чтобы постепенно ликвидировать субсидии для них и поставить их в равное положение в конкурентной борьбе со всеми другими секторами. Кстати, это необходимо не только потому, что мы желаем участвовать в ВТО, а потому, что это – условие успешного развития нашей экономики. ВТО, со своей стороны, требует прозрачности, открытости в экономических связях между государством и его предприятиями, ликвидации предоставляемых им льгот. Это необходимо, но трудно осуществить.

Сейчас тенденции либерализации и интеграции развиваются в мире очень быстро, распространяются на многие области, включая торговлю, обслуживание инвестиций, интеллектуальную собственность. Более того, многие страны стараются сокращать время, в течение которого они обязались приспособиться к этому процессу. Все это делает для Вьетнама

переговорный процесс более сложным, а реализацию условий членства в ВТО более трудной.

Политика в отношении участия в ВТО должна основываться прежде всего на анализе конкретных условий развития, сложившихся и будущих экономических связей.

Участие в ВТО влияет непосредственно на торговлю. В свою очередь, торговля влияет на производство. Таким образом, влияние участия в ВТО на производственные отрасли внутри страны связано прежде всего с конкурентоспособностью наших товаров по сравнению с товарами других стран в условиях свободной торговли. Конкурентоспособность товара зависит от многих факторов, важнейшими из которых являются качество, внешний вид, цена. Участие в ВТО оказывает самое прямое влияние на цену, так как снижение и ликвидация тарифов, упрощение торговой процедуры приводят к снижению цены. Другие факторы (качество, внешний вид и т. д.) тоже изменяются из-за усиливающейся конкуренции в новых условиях.

Участие в ВТО может создавать более благоприятные условия для экспорта товаров в другие, особенно развитые страны, потому что наши товары будут иметь статус наибольшего благоприятствования и национальный статус. Сейчас рынки стран-членов ВТО труднодоступны для вьетнамских товаров из-за дискриминационной политики. С другой стороны, при членстве Вьетнама в ВТО, наши отрасли производства будут функционировать в условиях жесткой конкурентной борьбы, выполняя установленные ВТО правила: регулировать торговлю только тарифами, снижать барьеры, ограничивать нетаможенные меры регулирования. Конечно, в то же время мы должны применять протекционистские меры по защите определенных товаров, но эти меры должны отвечать требованиям ВТО.

Вьетнам импортирует главным образом материалы для производства и промышленные изделия: алюминий, цемент, химикаты, электрические изделия, медикаменты, бумагу, бензин, полиэтилен, транспортные средства. Более половины из этих товаров имеют импортные тарифы ниже чем 5%. Если мы не будем менять нынешнюю структуру импорта, наше участие в ВТО не будет иметь позитивного влияния на производство и торговлю. Став членом ВТО, Вьетнам должен проводить политику либерализации внешней торговли, снижать тарифные барьеры на пути импорта, предоставлять статус наибольшего благоприятствования и национального режима странам-участницам ВТО. Эти страны будут стараться овладеть частью нашего рынка. Наш рынок довольно большой по объему, а его требования к качеству товаров не высокие. Увеличится импорт во Вьетнам не только товаров первой необходимости, материалов для производства, изделий высокого технического уровня, т. е. тех товаров, которые нужны и с производством которых мы еще не

справляемся. Усилится конкуренция импорта и с товарами, которые производятся у нас, но которым будет трудно конкурировать с импортными. Ведь сейчас некоторые наши товары еще уступают товарам из стран АСЕАН по качеству и т. п. Уже сейчас, когда таможенные тарифы устанавливаются на довольно высоком уровне, импортные товары негативно влияют на развитие нашей текстильной, обувной, электротехнической, стекольной промышленности. Данная проблема еще более обострится, когда тарифные барьеры будут полностью ликвидированы.

Эти факторы являются важными и сильными стимуляторами обновления нашего производства, изменения производственной структуры. Нам надо прекратить выпуск неконкурентоспособных товаров, сконцентрироваться на обновлении технологии и производстве конкурентоспособных товаров, базирующемся на наших преимуществах в сфере трудовых и природных ресурсов, а также на производстве товаров, легко реализующихся внутри страны. Надо отдать приоритет производству товаров промышленной обработки, которые пользуются льготами при производстве и экспорте по договорам ВТО, АФТА и АРЕС. Участвуя в ВТО, мы должны защищать потребителей, а не слабых, неэффективно работающих производителей.

Чтобы наши производственные предприятия имели время для адаптации к предстоящему снижению и затем ликвидации всех тарифных и нетарифных барьеров, правительство должно определить те наши товары, в отношении которых нужны протекционистские меры (впоследствии они будут постепенно отменяться). Одновременно производители этих товаров должны повысить свою эффективность и конкурентоспособность, с тем чтобы эти товары по качеству, ассортименту и цене стали лучше, чем аналогичные товары из Китая и стран АСЕАН.

В будущем правительство должно предоставлять отраслям отечественного производства на долгосрочной и регулярной основе такие льготы в области инвестиций, технологий и т. д., а также принимать такие меры по содействию сбыта их товаров, которые позволены договорами ГАТТ/ВТО, с тем чтобы укрепить позиции вьетнамских товаров на внутреннем и внешних рынках. Однако такая поддержка не будет нивелировать вьетнамские предприятия. Для них движущей силой должна стать международная конкуренция.

Для обновления технологий, прежде всего в отраслях, производящих потребительские товары, которые могут реализоваться в большом количестве в стране, отличаются высокой трудоемкостью и которые создаются с высокой прибавочной стоимостью, требуются огромные суммы инвестиций. Решение этой проблемы будет найдено, когда Вьетнаму удастся привлечь в названные отрасли как можно больше иностранных прямых инвестиций. Участие в ВТО обязательно приведет к увеличению таких инвестиций из АСЕАНовских и неАСЕАНовских стран. Для ино-

странных инвесторов вне АСЕАН Вьетнам представляет собой рынок с большой потенциальной емкостью, низкими затратами на труд, трудовыми ресурсами, которые могут быстро освоить новую технику, с удобным географическим положением и привлекательными финансовыми льготами. Создав производственную базу во Вьетнаме, инвесторы не только овладеют частью его внутреннего рынка, но и смогут экспортировать свои товары. Вьетнам станет производственной базой больших международных компаний для последующего экспорта промышленных изделий в третьи страны.

Инвесторы из стран АСЕАН будут интересоваться возможностями вложения средств в трудоемкие отрасли Вьетнама, потому что некоторые страны АСЕАН теряют такое преимущество, каким являются дешевые трудовые ресурсы. Они также будут интересоваться производством во Вьетнаме товаров для реализации на вьетнамском рынке. Участие Вьетнама в ВТО создаст благоприятные условия для инвесторов в отношении тарифов, предпринимательской среды, административных процедур и в психологическом плане.

Имеются различные мнения по поводу эффекта от капиталовложений инвесторов из стран АСЕАН для экономики Вьетнама. Даже если эти капиталовложения будут способствовать только расширению производства, а не повышению эффективности экономики и конкурентоспособности товаров, все равно в нынешних условиях для нашей страны важно использовать и такую технологию с целью создания новых рабочих мест и дохода для трудящихся. Это тоже важная цель нашего социально-экономического развития. Поэтому передача технологии по модели “стая летящих журавлей и текущей волны” из стран АСЕАН во Вьетнам, позволяющая этим странам переходить к использованию более высоких технологий, все же может сыграть положительную роль в развитии нашей экономики. Кроме того, многие крупные транснациональные корпорации, участвующие почти во всех сильных финансовых группах и компаниях стран АСЕАН, в будущем, по мере устранения торговых и инвестиционных препятствий, будут вкладывать свои капиталы во Вьетнам с целью использования его преимуществ, и тогда резко возрастут возможности Вьетнама использовать технологии, не уступающие технологиям в других странах региона.
