

© 2009 г.

Эльман Эминов

Научно-исследовательский институт экономических реформ
Министерства экономического развития Азербайджана

СТРУКТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ АЗЕРБАЙДЖАНА

Азербайджан за десятилетие после провозглашения независимости (1991 г.) стабилизировал экономику и заложил основы для дальнейшего развития. В решении этих задач большую роль сыграли нефтяные богатства страны. После осуществления первоначальных инвестиций нефтяной сектор и ненефтяной сектор в 1995–2006 годы показал двузначный рост (хотя частично это было связано с перспективой предстоящего нефтяного бума в стране). Высокие цены на нефть и увеличение налоговых поступлений позволяли обеспечить в течение последних пяти лет 22%-ный среднегодовой прирост ВВП и увеличение ВВП на душу населения до 9000 долларов США по ППС, что дало возможность стране улучшить свои позиции в списке стран Всемирного банка по данному показателю. В результате, несмотря на глобальный финансовый и экономический кризис, в 2008 году прирост ВВП составил 10,8% (вклады нефтяного и ненефтяного сектора составили 5,8 и 5,0% соответственно). Вместе с тем ощущается чувствительность экономики к внешним потрясениям, особенно колебаниям цен на нефть, и инфляционное давление. Тем не менее растущий финансовый потенциал страны позволяет решать самые насущные проблемы долгосрочного развития. За последние 5 лет государственный бюджет увеличился в 9 раз, в том числе государственные инвестиции – в 33 раза.

Несмотря на эти позитивные моменты, достижение высоких показателей экономического роста в течение долгого периода времени за счет природных богатств страны неприемлемо. Нужно учитывать, с одной стороны, невозобновляемый характер природных богатств и, с другой стороны, угрозу моносекторального развития, "голландской болезни" и др.

Начиная с конца 2008 года темпы роста ВВП снизились из-за меньшего объема нефтедобычи и глобального финансово-экономического кризиса. Структурные проблемы азербайджанской экономики приобрели особое значение. Это прежде всего вопрос о соотношении нефтяного и

ненефтяного секторов и вопрос о путях развития ненефтяного сектора. Только при оптимальном решении этих двух вопросов Азербайджан сможет развивать устойчивую, рыночно ориентированную экономику, способную обеспечить экономический рост и занятость в среднесрочной перспективе и в постнефтяной период. Азербайджан воспользовался нефтяным бумом, который начался в 2006 году, и начал широкомасштабную программу государственных инвестиций и повышения заработной платы и трансфертов населению. Взят курс на развитие ненефтяного сектора за счет реализации потенциала всей экономики и на формирование мощной, не зависящей от нефтедобычи экономики.

Структура экономики Азербайджана отличается особенно высоким удельным весом нефтяного сектора с 1995 года. Новая «эпоха нефти и газа», которая, как ожидается, будет длиться в Азербайджане около 20 лет, началась в конце 2006 года. Доказанные запасы страны составляют около 9 млрд баррелей нефти (в основном в "Азери-Чираг-Гюнешли") и 1,34 триллиона кубометров природного газа. При нынешнем объеме добычи около 1 млн баррелей в сутки (как ожидается, добыча возрастет до 1,2 – 1,3 млн баррелей в сутки к 2010 г.), запасы нефти могут быть исчерпаны за 20–25 лет. Примерно с 2014 года объем добычи нефти, как ожидается, стабилизируется. Последние 13 лет нефтегазовый газовый сектор доминировал в обеспечении экономического роста, в экспорте и поступлениях в государственный бюджет. Наряду с этим важно использовать транзитный потенциал страны. За январь–июль 2009 года около 1 млн тонн казахстанской нефти было перекачено через трубопровод Баку-Тбилиси-Джейхан. Актуальна и задача повышения доли обработки нефти в общем объеме продукции нефтяного сектора. Ведь пока более чем 90% добавленной стоимости, создаваемой в нефтяном секторе, приходится на добычу нефти.

Несмотря на такую роль нефтедобычи ненефтяной сектор также показывал высокие темпы роста. Примерно с 1995 года объем сельскохозяйственной продукции Азербайджана растет в среднем более чем на 5 процентов в год, в результате чего он удвоится к 2010 году. Этому способствовал процесс динамической коммерциализации во многих сферах экономики страны.

Хотя рост производства некоторых видов сельскохозяйственной продукции замедлился (чай, табак, подсолнечник, хлопок), производство большинства видов сельскохозяйственной продукции увеличилось: с 1995 года производство зерновых удвоилось, производство картофеля

увеличилось более чем в пять раз, производство овощей почти в два раза, производство фруктов и ягод почти в два раза. Объем производства различных видов продуктов животноводства увеличивался в 1996–2008 годы в среднем на 4-6 процентов в год.

В 2001–2008 годы наиболее динамично развивались металлургия, производство различных видов продукции машиностроения, в т.ч. электрооборудования и транспортных средств. В этих отраслях среднегодовые темпы прироста превышали 20 процентов. Тем не менее обрабатывающая промышленность в целом и в частности пищевая промышленность в 2001–2008 гг. росли очень медленно.

В последние годы строительный сектор экономики Азербайджана пережил три периода ускорения роста. Первый строительный бум в Азербайджане наблюдался в 2001–2004 годы и был вызван, главным образом, строительством трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан. Второй бум был обусловлен ростом спроса на недвижимость. Третий бум был связан с ростом государственного бюджета.

Отрасли услуг в Азербайджане являются наиболее динамичной не-нефтяной сферой экономики. Два фактора способствуют оживлению сектора услуг в Азербайджане. Во-первых, наблюдается растущая значимость услуг, сопровождающих развитие. Во-вторых, дело в том, что торговля и транспорт, учитывая расположение страны на Великом шелковом пути, давно играют важную роль в Азербайджане. Структура сектора услуг претерпела существенные изменения в 2000-е годы. Транспорт и оптовая и розничная торговля были одними из крупнейших поставщиков услуг (почти 10 процентов ВВП, создаваемого в не-нефтяном секторе). Гостиничное хозяйство, государственное управление и оборона демонстрировали высокие темпы роста. В 2001–2008 годы бурно росли телекоммуникационные услуги. Финансовый сектор Азербайджана также демонстрировал большой рост, особенно с 2005 года. Частично он был связан с увеличением кредитов домашним хозяйствам и бумом недвижимости. Сфера государственного управления и социальных служб также быстро развивались, что частично было обусловлено политикой в области трудоустройства в государственном секторе. В туристической отрасли произошло возрождение, основанное главным образом на местном туризме.

Хотя, как ожидается, доля нефтяного сектора в структуре национальной экономики и в будущем будет довольно высокой, Азербайджан должен диверсифицировать экономику. Нужно обеспечивать высокие темпы роста не-нефтяного сектора и рационализировать соотношение его

и нефтяного сектора. Диверсификация является ответом на временный характер нефтяного бума и обусловлена необходимостью обеспечения устойчивого роста экономики и занятости в среднесрочной перспективе. Задача диверсификации носит неотложный характер, что связано с неустойчивостью доходов нефтяного сектора и, соответственно, государственных расходов. Поэтому требует особого внимания тот факт, что процесс диверсификации в последние годы также происходил замедленными темпами.

Диверсификация предполагает прежде всего достаточную устойчивость объемов государственных доходов и повышение эффективности последних. Это приведет к уменьшению волатильности обменного курса и позволит уменьшить налоговое бремя на частный сектор. Пока волатильность курса и налоговый пресс препятствуют развитию частного сектора. Более устойчивый приток иностранной валюты будет способствовать большей стабильности макроэкономической среды. На основе соответствующих механизмов координации правительству необходимо более адекватно определять объем и структуры расходов в среднесрочный период. Это важное условие эффективности государственного сектора в реализации текущего бюджета и осуществления капитальных вложений.

Очень важно осуществить дерегулирование экономики, служащее целям ее диверсификации. Конечные цели правительства в области устойчивого роста частного сектора могут быть достигнуты более эффективно, если его усилия по дерегулированию экономики станут приоритетными и будут в наибольшей степени содействовать диверсификации. Это будет иметь существенное значение для регулирования предпринимательской деятельности, реформы процедур пересечения границы и таможенных процедур, снижения налоговых ставок, а также улучшения налогового администрирования. Коммунальные услуги, связь и энергетика могут фигурировать в качестве приоритетных в содействии развития частного сектора и, следовательно, привлечении иностранных инвесторов. И, наконец, доступ к кредитам в финансовом секторе. Для сведения во едино этих элементов и чтобы быть уверенным, что все они содействуют сокращению зависимости Азербайджана от экспорта нефти, необходима координация на всех уровнях.

Развитие человеческого капитала. Трудовые ресурсы Азербайджана должны стать основой конкурентоспособности страны. Сегодня среднее, профессионально-техническое образование должны быть намного теснее

связаны с потребностями рынка. Диверсификация может действовать в качестве координационного центра, и должна сделать это, особенно в связи с тем, что Азербайджан переживает демографический переход, и можно ожидать значительного роста трудовых ресурсов. В настоящее время многие учебные заведения устарели и не в состоянии подготовить кадры, которые могли бы эффективно участвовать в глобальных конкурентных видах деятельности. Только устойчивый экономический рост в Азербайджане обеспечит лучшее соответствие между спросом и предложением трудовых ресурсов.

Подводя итоги, можно сказать, что с точки зрения связи между качеством экономического роста и структурой национальной экономики главная задача для страны заключается в создании гармоничного баланса между нефтяными и ненефтяными отраслями экономики. Поэтому страна нуждается в улучшении конкурентоспособности и повышении доли обработанной нефти в общем объеме нефтяного сектора и диверсифицировании ненефтяного сектора. Нефтяной сектор обладает огромным потенциалом развития на основе благоприятной экономической и политической ситуации, сложившейся в нефтяном секторе.
