

© 2010 г.

Али Алирзаев

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Экономика и управление социальной сферы»

Эмин Алирзаев

кандидат экономических наук

(Азербайджанский государственный экономический университет)

(e-mail:alirzayev@googlemail.com)

В статье рассматриваются особенности послекризисной ситуации в Азербайджане и тенденции ее развития. Характеризуются основное содержание антикризисных мероприятий в республике и их влияние на экономический рост и социальное положение. Названы приоритетные направления совершенствования организационно-экономических механизмов. Освещается роль нефтяного сектора в развитии экономики и социальной сферы, формулируются предложения по проблемам структурной политики и государственного регулирования экономики.

Ключевые слова: антикризисные программы, занятость, бедность, социальная защита, отраслевая структура экономики, денежно-кредитная политика, инвестиционный климат.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПОСЛЕКРИЗИСНОЙ СИТУАЦИИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Экономика Азербайджана претерпевает новые качественные изменения в условиях реформирования. Особое место занимает оценка развития экономики с точки зрения решения социальных проблем и интеграционных процессов. Ситуация в экономике Азербайджана в условиях мирового кризиса, по оценкам международных и местных финансовых организаций, складывалась лучше, чем во многих других странах. Наряду с умеренным экономическим ростом, лучше удовлетворялись потребности во внутренних инвестициях и происходили качественно значимые изменения структуры экспорта на основе преимущественного роста экспорта нефтяной продукции. Тем не менее имеется ряд нерешённых вопросов.

1. Темп прироста ВВП уменьшается: в 2009 году он составил 6,7% против 36,6% в 2008 году. Велики региональные различия в развитии экономики и социальной сферы.

2. Обеспечение социально-экономических потребностей населения значительно ниже, чем в странах Европы и в ряде регионов республики существенно ниже, чем в среднем по стране. Глубокая дифференциация населения по уровню доходов сохраняется.

3. Медленно решаются проблемы развития нефтяного сектора, увеличения нефтяных доходов.

4. Мало используются возможности регулирования экономики с точки зрения стимулирования предпринимательства. Особенно медленно растёт доля мелкого и среднего бизнеса в структуре ВВП и в рыночном обороте.

5. Требуется укреплять сбалансированность экономики, совершенствовать отраслевые, внутриотраслевые и региональные пропорции, преодолевать диспропорции между покупательной способностью производителей и населения и товарным предложением, не допускать нерационального роста товарных запасов.

Экономика республики развивается на базе дохода от нефтяной промышленности. Годовой доход нефтяного сектора составляет 50 млрд долларов США, он обеспечивает доходы государственного бюджета и пополнение резервов государства, аккумулированных в нефтяном фонде, а также в валютном резерве. В конце 2009 года резервы государства достигли 20 млрд долларов США, что в 2 раза больше, чем доходы государственного бюджета. Важно реализовать стратегические решения, направленные на получение дополнительных доходов от образующихся резервов.

При этом следует признать, что азербайджанская экономика устояла в условиях кризиса, это во многом может объясняться неразвитостью ряда факторов, типичных для более развитых стран, в т.ч. некоторых форм функционирования экономики и методов управления ею, которые в других странах сыграли большую роль в возникновении кризиса.

Начиная с 2009 года, после кризисной ситуации в Азербайджане формируются новые качественные сдвиги, ориентированные на повышение эффективности использования собственных ресурсов и резервов и уменьшение структуры экспорта.

Необходимым условием разработки эффективных мер и методов дальнейшего развития и реформирования экономики республики является значительный объём роста доходов. Доход от нефтяного сектора обеспечивает около 50% всего ВВП и 63% доходов государственного бюджета республики.

Уменьшение мировой цены на нефть в 2008 году повлияло на объём нефтяных доходов. Это снижает поступления в бюджет республики и ведёт к сокращению капитальных вложений на развитие социальной инфраструктуры. Это может тормозить появившийся в послекризисной ситуации умеренный рост. В 2010 году в расходах по государственному бюджету республики заложена цена за баррель нефти в 45 долларов США. Это на 25 долларов меньше, чем в предыдущем году. Такой подход позволяет исключить резкое негативное влияние изменения цены на нефть в

мировом масштабе на доходную часть бюджета или появление бюджетного дефицита.

Необходимые изменения отраслевой структуры экономики направлены на обеспечение доходности ненефтяных отраслей и рост доходов госбюджета. Рост ненефтяных доходов требуется прежде всего для усиления социальной политики, что является приоритетным направлением государственной политики на долгосрочный период. Эта политика включает обеспечение занятости, уменьшение бедности, развитие регионов, укрепление системы социальной защиты населения. Особого внимания заслуживают пенсионеры и малообеспеченное население. Следует учитывать сдвиги в социально-демографическом составе населения, влияние на социальную ситуацию структурных изменений в экономике. Эти сдвиги происходят на фоне уменьшения естественного прироста населения. В общей численности населения доля населения до 35 лет уменьшается, а численность населения в возрасте свыше 50 лет увеличивается.

В республике во всех отраслях экономики нет дефицита рабочей силы. Наряду с ростом нефтяного сектора в отраслевой структуре занятых подавляющую часть составляют занятые в сфере инфраструктуры, особенно социальной. В последние годы ведущую роль в перераспределении занятых играет строительство, особенно жилых домов и предприятий, обслуживающих население.

Социально-экономические показатели, динамика их изменения и годовой рост характеризуют тенденции структурной перестройки, факторы их влияния.

Таблица 1

**Основные социально-экономические показатели
(по сравнению с предыдущим годом, в %)**

Показатели	1995	2000	2005	2006	2007	2008
Численность населения	101,1	101,2	101,1	101,1	101,1	101,1
Численность экономически активного населения	99,6	100,0	100,2	102,3	100,7	100,5
Валовой внутренний продукт	88	111,1	126,4	134,5	125,0	120,8
Продукция сельского хозяйства	93,0	112,1	107,5	100,9	104,0	106,4
Продукция промышленности	78,6	106,9	133,5	136,9	124,9	106,0
Капитальные вложения	82,0	103,0	116,4	115,0	125,6	131,8
Доходы населения	551,8	109,8	122,3	126,5	142,7	137,8
Среднемесячная заработная плата	47,6	120,0	124,3	120,6	144,8	127,2
Экспорт	97,09	187,7	120,8	146,6	98,1	788,3
Импорт	82,8	113,1	119,8	126,1	108,3	125,4

Динамика основных экономических показателей неустойчива, приобретая порой скачкообразный характер. По некоторым показателям наблюдается уменьшение темпов роста. Но в целом на данном этапе развития экономики преобладает тенденция к стабилизации, и на первый план выдвигается необходимость качественных изменений и освоения имеющихся резервов ускорения темпов роста. Принята программа экономического и социального развития регионов на 2009–2013 гг., на базе имеющегося экономического потенциала и использования резервов его расширения предусматривается ускорение социального развития в республике и урбанизация населения в регионах страны.

Доминирующим фактором является реализация региональных программ и программ повышения занятости населения. При этом требуется не только высокий рост доходов государства, но и более эффективное использование финансовых ресурсов.

50% населения имеет доход на душу в 101 манат (120 долларов США) в месяц. Прожиточный минимум в республике составляет 100 долларов США, и сравнение этих данных говорит о необходимости повышения доходов населения.

В структуре доходов населения уменьшается доля заработной платы и увеличиваются поступления от частного сектора, а также растут натуральные доходы, получаемые от реализации сельскохозяйственной продукции.

Программы социальной защиты, направленные на уменьшение бедности и повышение доли среднеобеспеченных групп населения, играют доминирующую роль в выравнивании уровня жизни отдельных социальных групп. Уровень прожиточного минимума утверждается каждый год в бюджете республики с учётом изменения стоимости потребительской корзины. Этот прожиточный минимум утверждается как в целом для населения республики, так и по отдельным группам: для детей, работающих членов семей и для пенсионеров.

Государство принимает меры для лучшей обеспеченности людей, которые живут за чертой бедности. В республике около 150 тысяч человек получают адресную социальную помощь – это те, кто имеет доходы на душу ниже 60 долларов США в месяц. При этом требуется обоснованная методика оценки доходов с учетом приватизации земли и развития домашнего хозяйства. Нужны методические рекомендации для оценки каждого ресурса и вида деятельности населения. В республике имеются различия по уровню приватизации основных фондов и других ресурсов. Земельные ресурсы находятся в руках сельских жителей. Доходы сельского населения связаны с его социально-демографическим составом,

масштабами и интенсивностью его труда для собственных нужд, получением дохода путём реализации собственной продукции и оказания услуг.

Производственные расходы в частном секторе в большинстве хозяйств реализуются за счёт собственного дохода и за счёт денежных средств банковского сектора и государственных и зарубежных финансовых источников.

Денежные агрегаты в республике малоразвиты. Отношение денежной массы к ВВП в 1995–2005 годы было низким, сказывался невысокий рост ВВП и характер отраслевой структуры производства, которые требовали меньших денежных ресурсов, чем социальные расходы, на которые выделялись большие суммы. С 2006 года это отношение возросло. Рост денежной массы в республике регулируется и в значительной мере связан с повышением эффективности банковского сектора и особенно роли Центрального банка, который является ведущим субъектом регулирования финансово-денежных отношений.

Актуальными проблемами на среднесрочный период являются особенности следующие:

- обеспечение экономической безопасности, в том числе продовольственной безопасности с учётом необходимости развития сельского хозяйства и увеличения доли экспорта продукции этой отрасли. Для этого государство использует субсидии, лизинговую помощь и т.д.;

- государство совершенствует методы управления финансовыми ресурсами как для повышения денежных доходов, так и для улучшения оборота денежных ресурсов негосударственного сектора;

- усиление социальной защиты населения с учётом роста стоимости жизни и учета требований социальной справедливости. Социально справедливые решения, ориентированные на эффективность использования государственных и негосударственных денежных ресурсов, требуют отказа от солидарной системы и перехода к использованию страховых методов. Социальная нагрузка на государство измеряется количеством неработающих людей, имеющих постоянные виды доходов. Нужно в частности иметь в виду, что доходы от домашнего хозяйства, индивидуальных видов услуг не поддаются учёту и не являются источниками финансирования страховой части пенсионного обеспечения. Обостряется проблема зависимости уровня пенсии и суммой средств, накопленных для пенсионного обеспечения. Поэтому правительство с января 2010 года ввело новую пенсионную систему, предусматривающую повышение пенсионного возраста и ликвидацию зависимости пенсий женщин от количества детей.

Важнейшим направлением обеспечения устойчивого развития является улучшение инвестиционного климата и развитие мелкого и среднего

предпринимательства. Применяется система одного «окна», где в течение трёх дней регистрируются документы на ведение предпринимательской деятельности. Упорядочивается контроль надзорных органов и местной власти за деятельностью мелких предпринимателей. Улучшаются системы кредитования и субсидирования отдельных предпринимателей.

Развитие экономики предполагает использование всех резервов улучшения экспорта. Нужно увеличить долю экспорта в ВВП и особенно улучшать структуру экспорта, наращивая экспорт ненефтяного сектора, увеличивать экспорт продукции частного сектора, в особенности продукции сельского хозяйства и сферы услуг.

По оценкам Всемирного банка, для динамичного и стабильного развития экономики необходимо увеличить экспорт в сорок раз.

В порядке прогнозирования можно сказать, что рост экономики в 2010–2015 годы стабилизируется, экономика будет нести большую социальную нагрузку. В этот период особого внимания потребует развитие регионов и создание достаточной инфраструктуры для обеспечения производственных отраслей экономики.

Если будут сохраняться нынешние недостатки и трудности, будут сохраняться или возникать условия для умеренного снижения экономического роста в 2015–2020 годах даже при росте ненефтяного сектора, а с 2020–2030 года в экономике может сложиться кризисная ситуация. Роль нефтяного сектора в формировании экспорта уменьшится, государственные расходы уменьшатся, все это будет влиять на занятость населения. Экономика республики будет развиваться за счёт инфраструктуры и транзитных услуг местным и зарубежным предприятиям. Будет увеличиваться количество работающих в других странах мира.

Очевидно, что экономика республики достигла такого качественного этапа своего развития, когда необходим более активный подход к решению имеющихся противоречий и несоответствий. Требуются рост инвестиционной активности, ее ориентация на обрабатывающую промышленность, развитие промышленности местного значения и стимулирование мелкого и среднего бизнеса. Требуется развитие трудоемких отраслей, особенно перерабатывающих производств и текстильной промышленности. В процессе уменьшения бедности должны формироваться среднеобеспеченные группы населения.

Структурные изменения должны учитывать потребности реального сектора. Так, в республике развитие сельского хозяйства не сопровождается развитием производств сельскохозяйственной техники. Но такие от-

расли формируются вне частного сектора, и их создание требует государственного участия. Приватизация многих предприятий, особенно обслуживающих сельское хозяйство техникой и технологией, не даёт возможность обеспечить потребности сельского хозяйства за счёт своих возможностей. Импорт сельхозтехники из других стран ведет к повышению цен на сельскохозяйственную продукцию, стимулирует этот импорт в дальнейшем. Пока же отраслевые изменения в республике происходят медленно, и экспорт основывается на природных ресурсах, сырье и материалах.

Валовый внутренний продукт в 2010 году планируется увеличить на 6,1%. Уменьшение прироста ВВП осложняет разработку бюджета республики. Бюджетный дефицит в 2010 году составит 11,4%. Расходы государственного бюджета в основном направляются на социальные программы (28%) и инвестиционные расходы. Источниками покрытия бюджетного дефицита в республике являются преимущественно доходы от реализации ценных бумаг и поступления от приватизации собственности. Однако объем денежной массы недостаточен для покрытия расходов. Это обстоятельство объясняется высоким ростом отраслей, которые не являются источниками последующего дохода. Особенно это наблюдается при высоком росте объема строительства жилых домов и объектов инфраструктуры. В республике доля строительства составляет 8% ВВП. Строительство жилых домов за счёт индивидуальных средств населения уменьшает сумму денег, направленных на производственные нужды.
