

© 2011 г.

**Людмила Шахотько**

доктор социологических наук, профессор  
главный научный сотрудник Отдела комплексных проблем социально-экономического развития Института экономики НАН Беларуси  
(e-mail: shakhotska@mail.ru)

## **МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В БЕЛАРУСИ**

В статье рассмотрены миграционные процессы на территории Республики Беларусь, их тенденции и закономерности. Дана характеристика миграционной политики, проводимой в стране, ее результаты и развитие.

**Ключевые слова:** трудовая миграция, миграционная политика, структура миграционных потоков, прирост и убыль населения.

Активные миграционные процессы происходят во всем мире, в том числе и в Республике Беларусь. Кроме общих, характерных для большинства стран факторов миграционные процессы на территории Республики Беларусь обусловлены особым географическим положением страны в центре Европы, через нее проходят транспортные пути как с Запада на Восток, так и с Севера на Юг. Они связывают государства СНГ с государствами ЕС.

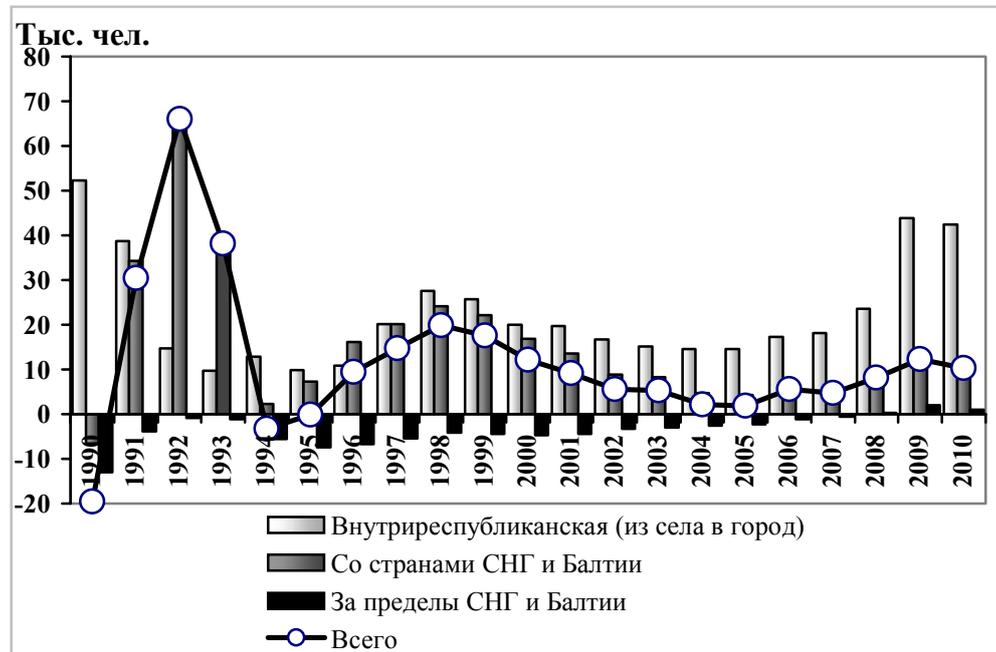
На развитие миграционных процессов влияют исторически сложившиеся размещение белорусского населения по территории бывшего СССР. Существенное значение имеют особенности социально-экономического и экологического развития Беларуси в перестроечные годы. Так, Беларусь – единственная из республик бывшего СССР, где не было серьезных межнациональных конфликтов. Спад экономического развития был несколько меньшим, чем в других странах СНГ, привлекательными для иммигрантов явились и ряд мер социальной защиты, принятых в стране в 90-е годы. Относительно стабильная политическая и экономическая ситуация в Республике Беларусь привлекала мигрантов, в особенности из стран Содружества Независимых Государств и государств Балтии. Важным явилось и то, что после референдума 14 мая 1995 года русский язык получил статус второго государственного, что способствовало повышению привлекательности республики для русскоязычного населения. Повлияла также открытость восточных границ и наличие свободных рабочих мест в ряде районов республики.

С распадом СССР на независимые государства прежняя межреспубликанская миграция населения автоматически превратилась в международную, со всеми вытекающими последствиями. Резко уменьшились, особенно в первые годы, объемы экономических, родственных и учебных миграций и возросли объемы потоков, вызванных стрессовыми ситуациями. Существенно уменьшились миграционные потоки внутри страны, в том числе резко замедлились темпы экологической миграции, вызванные последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г.

Распад СССР, экономический и политический кризис, возникновение военных конфликтов (“горячих точек”) на территории ряда бывших республик СССР и другие причины обусловили ряд новых тенденций. Широкое распространение в начале 90-х годов XX в. получили репатриационные миграционные потоки. Появились потоки беженцев и переселенцев, потоки нелегальной иммиграции в республику, увеличился поток выезжающих из республики в дальнее зарубежье на постоянное место жительства либо с целью временного трудоустройства. По мере стабилизации социально-экономической ситуации в стране меняются направления, объемы, структура и цели миграционных потоков.

**Структура миграционных потоков.** В 80-е годы в Беларуси преобладали миграционные потоки внутри страны. Население активно переселялось из сельской местности в города, из более мелких городских поселений в более крупные. Чистый миграционный прирост внешней миграции был небольшим. С конца 80-х годов в связи с принятием ряда более либеральных законов о выезде за границу увеличился отток населения из республики за пределы бывшего СССР. В начале 90-х годов, в связи с распадом СССР на ряд независимых государств и нестабильностью политической и социально-экономической жизни, миграционные потоки в стране резко изменили свои объемы и направленность. В целом миграционные потоки в 90-е годы по республике распределялись следующим образом (рис. 1).

В начале 90-х годов XX века в Республике Беларусь было отмечено существенное замедление миграционных потоков внутри страны и резкий рост миграционных потоков, вызванных, в первую очередь, распадом СССР на отдельные независимые государства и другими стрессовыми ситуациями. Максимальный миграционный прирост населения республики наблюдался в 1992 г. Он складывался из резко возросшего чистого миграционного прироста населения за счет стран СНГ и Балтии и несколько уменьшившегося (после первой волны в 1990 г.) отрицательного миграционного прироста с государствами за пределами СНГ и Балтии.



**Рисунок 1. Динамика объемов чистой миграции населения Беларуси по основным потокам**

Минимальные размеры чистого прироста миграционных потоков как внешней, так и внутренней миграции наблюдались в 1994–1995 гг. В 1994 году чистый миграционный прирост внешней миграции даже был отрицательным, это произошло за счет того, что положительный миграционный прирост со странами СНГ и Балтии снизился ниже величины миграционного оттока за пределы СНГ и Балтии. Во второй половине 90-х годов XX в. чистый миграционный прирост как внешней, так и внутренней миграции опять возрос: в 1998 году общий миграционный прирост страны составил 19,9 тыс. чел., из них 24,1 тыс. чел. за счет стран СНГ и Балтии, но в отношениях с другими странами наблюдался отрицательный баланс между притоком и оттоком – сокращение на 4,2 тыс. чел. Кроме того, 27,6 тыс. чел. составило сальдо потоков между сельской местностью и городскими поселениями внутри страны. Период с 1998 г. по 2004 г. характеризовался небольшим снижением миграционного сальдо населения по всем потокам. С 2005 г. опять начался некоторый рост положительного баланса межгосударственной миграции. Наряду с этим быстро рос отток населения из сельской местности в городские поселения. В эти годы, по данным официальной статистики, впервые за последние 20 лет отрицательное сальдо миграции со странами вне границ бывшего СССР сменилось на положительное.

В целом в 90-е годы и начале первого десятилетия наблюдались существенные темпы снижения объемов и результативности как внутренних, так и внешних миграционных потоков (табл. 1).

Таблица 1

**Миграционный прирост населения Беларуси по основным потокам,  
тыс. чел.**

Год		Общее сальдо миграции	В том числе за счет		
			внешней со странами СНГ и Балтии	миграции с другими странами	внутренней миграции
1990-1994	Всего	111,3	135,9	-24,6	0
	город	181,7	85,0	-31,5	128,2
	село	-70,3	51,0	6,9	-128,2
1995-1999	Всего	61,4	89,7	-28,3	0
	город	125,1	57,5	-26,5	94,1
	село	-63,6	32,2	-1,7	-94,1
2000-2004	Всего	34,1	52,3	-18,2	0
	город	98,0	28,4	-16,5	86,1
	село	-63,9	23,9	-1,7	-86,1
2005-2009	Всего	32,5	34,4	-1,8	-
	город	121,9	20,0	-2,1	104,0
	село	-89,2	14,41	0,3	-104,0
2010	Всего	10,3	9,3	1,0	-
	город	42,5	6,5	0,2	35,8
	село	-32,2	2,8	0,8	-35,8

Рассмотрим подробнее тенденции основных миграционных потоков и их закономерности в стране в конце XX начале XXI веков.

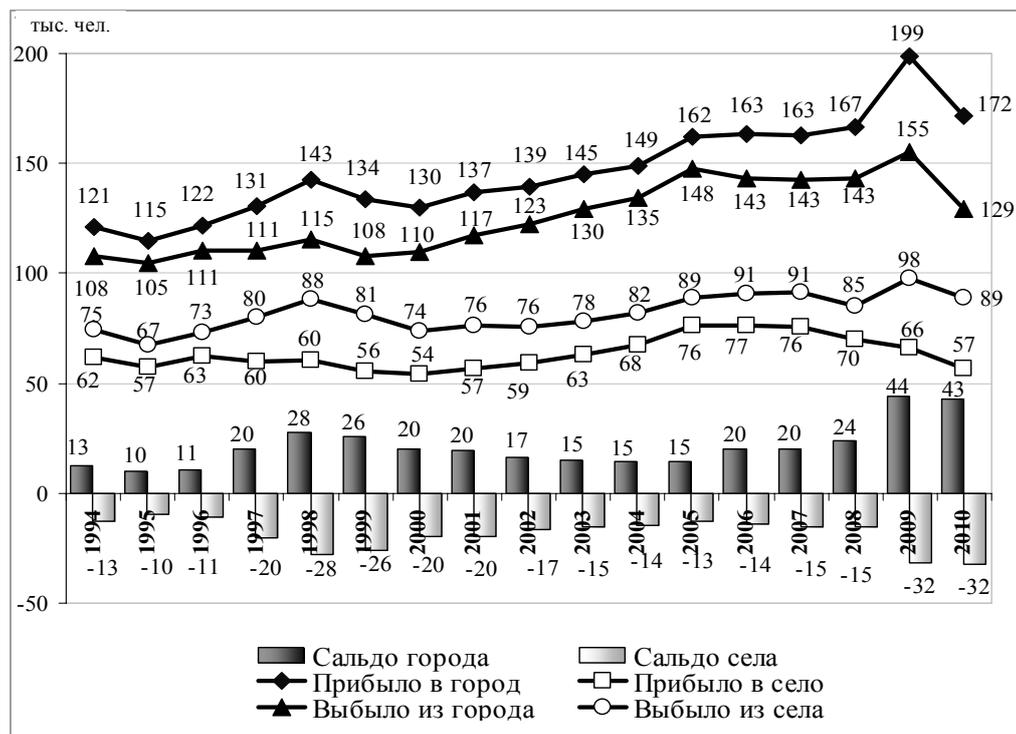
**Миграционные потоки внутри республики.** Внутри страны ежегодно меняют место жительства порядка 200–250 тыс. человек. Во внутренней миграции наибольший поток мигрантов составляют переехавшие из одного населенного пункта в другой в пределах одной области. В 2010 г. из 211,3 тыс. внутренних мигрантов таких было 116,8 тыс. чел., из них 26,3 тыс. жителей поменяли место жительства в пределах своего района и 90,5 тыс. человек переехали из одного района в другой в пределах одной области. Переехали из одной области Беларуси в другую 94,5 тыс. человек.

Характерный для конца 80-х годов высокий отток населения из сельской местности в города к середине 90-х резко снизился. Это было связа-

но с коренными социально-экономическими и политическими трансформациями общественного развития страны, с трудностями устройства на работу и появлением безработицы, ростом стоимости частного жилья, неразвитостью рынка жилья и отсутствием средств на приобретение своего жилья и др.

По всем внутриреспубликанским потокам характерно положительное сальдо миграции для городской местности и отрицательное – для сельской. Сальдо миграции между Беларусью и другими государствами бывшего Союза было положительным как для городов, так и для сельской местности. Сальдо миграции со странами дальнего зарубежья – отрицательное как для городов республики, так и для ее сельской местности.

В последние 10 лет колебания в объемах миграционных потоков из села в город были незначительными (рис. 2).



**Рисунок 2. Динамика объемов потоков миграции в городской и сельской местности Беларуси**

В целом наблюдалось некоторое увеличение объемов миграции между городами и стабилизация сельской миграции. Результативная чистая миграция из сельской местности в городскую росла до 1998 года, затем она снижалась и вновь стала расти только после 2005 года. В какой-то

степени это связано с уменьшением численности сельского населения и соответствующим исчерпанием к середине первого десятилетия текущего столетия его миграционного потенциала. Некоторый рост в последние пять лет связан как с тем, что в наиболее активный миграционный возраст вступило сельское население, родившееся в середине 80-х, так и уменьшением встречного миграционного потока из городов в сельскую местность. Таким образом, основным потоком внутриреспубликанской миграции постоянным остается поток из села в город, в результате чего село в значительной мере утратило свой демовоспроизводственный потенциал.

Как особенность внутренней миграции населения Беларуси следует также отметить то, что пока уменьшение населения страны идет только за счет сельского населения. Городское население все эти годы продолжало расти. Правда, в основном только за счет роста численности населения г. Минска и западных областных центров страны. Идет концентрация населения в г. Минске.

Основную часть миграционного потока из села в город составляет молодежь, выезжающая на учебу. Усиливается и миграция специалистов, квалифицированных кадров из села. В результате обостряются проблемы обеспечения сельскохозяйственных отраслей экономики квалифицированными работниками. Кроме того, в составе сальдо мигрантов из села преобладают женщины, что нарушает соотношение полов в сельской местности. Диспропорция полов в сельской местности ярко выражена (численность мужчин превышает численность женщин во всех возрастных группах до 55 лет).

Регулирование внутренней миграции в стране направлено на повышение территориальной мобильности населения для удовлетворения потребностей экономики в рабочей силе. В настоящее время это наиболее актуально для сельской местности, где первостепенной задачей является, с одной стороны, предотвращение оттока молодых специалистов из сельской местности, с другой стороны, привлечение в село молодежи, получившей образование и профессиональную подготовку по профессиям и специальностям, необходимым селу. Приток молодежи в сельскую местность должен способствовать улучшению демографической структуры сельского населения. Задача оптимизации внутренних миграционных потоков решалась прежде всего в рамках реализации мер, предусмотренных Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы.

В области регулирования внутренних миграционных потоков ставятся задачи стимулирования нанимателей, в том числе индивидуальных предпринимателей и глав фермерских хозяйств, к созданию рабочих мест

в районах с высоким оттоком населения и критическим состоянием рынка труда, а также улучшения информированности населения о возможности переселения на новое место жительства и получение нового места работы в сельской местности.

**Международная (внешняя) миграция.** В структуре внешних миграционных потоков в 90-е годы XX столетия и начале XXI столетия основной по объему миграционный поток – это обмен населением Беларуси со странами СНГ и государствами Балтии (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика внешней миграции населения Беларуси, тыс. чел**

Год	Иммиграция			Эмиграция			Миграционный прирост		
	всего	СНГ и Балтия	другие страны	всего	СНГ и Балтия	другие страны	всего	СНГ и Балтия	другие страны
1994	53,1	50,0	3,1	56,5	47,7	8,7	-3,3	2,3	-5,6
1995	34,9	33,3	1,6	35,1	26,1	9,0	-0,2	7,2	-7,4
1996	31,9	30,1	1,8	22,6	14,1	8,5	9,4	16,0	-6,7
1997	31,4	29,9	1,5	16,7	9,7	7,0	14,7	20,2	-5,5
1998	33,2	31,6	1,6	13,3	7,5	5,8	19,9	24,1	-4,2
1999	30,8	29,1	1,7	13,3	7,0	6,2	17,5	22,1	-4,5
2000	25,9	24,8	1,7	13,8	7,4	6,4	12,1	16,8	-4,7
2001	23,4	21,8	1,5	14,3	8,3	6,0	9,1	13,5	-4,4
2002	18,9	17,5	1,4	13,4	8,6	4,8	5,6	8,9	-3,4
2003	18,1	16,6	1,5	12,9	8,3	4,6	5,2	8,3	-3,1
2004	14,6	13,1	1,5	12,5	8,4	4,1	2,1	4,7	-2,6
2005	13,0	11,9	1,1	11,1	7,7	3,4	1,9	4,2	-2,3
2006	14,1	13,0	1,1	8,5	6,3	2,2	5,6	6,7	-1,1
2007	14,2	12,6	1,6	9,5	7,3	2,2	4,7	5,3	-0,6
2008	17,4	13,8*	3,6**	9,3	6,8*	2,5**	8,1	7,0*	1,1**
2009	19,9	15,6*	4,3**	7,6	5,3*	2,3**	12,2	10,3*	2,0**
2010	17,2	14,3*	2,9**	6,9	5,1*	1,8**	10,3	9,3*	1,0**

\* Данные только по СНГ, не включая страны Балтии и Грузии.

\*\* Данные по другим странам, включая страны Балтии и Грузию.

В этот период Беларусь постоянно имела положительное сальдо миграции со всеми этими странами. Наибольшим сальдо миграции населения из бывших республик СССР было в 1992 г., когда оно составило 66,9 тыс. чел. Затем оно стало снижаться и в 2005 г. составило всего 4,2 тыс. чел. В последние два года сальдо миграции несколько выросло. Произошло это как за счет увеличения иммиграции, так и за счет уменьшения эмиграции. Основной миграционный обмен Беларуси происходит с Россией, Украиной и Казахстаном, иммиграция из которых составляет 91,5% всех прибывших в республику. Наибольший объем положительного сальдо внешней миграции за последнее десятилетие был отмечен в 1998 году,

он складывался из притока из стран СНГ и Балтии и небольшого оттока в «дальнее зарубежье». В последующие годы приток в республику из стран СНГ и Балтии быстро сокращался, а отток в дальнее зарубежье сокращался незначительно.

Для Беларуси характерна высокая интенсивность иммиграции. Так, за 1989–2002 гг. в расчете на 10 тыс. жителей иммиграция в республику (56 человек) даже превышала среднегодовую иммиграцию в Россию (54 человека). В США этот показатель равен 32, для Германии – 142<sup>1</sup>. В Республике Беларусь коэффициент иммиграции особенно высоким был в первой половине 90-х годов прошлого столетия. Так, в 1992 году он составил 115 человек на 10 тыс. жителей. В последние годы этот показатель значительно снизился. В 2010 году он составлял 18 человек прибывших на 10 тыс. жителей.

Внешняя миграция в Беларуси в 90-е годы XX века и в первое десятилетие XXI века распадается на два потока, имеющих свои четко выраженные особенности: миграция со странами СНГ и странами Балтии и миграция со всеми другими государствами.

**Миграция со странами СНГ и Балтии.** На протяжении всех 90-х годов XX столетия и в начале XXI столетия в Беларусь из стран СНГ и Балтии приезжало большее количество мигрантов, чем выезжало из нее в обратном направлении. Хотя миграционный оборот у Республики Беларусь с этими странами практически постоянно снижался, наша страна – единственная на постсоветском пространстве в это время имела положительное сальдо миграции со всеми без исключения странами СНГ и Балтии. При этом сальдо миграции из стран СНГ и Балтии было положительным как в города страны, так и в сельскую местность (рис. 3)

В 90-е годы в Беларусь активно возвращались те, кто в предшествующие годы выехал на работу или учебу в другие республики бывшего единого государства, и за эти годы не потерял связи с ней. В результате в иммиграционных потоках преобладали белорусы и представители других национальностей, проживавших ранее на территории нашей страны.

Реэмиграция белорусов началась еще в конце 80-х годов, но в 90-е годы она стала особенно интенсивной. Так, за двадцать последних лет (1990–2009 гг.) из государств ближнего зарубежья в республику прибыло более 260 тыс. лиц белорусской национальности. Это более 10% всех белорусов, живших на территории бывшего СССР за пределами Республики Беларусь. Следует отметить, что в эти же годы, особенно во второй половине 90-х годов XX века и в первом десятилетии XXI века белорусы не только приезжали, но и выезжали из Беларуси в другие государства СНГ

<sup>1</sup> Население России 2002 М. 2004. С. 133

и Балтии, но этот поток был значительно меньшим. Объемы прибывших и выбывших белорусов существенно различались по годам и странам.



**Рисунок 3. Чистая миграция населения в городскую и сельскую местность республики Беларусь из стран СНГ и Балтии**

Всего за 1991–2009 гг. сальдо миграции лиц белорусской национальности составило 144 тыс. человек. Из них 46,6% из России, 20% тыс. – из стран Балтии, 11,6% – из Казахстана, 10,2% – из Украины, 5,7% – из стран Средней Азии, 4,4% – из стран Закавказья и 1,5% – из Молдовы. Конечно, величина потока белорусских реэмигрантов в значительной степени зависела от того, сколько их проживало в той или иной республике до этого. Сравнение сальдо миграции с численностью белорусов, которые проживали на территории той или иной страны, по данным переписи 1989 года, показывает, что наиболее активно белорусы возвращались из Армении, оттуда выехало большинство белорусов. Из всех остальных государств отток в Беларусь был значительно меньшим. Так, из Грузии и Азербайджана выехал каждый третий, из Таджикистана и Туркмении – каждый пятый, из стран Балтии – каждый седьмой, из Молдовы и Казахстана – каждый десятый, из России – каждый двадцатый, а из Украины – только каждый тридцатый живший там белорус. Следует учитывать, что белорусы выезжали не только в Беларусь, но также и в другие славянские государства – Россию и Украину.

Реэмиграция белорусов была вызвана целым рядом причин. Основные из них – распад СССР и связанные с этим процессы, а также обострение конкуренции на рынках труда с населением титульных национальностей, национальные конфликты в ряде республик бывшего СССР. В целом, для миграционных потоков в Беларусь были характерны примерно те же причины, которые стимулировали выезд из неславянских республик русскоязычного населения в Россию и Украину.

В условиях нестабильности политического и социально-экономического развития действовали как силы, притягивающие мигрантов в страну, так и силы, выталкивающие их из других территорий. Таким образом, динамика миграционных потоков со странами СНГ и Балтии была обусловлена рядом разнонаправленных факторов. В 90-е годы действовали и факторы, удерживающие людей на их месте жительства. Эти факторы были гораздо более сильные, чем те, которые прежде тормозили миграцию в пределах СССР (в принципе тогда не было ограничений, хотя порядок «прописки» очень мешал внутрисоюзной миграции). Это были не только экономические факторы (разъединение валютных систем, обнищание населения и в результате нехватка средств для переезда, отсутствие перспектив приобретения жилья, опасения по поводу возможных трудностей с трудоустройством), но и административные. Люди остерегались менять место жительства из-за проблем с гражданством, боялись потерять возможность поддерживать связь с родственниками, опасались проблем с исчислением стажа работы и получением пенсии и т.д. Но действовали и факторы, побуждавшие бывших жителей республики обратно в Беларусь.

Активизировали миграционные потоки такие причины, как опасения потерять гражданство той страны, на территории которой они собирались жить; военные конфликты, возникшие на территории ряда стран СНГ; нежелание людей жить в разных государствах с родственниками, изменения после принятия ими суверенитета национальной и языковой политики в ряде стран. Принятие рядом новых независимых государств законов о гражданстве, о государственном языке, проявление новой национальной политики в этих странах настораживало и выталкивало выходцев Беларуси из других стран. Повлияло на направление и интенсивность миграционных потоков также разделение Вооруженных Сил и перевод военно-служащих служить по месту призыва.

В 90-е годы Беларусь имела положительное сальдо миграции не только по белорусам, но практически и по всем другим национальностям, кроме евреев, которые в эти годы активно выезжали за пределы бывшего Советского Союза.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Куделка Д.Н. Влияние миграционных процессов на трансформацию этнического состава населения Республики Беларусь //Актуальная статистика 2004. Сборник научных трудов Том 1 Мн. ГУ НИИстатистики.2004. С.235-252.

К середине 90-х годов XX столетия, по мере того, как выехали все, кто был твердо настроен на выезд, сальдо миграции стало сокращаться. Снижению притока из стран СНГ и Балтии способствовало прекращение военных действий в основных зонах вооруженных конфликтов, спад националистических настроений, стабилизация социально-экономического развития и адаптация населения к новым условиям жизни в большинстве стран постсоветского пространства.

Следует отметить, что в зависимости от особенностей социально-экономического и политического развития отдельных государств изменялись и объемы миграционных потоков Беларуси с этими странами.

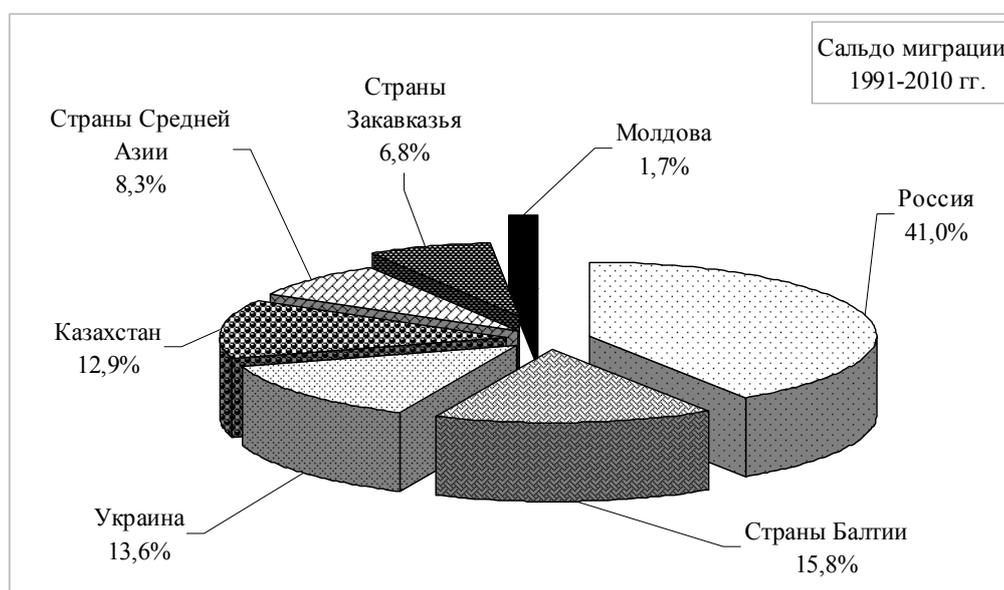
Такую динамику миграционного прироста определяла в основном динамика прибывших. Динамика выбывших из Беларуси почти во все другие государства постсоветского пространства плавно снижалась, начиная с 90-х годов прошлого столетия и до сих пор. Исключение составляет динамика выбывших из Беларуси в Россию и Украину. Причем если спад численности выехавших в Украину был более резким, чем во все другие республики, то в Россию, наоборот, отмечалась некоторая стабилизация и даже рост в отдельные годы. В последние годы отмечается рост прибывших из стран Закавказья, включая Грузию, стран Средней Азии и Молдовы.

В какой-то мере это было связано с тем, что в 1990 г. в Беларуси был принят Закон о языке. В соответствии с этим законом белорусский язык получил статус государственного, что было отражено в Конституции Республики Беларусь 1994 г. Это послужило процессу активизации использования белорусского языка в деловой жизни республики. В это время русскоговорящее население стало более активно выезжать в Россию, а приезжать из России в Беларусь значительно меньше. В 1994 году численность выбывающих даже немного превысила численность прибывающих. После референдума 14 мая 1995 г., когда русскому языку наравне с белорусским был предоставлен статус государственного, численность выбывших в Россию стала плавно снижаться. Численность прибывающих из России практически перестала уменьшаться. Постепенное уменьшение численности прибывающих из России началось только после 1999 года.

Распределение миграционного прироста выглядит следующим образом. Как уже говорилось, Беларусь имеет положительное сальдо миграции со всеми государствами постсоветского пространства. Всего за 1991–2010 гг. сальдо миграции в Беларусь из стран СНГ и Балтии составило +330,9 тыс. человек. Наибольшее сальдо миграции отмечено из России (+134,2 тыс.) и стран Балтии (+48,8 тыс. чел.). Довольно большой приток населения был из Украины (+48,2 тыс.); Казахстана (+43,0 тыс.

чел.); из республик Средней Азии (+27,4 тыс.); Закавказья (+22,9 тыс.) и Молдовы (+6,4 тыс. человек) (рис. 4).

Объемы миграционных потоков существенно уменьшились по всем направлениям, однако уменьшение происходило неравномерно. Наиболее существенно уменьшились потоки из стран Балтии. Наименьшими сокращения сальдо миграции были с Молдовой и Украиной. В результате изменилась структура миграционных потоков по направлениям. Снижение величины сальдо миграции произошло за счет более быстрого снижения численности выбывших относительно прибывших. В целом число прибывших уменьшилось в 5,2 раза, а число выбывших – в 7,5 раз.



**Рисунок 4. Распределение сальдо миграции по странам, образовавшимся на территории бывшего Советского Союза за 1991–2010 гг.**

Наибольшие объемы миграционного сальдо республика постоянно получала и продолжает получать из России, но если в начале 90-х на втором месте стояли страны Балтии, то во второй половине первого десятилетия XXI века это место заняла Украина, на третьем месте оказались страны Закавказья, отодвинув Казахстан на четвертое место. Страны Балтии передвинулись на пятое место, затем идут страны Средней Азии и Молдова.

К особенностям иммиграции 90-х годов следует отнести то, что довольно большой поток практически из всех республик бывшего СССР направлялся в сельскую местность Беларуси. Сальдо миграции для сельской местности Беларуси в результате миграционного обмена населением с

независимыми государствами, ранее входившими в состав СССР, на протяжении всех 90-х годов было положительным, хотя внутриреспубликанское сальдо миграции по сельской местности все эти годы оставалось отрицательным. Наиболее значительное пополнение сельского населения республика получила из стран Балтии, России и Казахстана. Приехавшие в белорусское село из стран СНГ и Балтии при оформлении регистрации называли в основном (80%) три причины: 32% – переезд к родственникам, 24% – возвращение к прежнему месту жительства и 24% – приезд на работу

Таким образом, 90-е годы XX века кардинально изменили объемы, направления, структуру миграционных потоков. Если в 60–70-е годы во внешней миграции преобладали потоки, направленные из Беларуси в другие республики страны, в 80-е годы интенсивность оттока была незначительной, то в 90-е годы Республика Беларусь стала единственной страной на постсоветском пространстве, которая имеет положительное сальдо миграции со всеми другими государствами СНГ и Балтии. Столь притягательной для мигрантов Беларусь стала по ряду как объективных, так и субъективных причин. Во-первых, возвращались те, кто выехал из республики не так давно и не потерял с ней связи. У большинства из них в Беларуси остались бабушки, дедушки, родители, братья, сестры или другие родственники, у которых можно было остановиться хотя бы на первое время. Особенно активно выезжали из тех мест, где после распада СССР обострились межнациональные конфликты. Кроме того, мигрантов привлекала республика тем, что она выгодно отличалась от всех остальных: здесь не было межнациональных конфликтов, кроме того, экономический спад в Беларуси был не таким резким, как в большинстве других республик. Безусловно, большое влияние, как уже отмечалось, оказало то, что в республике после референдума 1995 года русскому языку был придан статус государственного. Кроме того, в республике абсолютное большинство населения на работе и в семье говорит на русском языке. Это позволяет легко адаптироваться в республике русскоязычному населению из любой страны.

Наличие свободных рабочих мест и возможность приобретения жилья в сельской местности, в том числе на территориях, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, также стимулировало приток населения в республику. Вооруженные конфликты люди сочли более страшной угрозой, чем загрязнение радионуклидами.

В результате сельская местность Беларуси имеет положительное сальдо миграции как за счет сельских жителей, так и за счет горожан из стран СНГ и Балтии. В то же время чистая миграция внутри страны постоянно сохраняет свою направленность: из сельской местности в город-

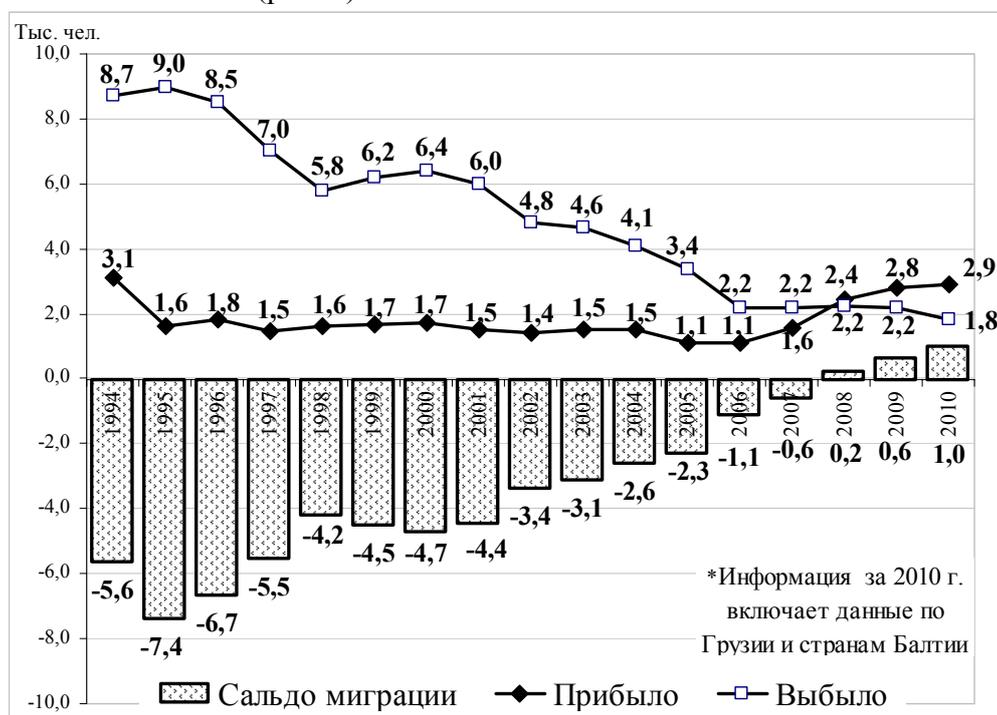
скую. При наличии вида на жительство люди, не имеющие белорусского гражданства, и граждане Беларуси практически уравниваются в правах (например, на трудоустройство, на получение лицензии на предпринимательство, на образование, медицинское обслуживание и др.). Однако у иммигрантов, даже у бывших выходцев из Беларуси и граждан России, для которых эта процедура несколько облегчена, возникают некоторые административные проблемы с получением вида на жительство и особенно с получением белорусского гражданства. Это несколько мешает более быстрой адаптации иммигрантов на новом месте и снижает приживаемость новоселов. В последние годы не только резко уменьшились объемы чистой миграции, но изменился состав мигрантов. В первой половине 90-х годов XX века, когда иммиграция в значительной степени была вызвана экстремальными причинами, в положительной чистой миграции в Беларусь была велика доля женщин с детьми. В начале XXI века, (особенно в 2003–2004 гг.), обращает на себя внимание большой приток молодых людей обоего пола в возрасте 15–24 года со средним общим и не полным средним образованием и отток молодежи в возрасте 20–29 лет с высшим образованием.

Молодежь из соседних областей России и Украины приезжала на учебу в Беларусь. Приезжали на учебу также те молодые люди, кто имеет на территории республики родственников. Следует отметить, что стоимость образования в Беларуси была ниже, чем в соседних государствах. После окончания учебы многие из них выезжают из республики обратно. Большой приток в страну в последние годы наблюдался и лиц пенсионного возраста, что связано с возвращением тех, кто ранее выехал из Беларуси в другие государства СНГ и откладывал свое возвращение на родину до окончания трудовой деятельности. Уровень пенсионного обеспечения в Беларуси был несколько выше и пенсии выплачиваются без задержек. Кроме того, медицинское обеспечение в стране в большей степени, чем в других государствах, остается бесплатным и более доступным. Следует также отметить, что из России едут в Беларусь в основном не из крупных городов, а из периферийных районов, где социальная сфера развита слабее. В то же время Москва остается привлекательной для мигрантов из Беларуси.

**Миграционные потоки с другими странами.** Резкое ухудшение социально-экономической и экологической ситуации в республике, а также либерализация жизни в конце 80-х – начале 90-х годов существенно увеличили отток городского населения за границу. Процессы внешней миграции населения Беларуси со странами «дальнего зарубежья» активизировались в 1986–1990 гг. с разрешением свободной этнической эмиграции и упрощением порядка выезда и въезда по другим причинам. В обме-

не с государствами «дальнего зарубежья» Беларусь постоянно теряла свое население, т.е. численность выезжающих за рубеж превышала приток граждан из-за границы.

Когда выезд соотечественников за рубеж был выборочным и ограниченным, наблюдалось очень небольшое положительное сальдо миграции. После того как эти ограничения были сняты, и порядок выезда за границу упростился, сальдо миграции стало отрицательным. В конце 80-х и в первой половине 90-х годов поток эмигрантов из республики в «дальнее зарубежье» состоял в основном из лиц еврейской национальности, для которых получение виз на выезд на постоянное место жительства из страны и въезд в другие страны был облегчен. Максимальный объем эмиграции был отмечен в 1990 году, когда сальдо миграции составило минус 34,1 тыс. человек. В последующие годы объемы эмиграции резко сократились, что связано, во-первых, с тем, что значительная часть семей, твердо ориентированная на выезд, выехала сразу после снятия ограничений, а также с введением более жестких правил приема граждан Республики Беларусь за границей. В результате последние 10 лет в Беларуси численность приезжающих в страну из стран «дальнего зарубежья» практически постоянная, а численность выезжающих из страны – достаточно плавно снижается (рис. 5).



**Рисунок 5. Динамика миграционного обмена со странами за пределами постсоветского пространства, по данным текущей статистики**

Это обусловлено как ужесточением иммиграционной политики ряда европейских государств, так и нормализацией, упорядочением эмиграционного процесса внутри страны. Упрощение процедур выезда за границу в личных целях на короткое время для посещения родственников и т.п. способствовало смягчению побуждения покинуть республику и переехать на постоянное место жительства в страны дальнего зарубежья с целью воссоединения с родственниками. В 2008 году впервые сальдо миграции со странами за пределами постсоветского пространства было положительным. Количество выбывших осталось прежним, но увеличилось число прибывших в Беларусь из этих стран.

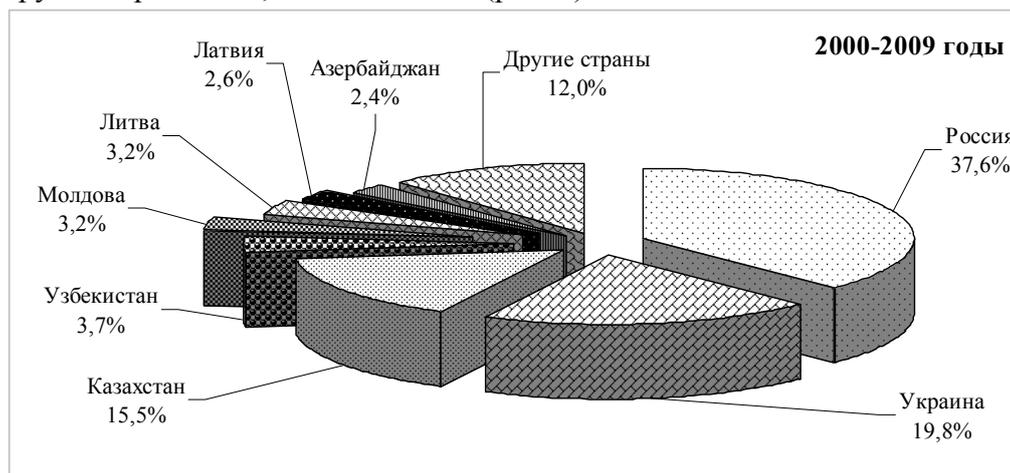
В последние годы наблюдаются изменения в составе и характере внешних миграционных процессов. Среди эмигрантов растет доля представителей белорусской и русской национальностей, уменьшается – еврейской. Выезд на постоянное жительство все в большей степени замещается поэтапной формой эмиграции. Поток эмигрантов из Беларуси молодеет.

Из государств дальнего зарубежья государствами традиционной эмиграции являются Израиль, США, Канада, Германия, Польша и Австралия. Наибольшую долю в объеме эмиграции занимают три страны: Израиль, США, Германия. Направление и состав эмиграции под влиянием различных факторов (политических, экономических) быстро меняется.

Так, в 1989–1990 гг. более 95% всех получивших в органах МВД разрешение на выезд на постоянное место жительства направлялись в Израиль, в 1992 г. в эту страну было выдано 32,5% всех разрешений на выезд. В 2004 г. этот поток сократился до 16,4% от всего потока эмигрантов за пределы бывшего СССР. В США в 1989 г. получили разрешение всего 1% всех эмигрантов, в 1992 г. доля выезжающих в США составила уже 57,5%, а в 2004 году снизилась до 32,1%. Довольно устойчиво растет доля получающих разрешение на выезд в Германию. Если в 1989 г. туда получило разрешение всего 0,3% всех желающих выехать эмигрантов, то в 2004 г. уже 27,9%. Следует отметить, что далеко не все получившие разрешение на выезд в Израиль, особенно в начале 90-х годов, выехали именно туда. Многие выехали в США и другие страны, а Израиль использовали как транзитное государство.

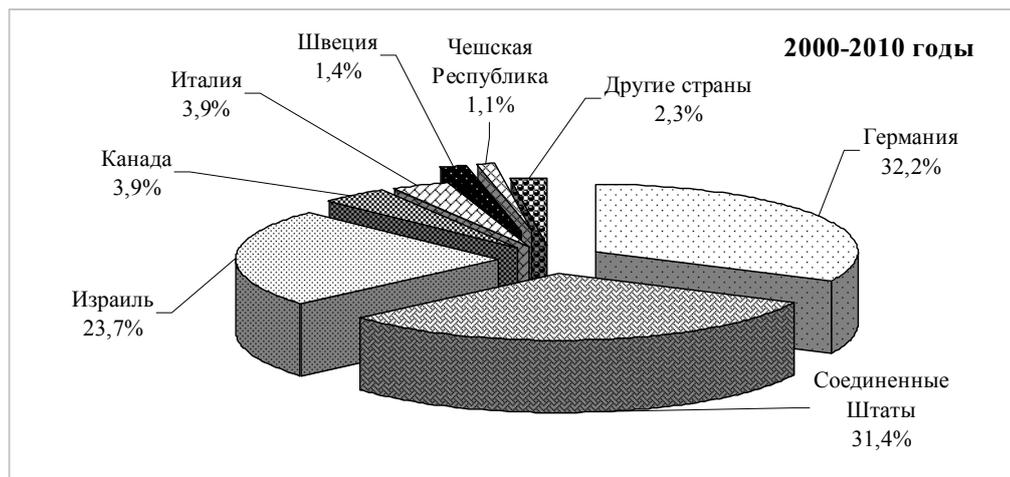
В последние годы происходят важные изменения в мотивационных причинах выезда. Если раньше они имели преимущественно этнополитический характер, то теперь стали перемещаться в сторону экономических и социальных. Выезд за границу, а уезжают в основном в страны с наиболее высоким уровнем жизни населения, можно рассматривать как поиск нашими соотечественниками лучшего материального положения для себя и своей семьи за рубежом. Данные официальной миграционной статистики, которая фиксирует регистрацию населения, тоже свидетельствуют об этих тенденциях.

При этом население страны за эти годы выросло за счет положительного сальдо миграции в основном из стран СНГ, Грузии и Балтии, а также в последние годы еще и из Китая, Вьетнама, Афганистана и ряда других стран на 91,5 тыс. человек (рис. 6).



**Рисунок 6. Структура положительного сальдо миграции за десять лет по странам выхода иммигрантов**

Почти три четверти всего миграционного прироста в Беларусь (73%) приходится на выходцев из России, Украины и Казахстана. За то же время (2000–2009 г.) Беларусь потеряла 24,8 тыс. человек за счет эмиграции населения в Германию, Соединенные Штаты Америки, Израиль, Канаду, Италию, Швецию, Чешскую Республику и некоторые другие страны (рис. 7).



**Рисунок 7. Структура отрицательного сальдо миграции за десять лет по странам направления эмиграции**

За 2000–2009 гг. по данным текущей статистики около трети отрицательного сальдо миграции выехала в США, чуть меньше трети – в Германию и около четверти – в Израиль. Выехавшие во все другие страны в совокупности составили 12,6%.

Всего за десять лет (2000–2009 гг.) за счет миграции население Республики Беларусь увеличилось на 66,7 тысяч человек.

Как правило, в первую очередь эмиграция охватывает наиболее активные группы населения с высокой квалификацией. Наиболее интенсивно в дальнее зарубежье уезжают люди в молодом трудоспособном возрасте (20–24 года) и в возрасте наибольшей профессиональной активности (30–49 лет). Более 90% выезжающих за рубеж на постоянное место жительства имеют высшее и среднее специальное образование. Если в 2009 г. по данным переписи населения, среди всего населения республики лица с высшим образованием составляли 17,9%, среди выезжающих за границу они составляли 35,1%. По данным текущей статистики, несмотря на положительное в целом сальдо внешней миграции, в отдельные годы Республика Беларусь теряла население с высшим образованием в результате внешней миграции. Так, за 2002–2007 годы положительное сальдо миграции Беларуси составило 18,6 тыс. человек, а среди лиц с высшим образованием сальдо миграции было отрицательным и составило -1,7 тыс. человек. Среди миграционных потерь лиц с высшим образованием преобладают молодые женщины. Это, видимо, связано со значительным оттоком на постоянное место жительства молодых образованных девушек в страны Западной Европы и Америку. Многие из них выезжают по визе невесты. Беларусь для западных стран становится поставщиком невест.

В результате, выезд населения за пределы страны на постоянное место жительства выливается в серьезную проблему «утечки умов», «элитных мускулов» и «высокообразованных невест».

Росту количества потенциальных эмигрантов из лиц разных национальностей, проживающих в Беларуси, способствовали экономический спад, инфляция, дезорганизация потребительского рынка, угроза безработицы, резкое снижение жизненного уровня населения, политическая нестабильность в республике в 90-е годы прошлого столетия. Усилению ориентации населения на выезд из республики, особенно в начале 90-х годов, способствовало и осознание опасности проживания на территории, значительная часть которой загрязнена радионуклидами.

Сдерживало эмиграцию из республики недостаточное знание большинством потенциальных мигрантов иностранных языков, отсутствие профессионального опыта существования в условиях рыночного хозяйствования, невысокая конкурентоспособность рабочей силы из социалистических стран на мировом рынке труда. Препятствовала также ограничи-

тельная политика ряда зарубежных стран по отношению к иммиграции, которая в 90-е годы ожесточилась еще больше. Влияли и различные экономические меры нашего государства (рост цен на транспорт, на визы, паспорта и т. д.).

Одной из основных причин уменьшения эмиграции в последние годы следует признать рост благосостояния населения внутри страны по сравнению с 90-ми годами и значительное облегчение возможности выезда и въезда в страну. Из Беларуси стали широко практиковаться туристические и коммерческие поездки в Польшу, Турцию, Китай, Германию, Италию, Болгарию, Францию и другие страны.

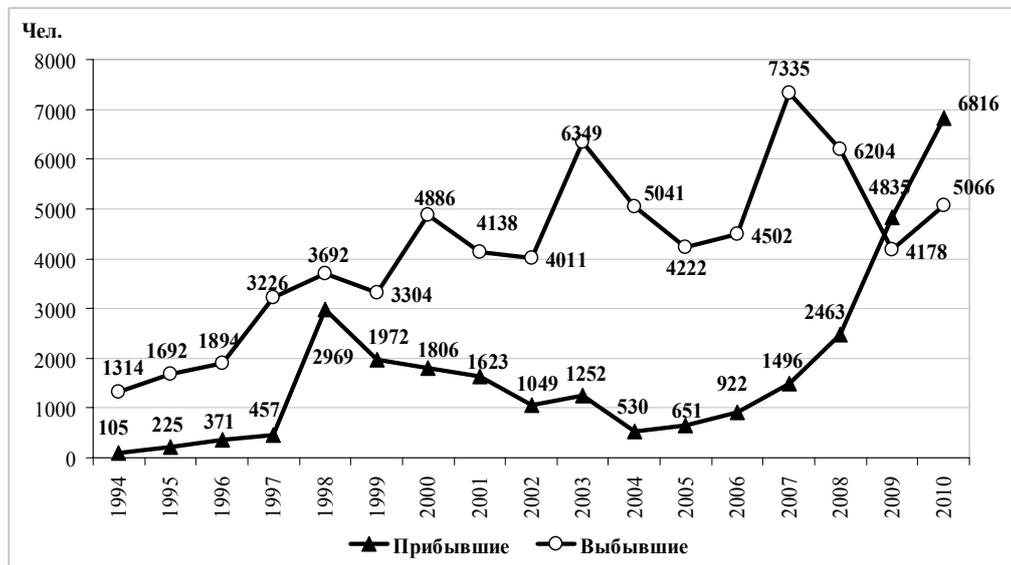
В случае дальнейшего развития рыночных отношений, либерализации жизни, улучшения социально-экономической и политической обстановки в республике должны будут изменяться объем, направления и структура потоков эмигрантов, как и процессы иммиграции. В целом, учитывая значимость внешней иммиграции как фактора, компенсирующего естественную убыль населения, необходимо сохранить положительное сальдо за счет увеличения объемов иммиграции из стран ближнего зарубежья, в первую очередь соотечественников, и сокращения оттока населения из страны.

**Международная трудовая миграция.** Реформы в политической и экономической сфере создали условия для выхода республики на международный рынок труда. В этих условиях соблюдение государственных интересов объективно требует усиления влияния государства на структуру эмиграционных и иммиграционных потоков, предполагает совершенствование системы органов государственного управления, ответственных за координацию этой деятельности.

В настоящее время преобладает экспорт рабочей силы над импортом, т.е. в трудовой миграции страна является страной-экспортером рабочей силы. Причем трудовые мигранты выезжают как на Восток, в основном в Россию, так и на Запад, в страны ЕС, США, Канаду. Из страны трудовые мигранты выезжают как по официально заключенным договорам и контрактам, так и без них. Причем поток выезжающих без официально заключенных в Беларуси договоров и контрактов, по экспертным оценкам, в несколько раз превышает численность выезжающих туда официально. Как показывают обследования, не все из них являются нелегальными мигрантами в полном значении этого слова, так как многие из них заключают договора и контракты не в своей стране, а в стране-реципиенте непосредственно с нанимателем. Как страна реципиент Беларусь выступает в меньшей степени, принимая потоки трудовых мигрантов из Молдовы и ряда других государств в основном на сельскохозяйственные и строительные работы.

Относительно точный статистический учет в стране охватывает только тех трудовых мигрантов, которые выезжают или въезжают в страну официально, по трудовым договорам и контрактам, заключенным с фирмами в Республике Беларусь. Это относительно небольшие потоки. В 2010 г., по данным органов статистики, в Беларусь по контрактам и договорам прибыло всего 6,8 тыс. человек и выбыло в другие государства 5,1 тыс. человек.

Идет постепенная активизация организованной трудовой миграционной подвижности населения. Особенно быстро увеличился приток в страну трудовых мигрантов по заключенным договорам и контрактам в последние пять-шесть лет (рис. 8).<sup>1</sup>



**Рисунок 8. Динамика численности трудящихся мигрантов, выехавших из Беларуси и въехавших в страну на основе официальных договоров и контрактов 1994–2010 гг.**

Наряду с выездом на работу по контрактам, заключенным с фирмами, имеющими лицензии на экспорт рабочей силы, имеет место нелегальная трудовая миграция, когда люди выезжают в другую страну по туристическим или гостевым визам, а затем устраиваются там на временную работу. Стихийный характер движения рабочей силы на международном рынке труда приводит к серьезным негативным последствиям.

<sup>1</sup> Данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

Беларусь не только экспортирует рабочую силу, но и импортирует ее. Среди иностранцев, занятых в экономике Беларуси по договорам и контрактам, наибольшее количество граждан Украины, России и Турции. Тесные экономические связи с Россией способствуют въезду в страну квалифицированной рабочей силы: руководителей предприятий и организаций, экономистов, финансистов, бухгалтерских работников и т.п. Основная сфера приложения труда прибывающих мигрантов – сельское хозяйство. Следует отметить, что и здесь ряд трудовых мигрантов заключает договора непосредственно с нанимателем или вообще работают по устной договоренности и не проходят официальной регистрации. Об этом свидетельствует, например, то, что ежегодно субъектам хозяйствования выдается значительное количество лицензий на привлечение иностранной рабочей силы, превышающее статистические данные о числе трудящихся-мигрантов, работающих в республике по договорам и контрактам. Причиной нелегального трудоустройства иностранных граждан в Беларуси являлось то, что до настоящего времени действовал довольно сложный механизм привлечения иностранной рабочей силы.

По оценкам экспертов, количество въезжающих в страну и, особенно, выезжающих из нее на временную работу за пределы страны существенно превышает официальные цифры. Причем экспертные оценки численности трудовых мигрантов колеблются в очень широком диапазоне. Так, по сведениям базы данных Международной организации труда, численность мигрантов из Беларуси оценивается в размере 12–14 тыс.<sup>1</sup>, т.е. в два-три раза выше зарегистрированной. По данным российской переписи населения 2002 г., на территории Российской Федерации в 2002 г. официально работали более 100 тыс. граждан Беларуси, а количество тех, кто работал там нелегально, – в 2,5 раза выше<sup>2</sup>. По оценке Всемирного банка, в 2004 г. за рубежом работали 400 тыс. граждан Беларуси, т.е. в сто раз больше, чем зарегистрировано в органах статистики<sup>3</sup>. Такой большой разброс данных говорит о несовершенстве существующего в стране учета трудовой миграции, что не позволяет объективно оценить и изучить данные процессы.

Учитывая объективную необходимость и важность получения более достоверной информации о трудовой миграции, при разработке программы очередной переписи населения в Республике Беларусь в 2009 г., в нее были включены вопросы, позволяющие более точно определить объемы,

---

<sup>1</sup> Labour Migration Assessment for the WNIS Region. IOM International Organization for Migration Mission in Ukraine. – February 2006. – P.12.

<sup>2</sup> Ibid..

<sup>3</sup> Ibid..

направления и некоторые характеристики трудовых мигрантов, работающих на дату переписи за пределами страны.

Как показали результаты переписи, за пределами страны работало 41,8 тыс. человек, это немного меньше 1% всего населения, занятого в общественном производстве. В основном жители Беларуси работали в России (37,7 тыс. человек). В Украине, по данным переписи, работали в 100 раз меньше населения, всего 364 человека, еще 101 человек работал в других странах СНГ<sup>1</sup>. За пределами стран СНГ работали 3,4 тыс. человек. Перепись показала, что жители Беларуси работали более чем в 100 странах, не входящих в СНГ, однако из них 69,0% работали в 7 странах. Наиболее активно жители Беларуси выезжали в Литву – 21,0%, в Польшу – 18,7%, в Соединенные Штаты – 8,5%, в Германию – 8,3%, Италию – 5,7%, Латвию – 3,4%, Чешскую Республику – 3,4%.

Среди всех трудовых мигрантов, выезжающих из страны, 87,8% составляли мужчины и всего 12,5% – женщины. Особенно большой перевес мужчин среди выезжающих на работу в Литву, Россию и Латвию. В эти страны выезжает мужчин в 10 раз больше, чем женщин. Однако это характерно не для всех стран. Так, среди трудовых мигрантов, выехавших на работу в США и Германию, численность мужчин и женщин была почти одинаковой. Иначе выглядит соотношение по полу среди трудовых мигрантов, выехавших на работу в Италию. Среди выехавших в Италию мужчин в три раза меньше, чем женщин (23,9% мужчин и 76,1% женщин). Различия в составе населения по полу связаны в основном с тем, что в Россию, Литву и Латвию мигранты выезжают в основном для работы в строительстве и промышленности, а в Италию – в сфере обслуживания.

Судя по данным переписи, интенсивность трудовой миграции в конце первого десятилетия XXI века в Беларуси была не слишком высокой. Из 1000 жителей страны, занятых в общественном производстве, только 9 имели место основной работы за пределами территории своей страны (15 человек среди 1000 мужчин и 2 – среди женщин). Интенсивность международной трудовой миграции горожан несколько выше, чем у сельчан (соответственно 10 и 7 человек на 1000 занятого населения).

Наиболее активно выезжают на работу за пределы страны жители Витебской и Гомельской областей (соответственно 17 и 14 человек на 1000 занятого населения). Наиболее редко выезжают на работу за пределы страны минчане – 4 человека на 1000 занятого населения.

---

<sup>1</sup> Составлено по данным статистического бюллетеня «Занятое население Республики Беларусь по уровню образования и месту нахождения работы» <http://belstat.gov.by/homep/ru/perpic/2009/itogi1.php>

Различия по образованию наблюдаются в зависимости от того, в какую страну выезжают на работу мигранты. Так, на дату переписи 2009 года в России работали мигранты из Беларуси с менее высоким уровнем образования, чем у работающих на территории Беларуси. Среди них более половины имели профессионально-техническое образование, среднее общее и ниже среднего. Лиц с высшим образованием было только 16,1%, в то время как среди занятых, место основной работы которых находится на территории Чешской Республики – 37,7%, в Италии – 39,6%, Германии – 55,2%, а среди тех, кто выехал на работу в США – 71,7%.

Среди жителей Беларуси, на дату переписи работающих за пределами страны, 35,8% работали квалифицированными рабочими промышленности, строительства и рабочими родственных профессий. Кроме того, 18,9% работали операторами, аппаратчиками, машинистами установок и машин, сборщиками изделий. В основном это водители транспортных средств – водители грузовых автомобилей. Неквалифицированными рабочими работали 8,1% всех занятых за пределами страны. Руководители органов государственного управления, общественных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций составили 10,4% всех занятых за пределами страны. Специалисты-профессионалы – 6,5%, специалисты – 3,3%. Работники сферы обслуживания, торговли и родственных видов деятельности – 4,7%. Сюда входят работники, оказывающие услуги по ведению хозяйства, и работники организаций общественного питания, продавцы магазинов, модели, демонстраторы одежды, причесок и т.д.

По видам экономической деятельности работающие за пределами страны распределились следующим образом. Среди всех работающих за границей Беларуси 42,0% были заняты в строительстве; 13,0% – в отраслях транспорта и связи; 8,1% – в торговле; ремонте автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования. Еще 5,1% были заняты в обрабатывающей промышленности; 2,6% – занимались операциями с недвижимым имуществом, арендой и т.п.; 2,3% – предоставлением коммунальных, социальных и персональных услуг.

Сравнение населения, работающего в странах СНГ и вне стран СНГ, по видам экономической деятельности показывает, что разница весьма существенна. Если в странах СНГ больше всего заняты в строительстве – 45,2%, то вне стран СНГ в строительстве занято всего 8,3%.

Рассматривая данные о миграции, следует учитывать, что это данные на дату переписи, то есть на 14 октября 2009 г, а не за год. Поэтому есть разночтения с данными текущей статистики по трудовой миграции, которая учитывает только тех, кто прибыл в Беларусь или выбыл из Беларуси в другую страну по официально оформленным договорам и контрактам. Так, данные переписи показали, что в целом за пределами страны работа-

ло 41,8 тыс. человек из Беларуси. Это ровно в 10 раз больше, чем по данным текущей статистики выехало из Беларуси по официально оформленным договорам и контрактам за 2009 год – 4 178 человек.

Данные переписи не совпадают с данными текущей статистики и по странам. Причем не всегда данные переписи превышают данные текущей статистики. Так, по данным текущей статистики за 2009 год в США выехало 1 263 человек, а по данным переписи на 14 октября 2009 г. в США работало только 293 человека. Тем не менее, это не может служить доказательством неточности переписи, так как выезжающие в США по договорам и контрактам – это в основном студенты, выезжающие на работу в летние каникулы, и к 14 октября они уже вернулись из поездки и приступили к занятиям, хотя недоучет мигрантов по переписи тоже возможен.

Мировой опыт показывает, что нет прямой зависимости между увеличением численности иностранных рабочих и ростом безработицы. Разумная миграционная политика по привлечению иностранной рабочей силы и соответствующий миграционный контроль, наоборот, способствуют развитию производства, экономики в целом и могут быть очень выгодны как для страны-импортера рабочей силы, так для страны-экспортера, а также для самих трудовых мигрантов.

Трудовая миграция – эффективный механизм регулирования рынка труда, «важный и гибкий социальный стабилизатор в условиях выхода из экономического и политического кризиса»<sup>1</sup>. Она дает широкому кругу людей возможность улучшить свое благосостояние и благосостояние своей семьи, приобрести опыт работы и участия в рыночных отношениях. Кроме того, трудовая миграция расширяет кругозор, способствует развитию личности мигранта.

Особое значение имеет межгосударственная миграция для демографической ситуации в Беларуси. Более 15 лет Республика Беларусь живет в условиях депопуляции, однако экономика пока не испытывала никаких негативных последствий этого процесса. Наоборот, постоянно росла численность и доля населения в трудоспособном возрасте и уменьшалась нагрузка на трудоспособное население за счет уменьшения численности и доли лиц в дотрудоспособных возрастах, а в последние годы – и в пенсионных возрастах. Начиная с 2008 года ситуация изменилась. Уже на начало 2008 года численность населения в трудоспособном возрасте впервые уменьшилась. Новая тенденция сохранится достаточно длительное время (не менее 15-20 лет), причем темпы ее увеличатся. Кроме того, в бли-

---

<sup>1</sup> Зайончковская Ж., Иванова Т. Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты [Электрон. ресурс] – Сайт: Демоскоп Weekly Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/027/nauka01.php> Дата доступа 28 февраля 2011.

жайшие годы начнет уменьшаться не только численность, но и доля населения в трудоспособном возрасте. Страна будет испытывать нехватку трудовых ресурсов.

Частично эту проблему можно будет решить путем повышения эффективности использования человеческого потенциала, повышения экономического роста страны за счет повышения использования достижений науки в народном хозяйстве, инновационного развития страны. Кроме того, определенный вклад в решение проблемы трудовых ресурсов может внести рост территориальной мобильности трудовых ресурсов внутри республики. Но велика роль и внешней трудовой миграции. В связи с особенностями демографической ситуации в Беларуси, характеризующейся убылью общей численности населения и особенно численности населения в трудоспособном возрасте за счет естественного движения, в будущем значительно возрастет потребность страны в импорте рабочей силы.

В области регулирования внешних миграционных потоков в нашей стране ставятся следующие задачи:

- обеспечение положительного сальдо внешней миграции;
- содействие оформлению документов для въезда на постоянное жительство в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в упрощенном порядке, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы;
- предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства информации о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Беларуси и о порядке приобретения гражданства Республики Беларусь;
- содействие социально-бытовому обустройству иммигрантов, их интеграции в белорусское общество,
- содействие реализации конституционных прав и свобод иммигрантов;
- создание экономических условий для сокращения эмиграции и сохранения научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала страны;
- стимулирование возвратности внешних трудовых потоков;
- реализация мер по предотвращению и пресечению незаконной миграции.

**Государственное регулирование миграционных процессов.** Правительство Республики Беларусь уделяет большое внимание решению проблем как внешней, так и внутренней миграции населения. В стране разработан и принят Закон по миграции. Разрабатываются и реализуются

программы государственного регулирования миграционных процессов. В условиях депопуляции, когда население страны воспроизводится только наполовину, миграции предстоит компенсировать убыль населения. Поэтому государство заинтересовано в притоке населения в республику и стремится проводить в стране эффективную миграционную политику, направленную на активное привлечение иммигрантов, особенно из стран СНГ, их успешную интеграцию в белорусское общество и нейтрализацию возможных отрицательных последствий. С целью решения проблем миграции в Беларуси разработано и реализуется несколько законов и государственных программ по миграции:

- закон «О внешней трудовой миграции», 1998 г. с изменениями и дополнениями 2009 года и закон «О внешней трудовой миграции», 2010 г.;
- закон "О беженцах", 1995 г. с изменениями 2007 г.;
- Государственная миграционная программа на 2006–2010 гг., 2005 г. с изменениями 2007 г.;
- Подпрограмма «Оптимизация миграционных процессов» Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2006–2010 годы, 2005 г.

Реализация большинства программ была предусмотрена до 2010 года. Все они в основном выполнены. В настоящее время наступил новый этап миграционной политики, разрабатываются новые концепции и программы, реализация которых будет осуществляться в ближайшее пятилетие (2011–2015 гг.).

Программы предусматривают:

- использование миграционного потенциала стран Содружества Независимых Государств и государств Балтии в интересах социально-экономического и демографического развития республики;
- содействие интеграции и адаптации мигрантов, в том числе в целях миграционного замещения естественной убыли населения страны;
- создание условий для снижения эмиграционного оттока научно-технических и творческих кадров, а также молодых специалистов из страны;
- развитие временной трудовой миграции граждан Республики Беларусь в развитые страны как средства повышения их квалификации, стабилизации внутреннего рынка труда и роста инвестиций в экономику государства;
- участие в международном сотрудничестве по вопросам вынужденной, незаконной и других видов миграции.

В рамках Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы была разработана новая Концепция Подпрограммы «Оптимизация миграционных процессов».

Предусмотренные Концепцией меры в области государственного регулирования миграции направлены на решение следующих задач:

- регулирование иммиграционных потоков с целью создания действенного механизма миграционного замещения естественной убыли населения;
- повышение эффективности миграционных потоков как внешней, так и внутренней миграции путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития республики;
- развитие сотрудничества по вопросам миграции с международными организациями, компетентными органами иностранных государств;
- обеспечение интеграции иммигрантов в белорусский социум и формирование толерантности к мигрантам;
- анализ миграционной ситуации в республике на основе системного исследования процессов миграции населения;
- совершенствование борьбы с незаконной миграцией;
- развитие внешней трудовой миграции.

Основными направлениями решения этих задач являются:

- дальнейшее совершенствование законодательства для повышения эффективности использования миграционного потенциала в интересах Республики Беларусь;
- организация постоянного информирования различных аспектов проводимой в Республике Беларусь миграционной политики в средствах массовой информации с участием должностных лиц государственных органов, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за границей, общественных организаций, а также мигрантов, интегрированных в белорусское общество;
- эффективное использование возможностей соотечественников, проживающих за рубежом, и белорусских диаспор;
- определение механизма привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Республики Беларусь;
- принятие мер по возвращению эмигрантов, ранее выехавших за границу на постоянное место жительства или по трудовым контрактам;

- проведение мероприятий, направленных на борьбу с незаконной миграцией;
- оптимизация порядка трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь;
- осуществление мер по интеграции мигрантов в белорусское общество;
- усиление взаимодействия между государственными организациями, которые нуждаются в высококвалифицированных специалистах и научных работниках, республиканскими органами государственного управления, дипломатическими и консульскими представительствами Республики Беларусь за рубежом в целях поиска соответствующих специалистов и научных работников за границей и привлечения их в Республику Беларусь.

Важное место в регулировании международной трудовой миграции занимает заключение межправительственных соглашений. В Республике Беларусь проведена значительная работа по созданию договорно-правовых условий для обмена рабочей силой с другими странами и социально-правовой защите граждан на основе заключения межправительственных соглашений. Межправительственные соглашения о трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих стран, подписаны с Россией, Молдовой, Украиной, Польшей, Литвой и Казахстаном.

В прежних программах ставилась задача: положительное сальдо внешней миграции должно было приблизиться к числу 5 тыс. человек в год. Эти показатели были достигнуты. С 2007 по 2010 год в страну приехало 35 000 человек. Частично это было связано с упрощением порядка получения гражданства для выходцев из Украины, Казахстана и Кыргызстана, которые имели хотя бы одного из постоянно проживающих в Беларуси близких родственников. Однако, как отметил А. Бегун, начальник Департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси, «опыт реализации первой программы показал ошибочность позиции, мол, «ничего платить не надо, они сами к нам поедут». Не поедут, или приедут совсем не те, кого ждем»<sup>1</sup>. Новая программа впервые предусматривает затраты государства на переезд и адаптацию мигрантов. Будут выработаны четкие критерии, которые позволят переселенцам получить ощутимую финансовую помощь. Ориентир взят на стимулирование иммиграции из стран

---

<sup>1</sup> Это наша с тобой демография. Круглый стол. Газета Республика № 11 (5174) 20 января 2011 г.

СНГ с русскоязычным населением, особенно из России, Украины, Прибалтики. В настоящее время к нам приезжает только легально до 10 тыс. человек в год для работы в строительстве и сельском хозяйстве, но даже при этом трудовых ресурсов республике не хватает. По мнению А. Бегуна, «Если Беларусь откроется еще больше, эта цифра может значительно вырасти в короткий промежуток времени, но мы с вами говорим о миграции качественной. Именно поэтому нынешняя программа предусматривает выстраивание разумных фильтров и доведение положительного сальдо миграции до 15 тыс. человек в год (или 45 тыс. мигрантов к концу 2015 года). В любом случае, более точный заказ должна «сделать» экономика, а не административный ресурс. Так что нынешние показатели, заложенные в программу, можно назвать осторожным прогнозированием»<sup>1</sup>.

Говоря о фильтрах, имелось в виду определение желательных и нежелательных стран выхода иммигрантов, оптимальный возраст – трудоспособное население до 40 лет с высшим и средним специальным образованием. Преимущество будет отдаваться врачам, медперсоналу, строителям и работникам сельского хозяйства. Через 3 месяца эти люди смогут получить вид на жительство, которое дает переселенцу практически полный пакет социальных гарантий гражданина. Гражданство иммигрант сможет получить через 7 лет постоянного проживания.

При расчете затрат государства на переезд и адаптацию мигрантов разработчики Концепции тщательно изучили миграционный опыт США по грин-карте, а также опыт стран ЕС и Канады. В частности, на переезд одного человека государство будет выплачивать 1 млн белорусских рублей, кроме того, после получения вида на жительство будут выдаваться подъемные в размере до 1000 долларов в зависимости от состава семьи. На 5 лет действия программы на эти нужды выделяется 12 млрд рублей. Потенциальные мигранты смогут заранее посетить Беларусь, точнее, тот регион, где им будет предоставлена работа, увидеть место проживания и узнать размер заработной платы. Более того, каждый облисполком разрабатывает свою региональную программу по демографии на 2011–2015 годы. Будет издана и специальная памятка переселенца, которая значительно облегчит адаптацию мигрантов на первых порах. Параллельно планируется провести широкомасштабную информационную кампанию с помощью МИДа, наших консульств за рубежом и на сайте МВД. Как высказался А. Бегун, «миграционные процессы в идеале должны управляться

---

<sup>1</sup> Там же.

экономикой и быть легальными. Это как соты в улье: если свободно 100, то и заполнить можно ровно 100, а не 1000. Есть четко определенная формула, по которой эти «соты» могут быть заполнены в масштабе отдельно взятой страны: число мигрантов не должно превышать 5 процентов от численности титульной нации (в случае Беларуси это не более 500 000 человек)».<sup>1</sup>

Как показывают данные последних лет, возможности у Беларуси полностью погасить депопуляцию за счет притока молодежи из стран СНГ и Балтии практически отсутствуют. Несмотря на то, что в последние годы сальдо миграции населения в Беларусь из стран СНГ и Балтии значительно увеличилось, и впервые за последние годы сальдо миграции с другими странами стало положительным, в результате чего увеличился общий миграционный прирост населения республики, этот прирост остается небольшим и не может перекрыть убыль населения за счет естественного движения. Поэтому наряду с другими мерами по сохранению трудового потенциала республики, требуется дальнейшая активизация миграционной политики.

---

<sup>1</sup> Это наша с тобой демография. Круглый стол. Газета «Республика» № 11 (5174) 20 января 2011 г.