

© 2009 г.

А. Артыков

кандидат экономических наук

(Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова. Филиал в г. Ташкенте)

О СОЗДАНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Быстрое развитие промышленности Республики Узбекистан за последние десять лет привело к существенным изменениям в структуре экономики. В отраслевой структуре произведенного ВВП страны удельный вес промышленности за последние десять лет возрос на семь пунктов и к 2008 году составил 24,8 процента¹. Вместе с тем производственный потенциал промышленности республики в большей части остается физически изношенным и морально устаревшим. За последние годы в республике ведется активная политика по модернизации технологических основ производства, однако не удалось снизить уровень износа основных средств, который в целом по экономике страны увеличился с 29,3 % в 2001 г. до 41,2 % – в 2006 г.². В отраслях промышленности все еще низким (6-8%) остается объем производства наукоемких видов продукции, определяющих технический и технологический уровень современного производства.

Решение проблем модернизации возможно путем реализации преимуществ Узбекистана, таких, как высокий уровень образования и квалификации населения, наличие научно-производственной инфраструктуры. Для того чтобы рыночные механизмы сыграли свою положительную роль в создании, тиражировании и использовании научно-технических достижений, они должны быть дополнены активной государственной политикой.

В развитых промышленных странах происходит все более глубокая интеграция научных исследований и разработок с функционирующими промышленно-производственными системами, а также объединение возможностей новых информационных систем с промышленным производ-

¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2008 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2009 год // Народное слово, 14 февраля 2009 г.

² Основные фонды Узбекистана. 2006. Статистический сборник./Госкомстат Узбекистана, Т.: 2007.- с. 80-83.

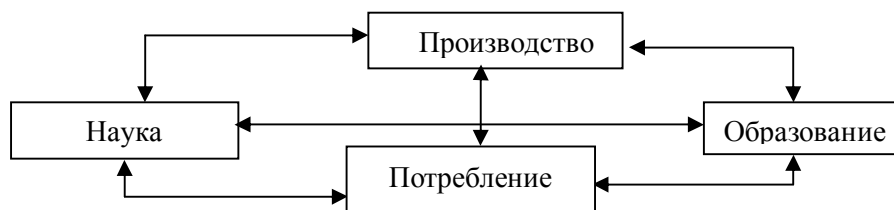
ством, возникают так называемые advanced manufacturing systems – опережающие системы изготовления, вобравшие внутрь себя новые высокие технологии.

Сегодня проводимая правительством страны инновационная политика нацелена на создание мощных рычагов, с помощью которых можно преодолеть проблемы в экономике, обеспечить ее дальнейшую реструктуризацию и модернизацию, а это дорога к насыщению внутреннего рынка разнообразной конкурентоспособной продукцией. Задача заключается в построении в Республике Узбекистан национальной инновационной системы (НИС), способной решать задачи перевооружения целой совокупности промышленных производств. Тем самым становится возможным формировать новое производство, превратив его в особый инструмент расслаивания огромной совокупности разных производств на зоны и точки, готовые к принципиальному перевооружению, а затем и в инструмент преобразования этих производств на основе новой технологической продукции. При этом следует отметить, что создаваемая промышленная инновационная система республики помимо создания технологических элементов для разных отраслей промышленности должна производить конкретный продукт, пользующийся спросом и приносящий прибыль.

Создание НИС является чрезвычайно сложной научно-теоретической и прикладной проблемой стратегического характера. Ее программное решение предполагает выработку как механизма разработки и реализации стратегических целей и проектов в масштабе общества, государства, экономики, так и специфических механизмов принятия и реализации решений по важнейшим структурным блокам НИС (научному, информационному, технологическому, производственному), а также их ресурсному обеспечению.

Основная статусная роль НИС – обеспечение непрерывного интенсивного потока новых идей (знаний), их воплощение в научно-технических разработках (конструкторской и технологической документации, макетах, опытных образцах техники, материалов, продуктов и т.д.) и практическом освоении в производстве (новых машин, технологий, производственных систем, продукции).

НИС вместо линейной зависимости *«наука – образование – производство – потребление»* рассматривает комплекс прямых и обратных связей внутри саморазвивающейся системы, которую можно изобразить следующим образом:



Саморазвивающаяся инновационная система основана на расширении и укреплении прямых и обратных связей внутри общества и между обществом и государством. НИС предполагает самое непосредственное взаимодействие общественных и государственных институтов, образовательных учреждений и бизнес-сообществ в проведении общей долгосрочной стратегии развития.

Реализации основных направлений НИС и подъем инновационной активности сегодня переносится в регионы, а выработка концепции инновационной политики на этом уровне становится насущной необходимостью. Инновационная политика региона нацелена на развитие и эффективное использование научно-технического и инновационного потенциала, а также материальных и финансовых ресурсов, направляемых на создание наукоемких технологий, содействие развитию рынка инновационных проектов, выпуск наукоемкой конкурентоспособной продукции и расширение за счет этого налогооблагаемой базы в интересах населения региона.

При осуществлении государственной научно-технической и инновационной политики региона в республике исходят из следующих принципов:

- признание социальной значимости научно-технической и инновационной деятельности и ее определяющего влияния на уровень и темпы развития рынка товаров и услуг, обеспечивающих приток финансовых и материальных ресурсов в экономику региона;
- гласность выбора приоритетных направлений инновационной деятельности, механизмов формирования и реализации инновационных программ и проектов, выполняемых в интересах экономики региона;
- интеграция научно-образовательной, научно-технической, инновационной и инвестиционной деятельности с целью обеспечения их комплексного взаимодействия с производством в условиях многоукладной экономики;

- концентрация выделяемых на инновационную деятельность ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона;
- стимулирование научно-технической и инновационной деятельности через систему налоговых и других льгот;
- интенсификация развития инновационного потенциала научно-образовательной сферы региона;
- создание условий для формирования современных технологических укладов в производственных отраслях региона;
- консолидация усилий органов государственного управления и общественных организаций региона для активизации научно-технической и инновационной деятельности;
- конкурсность отбора приоритетных инновационно-инвестиционных проектов.

Эти принципы легли в основу определения и реализации основных направлений инновационной политики правительства в регионах. В Республике Узбекистан существуют 14 территориальных образований, включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент. При формировании инновационных систем в этих территориальных образованиях основное внимание уделено следующим направлениям инновационной политики государства:

1. Обеспечение постепенного перехода региона к устойчивому социально-экономическому развитию за счет освоения производства принципиально новых для региона видов продукции и технологий, а также расширение на этой основе рынков их сбыта.
2. Создание и осуществление системы мер по переориентации производства на ресурсосберегающие технологии, производство экологически чистых продуктов.
3. Выявление проблем, решение которых обеспечивает динамичное развитие производительных сил региона и требует развития научно-технической и инновационной деятельности.
4. Определение приоритетов выявленных проблем и концентрация необходимых для их решения ресурсов.
5. Формирование целевых научно-технических и инновационных программ региона по решению выявленных проблем, с учетом выделяемых и привлекаемых ресурсов.
6. Проведение конкурсов, тендеров и других форм реализации научно-технических и инновационных программ и проектов в интересах региона и Республики Узбекистан в целом.

7. Формирование эффективной системы управления научно-технической и инновационной деятельностью.

8. Развитие инновационной инфраструктуры и формирование среды, привлекательной для инвестиций в производственную сферу региона.

9. Повышение уровня занятости высококвалифицированных работников, занимающихся научной и (или) научно-технической деятельностью.

10. Развитие рыночных отношений в научно-техническом комплексе, расширение сети малых и средних наукоемких фирм различной формы собственности.

11. Обеспечение информированности населения региона о принципах и ходе реализации научно-технической и инновационной политики и мониторинг общественного мнения по данному вопросу.

При реализации указанных направлений в регионах государство как главный инициатор проводимых системных реформ на первом этапе работы по созданию инновационной системы регионов взяло на себя ряд обязательств, которые были связаны с определением цели государственной инновационной политики; установлением перечня органов управления, реализующих функции, которые обеспечивают достижение сформулированных целей; обеспечением органов управления объективной информацией; выбором экономико-правовых инструментов, с помощью которых органы государственного управления воздействуют на предприятия в рамках выполнения своих функций.

Инновационная деятельность в регионах осуществляется в различных формах при участии нескольких субъектов этой деятельности, связанных между собой научной, информатизационной, проектно-конструкторской деятельностью, через целевую научно-инновационную программу или инновационный проект. Инновационный проект – это система мероприятий, отраженная в документации, содержащей технико-экономическое, правовое и организационное обоснование инновационной деятельности, сведения о целях, объемах финансирования, исполнителях, сроках исполнения и окупаемости проекта, планы и мероприятия по их реализации в целях освоения и распространения новых видов продукции, технологий, услуг.

Целевая научно-инновационная программа региона формировалась в соответствии с государственной инновационной политикой и основными направлениями социально-экономической политики региона. Целевая научно-инновационная программа региона, как предусматривали ее создатели, включала основные направления инновационной деятельности ор-

ганов власти и управления на очередной бюджетный год и выделяемые под них объемы финансовых ресурсов. В рамках выделенных ресурсов были реализованы мероприятия по созданию инновационных центров и научно-образовательных комплексов, а также мероприятия по развитию инновационной инфраструктуры на территории региона.

Проект целевой научно-инновационной программы региона на предстоящий бюджетный период представляется администрацией на утверждение сессии народных депутатов региона одновременно с проектом бюджета на предстоящий год. Инновационные проекты разрабатывались как по инициативе субъектов инновационной деятельности, так и в рамках основных направлений целевой инновационной программы региона.

Организация научно-технической и инновационной деятельности осуществлялась на основе сочетания принципов самоорганизации субъектов инновационной деятельности и государственного регулирования в пределах, не нарушающих действующее законодательство, свободу предпринимательства и научного творчества.

Государственное регулирование инновационной деятельности в регионах включает в себя:

- разработку и принятие правовых актов о научно-технической и инновационной деятельности в регионе и организацию их исполнения;
- разработку, принятие и исполнение целевых научно-инновационных программ;
- предоставление средств, гарантий и льгот субъектам инновационной деятельности за счет областного бюджета;
- контроль целевого использования средств, выделяемых из областного бюджета на организацию и осуществление научно-технической и инновационной деятельности;
- установление порядка аккредитации и проведение аккредитации субъектов научно-технической и инновационной деятельности как инновационных центров;
- размещение на конкурсной основе государственных заказов региона на создание наукоемкой продукции;
- координацию действий научных, научно-технических, образовательных, производственных, инновационных и общественных структур, заинтересованных в развитии научно-технической и инновационной деятельности в регионе.

Государственное регулирование инновационной деятельности регионов предполагает использование основных инструментов регулирования, к которым относятся:

- прямое государственное стимулирование научных исследований путем распределения бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов (госзаказ, гранты, кредитование) между различными сферами научных исследований и разработок в соответствии с системой государственных научных приоритетов;
- косвенное государственное стимулирование науки и освоения ее достижений в государственном и частном секторах экономики с помощью налоговой, амортизационной, патентной, таможенной политики, а также путем поддержки инновационных малых предприятий;
- предоставление различного рода льгот субъектам инновационного процесса (как непосредственно предпринимателям, осуществляющим инновации, так и тем элементам инфраструктуры, которые оказывают им ту или иную поддержку);
- формирование инновационного климата в экономике и инфраструктуры обеспечения исследований и разработок, включая национальные службы научно-технической информации, патентования и лицензирования, стандартизации, сертификации, статистики, аналитические центры для изучения зарубежного опыта, подготовки прогнозов научно-технического развития и формирования на их основе системы национальных научных приоритетов для обеспечения информацией лиц, принимающих решения.

В результате осуществления государственной инновационной политики за короткое время в регионах Республики Узбекистан начали формироваться основные элементы инновационной системы, которые отражаются в темпах социально-экономического развития страны.

Мировой финансовый кризис, прежде всего его последствия, оказал и продолжает оказывать на Республику Узбекистан негативное влияние. Прежде всего, это влияние сказывается на результатах деятельности базовых экспортоориентированных отраслей и связанных с ними смежных производств в связи с резким сокращением спроса и снижением цен на мировом рынке на важнейшие виды экспортируемой республикой продукции. 2008 год для республики выдался весьма сложным и трудным. Однако, несмотря на все возникшие проблемы республике удалось до-

биться в 2008 году не только стабильного функционирования экономики, но и обеспечить высокие темпы ее роста. В 2008 году валовой внутренний продукт вырос и составил 109 процентов, темпы роста в промышленности составили 112,7, в том числе в производстве потребительских товаров – 117,7 процента, сфера услуг выросла на 21,3 процента. Устойчивыми темпами развивались и другие важнейшие отрасли экономики: строительство выросло на 8,3 процента, транспортные перевозки – на 10,2, сфера торговли – на 7,2 процента. В сельском хозяйстве темпы роста составили 104,5 процента, заготовлено хлопка-сырца в объеме 3 млн 410 тыс. тонн, произведено зерна 6 млн 330 тыс. тонн, в том числе пшеницы – 6 млн 145 тыс. тонн¹.

Возможно, что опыт, накопленный в Республике Узбекистан по созданию инновационных систем, может представлять определенный интерес для стран СНГ, многие из которых сегодня ищут эффективные пути достижения высоких темпов социально-экономического развития.

¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2008 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2009 год // Народное слово, 14 февраля 2009 г.