

© 2011 г.

Евгения Июдина

кандидат экономических наук
(Институт экономики РАН)

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ПРИЕМЛЕМОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

В статье освещаются некоторые аспекты государственного регулирования перехода к экологически приемлемой модели развития в современном мире, охарактеризована российская практика в этой области.

Ключевые слова: экологически приемлемое развитие, государственное регулирование, экологический фактор, всеобщее экологическое образование, рециклинг отходов производства и отработавшей техники.

В условиях перехода на путь экологически приемлемого развития экономики существенно возрастает роль государства в качестве координатора процессов, направленных на усиление учета экологического фактора. Это обусловлено обострением проблем сохранения природной среды. Необходимость ее сохранения приобретает широкое международное признание. Многие страны присоединяются к глобальным международным документам по устойчивому развитию на основе взаимодействия с международными организациями. Государства берут на себя ответственность за реализацию подписанных и ратифицированных международных документов в области экологии. На государственном уровне разрабатывается идеология перехода на путь к устойчивому развитию, принимаются экологические программы, инициируются меры экологического контроля. Государство выступает в качестве координатора работы экономических структур по освоению экологически приемлемых технологий. Во многих странах бизнес и общество получают со стороны государства четкую ориентацию на экологически приемлемое поведение. Любая деятельность должна быть ориентирована не только на достижение экономической эффективности, но и на обеспечение экологической безопасности, которая стала одним из главных критериев развития. Речь идет не только о государственном ограничении выбросов вредных веществ в окружающую среду, о прямой и косвенной финансовой поддержке государством реализации экологически приемлемых технологий и организационных решений, проводится большая работа по осмыслению экологических проблем населением и привлечению его к их решению.

Важное значение придается рыночному саморегулированию при решении экологических проблем в рамках, очерченных государством приоритетов, и при государственном экономическом стимулировании природоохранных действий бизнеса. Широко используются методы экономической политики с использованием рыночных механизмов. К числу важнейших позитивных сдвигов следует отнести осознание обществом необходимости учитывать экологический фактор. Сложился более или менее отработанный набор форм и методов государственного регулирования проблем экологии, используемых в зависимости от конкретных условий стран. Налицо активизация государственной политики, направленной на встраивание всех экономических структур в долгосрочную экологическую стратегию.

Программы ЕС по устойчивому развитию охватывают все сферы деятельности человека. Серьезные наработки сделаны в области экологического права, имеющего сложную, не до конца осмысленную специфику. Страны ЕС как единый экономический блок на государственном уровне решают вопрос об отказе от импорта неэкологичных товаров и товаров, произведенных с помощью «грязных» технологий. Но вопрос ставится шире: для того, чтобы предотвратить деградацию окружающей природной среды, в частности сократить выбросы углекислого газа в атмосферу, необходимо кардинально изменить европейскую экономику. ЕС стремится мобилизовать ресурсы для внедрения энергоэффективных технологий, в том числе в менее развитых странах ЕС.

В Японии, несмотря на то, что НИОКР финансируются в основном частным сектором, чрезвычайно велика роль государства в обеспечении ориентации стратегии и тактики научно-технической политики на учет экологических задач. Без преувеличения можно сказать, что выполнение программ, направленных на улучшение экологии, становится общенациональным делом. Подверженная бесконечным природным катаклизмам, слабо обеспеченная природными сырьевыми ресурсами, в результате эффективной государственной политики страна не только занимает одно из ведущих мест в мировой экономике вообще, но и имеет реальные достижения в повышении экологичности производств, экологической грамотности населения, переходе на экологически приемлемый жизненный уклад.

В развитых странах большое внимание уделяется реальному воплощению принимаемых экологических директив. Так, в области электроэнергетики, с которой связано значительное воздействие на окружающую среду, страны ЕС предпринимают реальные шаги на увеличение доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в энергобалансе. К 2020 г. долю ВИЭ в энергетическом балансе сообщества предполагается довести до

20%. Обязательства по увеличению доли ВИЭ касаются всех стран ЕС независимо от уровня развития. В Германии достигнута самая высокая доля ветровых установок в производстве электроэнергии в Европе, на них приходится свыше 40% совокупной установленной мощности энергоустановок ЕС (около 30% мировых). Германия стала одним из лидеров производителей и экспортеров ветроэнергетического оборудования. Германия является также одним из ведущих производителей в мире оборудования для солнечной энергетики. В Великобритании программа «зеленой революции» предусматривает доведение к 2020 г. доли ВИЭ в суммарном производстве электроэнергии до 9%. Особое внимание уделяется внедрению чистых технологий при сжигании угля на ЭС. В Японии принят закон об увеличении использования ВИЭ. Японская фирма «Canon» совместно с американскими производителями построила предприятие по изготовлению солнечных энергоустановок. Ведется работа по 300 проектам в области солнечной электроэнергетики. Реализация экологических программ в экономике способствовала улучшению экологических показателей состояния окружающей среды в странах ЕС. Выбросы в атмосферу в расчете на душу населения диоксида серы сократились в 2002–2006 гг. в Великобритании с 17 кг до 11,2 кг, в Германии с 7,4 кг до 6,8 кг. В Испании с 37 кг до 26,8 кг, в Италии с 12 кг до 6,6 кг; оксида углерода соответственно с 55 кг до 40 кг, с 52 кг до 48 кг, с 64 кг до 53 кг, с 87 кг до 65 кг¹.

В России решение задач, связанных с переориентацией на экологически приемлемое развитие, сильно осложнено необходимостью восстановления промышленного комплекса. Экологически приемлемое развитие декларируется в качестве одной из главных целей государственной политики. Для реализации этой цели учет экологического фактора в развитии должен опираться на четко сформулированные государством ориентиры, конкретизироваться в государственных программах материализации экологической доктрины, направлениях развития экологически приемлемых производств и обеспечения их необходимыми научно-техническими разработками, кадровым потенциалом; разработками по использованию экономического механизма, стимулирующего приток инвестиций для выполнения поставленных задач. Достижение поставленных целей не может осуществляться стихийно. В настоящее время важно, чтобы объявленный курс на ускорение приватизации, сокращение присутствия государства в реальном секторе экономики в качестве хозяйствующего субъекта не сопровождался самоустранением государственных структур от решения сложных задач, связанных с переходом к экологиче-

¹ Охрана окружающей среды в России 2006. Росстат, 2006 г., С232; Россия и страны мира 2010. Росстат, 2010 г., с. 289.

ски приемлемой модели развития, как это имело место в начальный период конверсии промышленного производства. Чем меньше присутствие государства в реальном секторе экономики, тем эффективнее должен быть контроль за соблюдением там законодательства, нормативных актов, в том числе и в области охраны окружающей среды. Государство должно стимулировать реальное выполнение принимаемых программ по устойчивому развитию экономики, требующих значительного усовершенствования отраслевой структуры и территориального размещения производства, обеспечения соответствующей инфраструктуры, активизации инвестиций.

Использование положительного опыта зарубежных стран в области экологически приемлемого развития может способствовать ускорению решения многих экологических задач России. В то же время приходится учитывать специфику российской экономики. Стратегия экологически приемлемого развития в ЕС опирается на использование уже сложившегося экономического комплекса, общеизвестные критерии экологичности хозяйствования, на систему действенного стимулирования научно-технического прогресса и здорового образа жизни. Такая ориентация развития экономики в России лишь формируется.

Для успешного экономического развития, в том числе решения экологических проблем, нам необходимо воссоздать базовый многоотраслевой промышленный комплекс с адекватным развитием всех сфер воспроизводства от научных исследований до выпуска готовой продукции по полному технологическому циклу, начиная с производства материалов. Это необходимо для эффективного развития производства на достойном технологическом уровне. Исключение из промышленного комплекса какой-либо отрасли сопровождается прерыванием технологической цепочки, что отрицательно сказывается на развитии других отраслей. Поэтому развитые страны в целях разгрузки своих промышленных комплексов передают менее развитым странам сборку не самых новых видов промышленной продукции, не нарушая имеющийся производственный и технологический цикл индустриального комплекса.

Постепенное выстраивание сложного промышленного комплекса в РФ возможно лишь на основе государственного регулирования этого процесса, указывающего ясные ориентиры отраслевого и территориального развития. Ориентиры промышленного развития может дать межотраслевой баланс предполагаемого отраслевого и территориального индустриального комплекса. Его разработка – сложный и трудоёмкий процесс. Отчасти его можно облегчить, используя имеющиеся наработки госплановских времен. Отсутствие межотраслевого баланса промышленного комплекса, т.е. стратегического подхода к развитию производств, учиты-

вающего отраслевой, территориальный и временной факторы, отрицательно сказывается на развитии экономики страны. Повышение технологического уровня, экологичности производств тормозится слабым развитием машиностроения. Намерения по полномасштабному использованию передовых технологий неосуществимы без развития производства современного технологического оборудования. Технологический уровень машиностроения, культура и эффективность металлообработки закладываются в станкостроении. От технологического уровня станкостроения зависит экологичность многих производств. Современное состояние развития отрасли не отвечает потребностям инновационного, в т.ч. экологически приемлемого развития экономики. Необходимо изыскивать средства для обеспечения ускорения темпов развития машиностроения при закреплении наметившегося улучшения структуры выпускаемой продукции.

Ориентиры промышленного развития может дать межотраслевой баланс предполагаемого отраслевого и территориального индустриального комплекса. Его разработка – сложный и трудоемкий процесс, отчасти его можно облегчить используя имеющиеся наработки госплановских времен. Отсутствие межотраслевого баланса промышленного комплекса не позволяет в полной мере использовать комплексный, стратегический подход в решении задач экономического развития с учетом экологического фактора.

Улучшение экологической ситуации в России в значительной степени зависит от экологически приемлемого развития промышленности, на которую приходится 85% выбросов загрязняющих атмосферу веществ и 81% сброса загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты¹. Положительная динамика общих экологических показателей в период после 2000 г. в значительной степени связана с усилением внимания государства и предприятий к решению экологических проблем. Однако значительное воздействие оказало и сокращение производств в электроэнергетической, металлургической, химической промышленности. Сохранение положительных тенденций в динамике экологических показателей в дальнейшем требует повышенного внимания к внедрению экологически приемлемых технологий, материалов, усовершенствованию очистных сооружений. Так, снижение отрицательного воздействия электроэнергетики на окружающую среду будет зависеть от реализации стратегии инновационного развития отрасли на основе возрождения отечественного энергетического машиностроения. Необходимы решительные шаги со стороны государства, направленные на развитие серийного про-

¹ Рассчитано по данным справочника Охрана окружающей природной среды в России 2008. Росстат, 2008 г., С119,138.

изводства энергетического оборудования. Задача эта решается, поскольку в России есть исследовательские наработки, квалифицированные энергетики, способные правильно сориентировать возрождение технической базы электроэнергетики. Академия наук РФ стала участником крупного инвестиционного проекта по программе «Новый план ГОЭЛРО». РАН обеспечит до 2030 г. научно-техническое и конструкторское сопровождение развития отрасли.

Повышение экологичности металлургических производств обеспечивается научным заделом высокого уровня, высококвалифицированными специалистами, использованием передовых иностранных технологий. Вводятся электросталеплавильные комплексы и компактные мини-заводы, работающие главным образом на вторичном сырье. Дешевое сырье в сочетании с компактными и гибкими процессами электроплавки и проката дает заметный эффект по сравнению с капиталоемким инерционным процессом на металлургических комбинатах полного цикла «руда-чугун-сталь-заготовка-прокат». Благодаря большим экологическим преимуществам уменьшаются затраты на природоохранные мероприятия¹.

Одними из самых неблагоприятных с экологической точки зрения являются предприятия цветной металлургии. Хотя и принимаются меры к уменьшению выбросов загрязняющих атмосферу веществ, кардинально решить проблему пока не удастся. Доля цветной металлургии в общем объеме выбросов загрязняющих атмосферу веществ промышленными предприятиями почти вдвое выше ее удельного веса в общем объеме выпуска промышленной продукции. Города Норильск, Череповец, Орск, Новочеркасск, в которых работают предприятия цветной металлургии, – самые неблагополучные с экологической точки зрения города России. Если в Москве в 2007 г. на одного жителя приходилось 7,5 кг загрязняющих атмосферу веществ, то в этих городах соответственно 9643 кг, 1139 кг, 757 кг и 514 кг².

Результатом повышения внимания к экологическому фактору в России явилась стойкая тенденция снижения сброса загрязняющих сточных вод в поверхностные водные источники, а также сокращение в целом после 1995 г. выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Однако в случае оживления промышленного развития ситуация с выбросами будет зависеть от модернизации производств, направленной на освоение экологически приемлемых технологий. Важно, чтобы промышленное возрождение осуществлялось как минимум на уровне не ниже мировых передовых технических и экологических стандартов.

¹ Подробнее см. Экология и промышленность России. 2008 г., октябрь, с. 44.

² Охрана окружающей среды в России 2008. Росстат, 2008 г., с.198-199.

Подъем российской экономики невозможен без повышения эффективности государственного регулирования в области национальной экологической политики. Эта эффективность в значительной степени определяется степенью результативности работы государственных органов в сфере охраны окружающей среды. Отметим ряд ключевых направлений совершенствования этого регулирования.

Во-первых, важным условием такой результативности является рациональность построения системы государственных органов, связанных прямо или косвенно с экологической проблематикой. В настоящее время Министерство природных ресурсов и экологии совмещает в себе две организационные структуры, имеющие разные цели: приоритетной задачей Министерства природных ресурсов является активное использование природных ресурсов; задача подразделения по экологическим вопросам – безопасное и экономное использование природных ресурсов. Экологический контроль и экологическую экспертизу осуществляет само Министерство природных ресурсов. Очевидно, что такой контроль и экспертизу должна была бы осуществлять организация, полностью независимая от данного министерства. Нынешняя же структура управления эксплуатацией природных ресурсов и контроля за соблюдением экологического законодательства в этой области создает условия для лоббирования неправомерных с экологической точки зрения интересов некоторых промышленников и для коррупции. В стране нет общегосударственной службы, отслеживающей экологическую безопасность и обеспечивающей государственный контроль за экологической безопасностью. На заседании Президиума РАН ученые высказали мнение о необходимости создания единой независимой структуры для решения экологических проблем, укомплектованной квалифицированными специалистами и экспертами¹. В настоящее время значительное количество экспертиз осуществляется не на должном профессиональном уровне и далеко не всегда объективно. Нет такой системы государственного управления, которая обеспечивала бы сочетание интересов экономического роста и экологической безопасности в области использования природных ресурсов. Независимая структура экологического контроля должна располагать необходимой технической базой для проведения экологического мониторинга на современном техническом уровне. Для этого государство должно стимулировать развитие экологического приборостроения с помощью режима экономического благоприятствования. Задача государства – контролировать, проводится ли экологический мониторинг в регионах, координировать действия Центра и регионов.

¹ Вестник РАН, 2011 г., № 2. С.111

Во-вторых, нужно преодолеть тенденцию снижения профессионального уровня значительной части работников государственных структур, связанных с развитием экономики и особенно с экологическими проблемами. Раньше, в эпоху СССР, центральные государственные структуры, курирующие развитие экономики, как правило, комплектовались работниками из реального сектора экономики, обладающими опытом и знаниями в области технологий и организации конкретных производств. Однако тогда экологическим проблемам не уделялось должного внимания. Отставание в этом отношении сохраняется. В настоящее время делается упор на подготовку «чистых управленцев». Не имея знаний в конкретных областях науки и техники, в том числе в экологии, они зачастую не обладают достаточной компетенцией для принятия необходимых конкретных решений.

В-третьих, необходимо экологическое просвещение общества, воспитание гражданской зрелости членов общества. Особенно приобретает важное значение природоохранная деятельность различных организаций регионального и межрегионального уровней. Есть регионы, где эта работа ведется весьма активно. Так, в Дальневосточном регионе под эгидой регионального отделения РАН /ДВО РАН/ на базе Института биологии моря создан Региональный центр мониторинга и контроля за балластными водами во Владивостокском торговом порту, разработаны методики обследования судов и взяты под контроль судоходные линии, наиболее опасные с точки зрения привнесения в наши воды вредоносных видов морских организмов. Выяснилось, что в воды залива, в порты которого ежегодно заходят 16 тыс. судов, попадает не менее 1 млн т необработанных балластных вод из разных районов Мирового океана. С этими водами переносятся опасные вирусы, патогенные бактерии и грибы. Например, в балластных водах судов китайских линий количество кишечной палочки превышает санитарные нормы в 40 раз и более. В 2008–2009 гг. в водах залива Петра Великого были впервые обнаружены микроводоросли – продуценты одного из самых сильных небелковых ядов морского происхождения, сверхтоксичного для теплокровных животных, обладающих кардиотоксичным действием. Обнаруженные на промысловых моллюсках грибы, попадая в организм человека, вызывают системные поражения внутренних органов¹. Для устранения этих проблем необходим жесткий контроль за сбросом балластных неочищенных вод и ужесточение контроля за использованием морских ресурсов этого региона в целях питания. В ДВО РАН разрабатываются методы контроля океанических, морских, речных вод с использованием спутниковых наблюдений, регио-

¹ Там же. С. 115.

нальных биооптических алгоритмов корректировки спутниковых данных и систем подспутниковых наблюдений, т.е. экспресс-методы с возможностью полной автоматизации получения непрерывной информации о состоянии вод в режиме реального времени. Федеральный центр мог бы стимулировать использование такого подхода в других регионах страны.

В-четвертых, важно рациональное распределение полномочий между государственными структурами разного уровня, закрепленное законодательством. В РФ разработано свыше 4 тыс. федеральных законов и указов президента, имеющих статус закона. В регионах федеральные законы дополняются правовыми актами субъектов федерации. В настоящее время не все возлагаемые на субъекты РФ обязательства по переходу к экологически приемлемому развитию соответствуют их производственному, кадровому и финансовому потенциалу. Региональное законодательство не всегда взаимосвязано с федеральными законами, вследствие чего на местах принимаются нормативные документы, не адекватные федеральным нормативным актам.

В-пятых, очевидно, что эффективность государственного регулирования решения задач экологически приемлемого развития экономики в значительной степени зависит от степени охвата природоохранным законодательством экономической деятельности. Федеральное законодательство ещё не регулирует некоторые сферы экономической деятельности, важные для перехода к экологически приемлемому хозяйствованию. В частности, это касается рециклинга (утилизации)¹ отходов производства и отработавшей техники.

В РФ по существу не создана отрасль промышленности, обеспечивающая переработку отходов и отработавшей техники на современном технологическом уровне, не разработана система их сбора на межотраслевом уровне промышленного комплекса. Нет законодательных актов, определяющих исполнителей и их ответственность за реализацию рециклинга отходов производства и отработавшей техники. Недооценка этой сферы деятельности свидетельствует о низкой ориентированности страны на экологически безопасное развитие. В стране организуются единовременные акции по приему у населения отработавшей техники, еще не до конца осознано, что это основополагающий принцип на все времена. Прошла акция по приему у населения старых автомобилей при покупке новых; торговая фирма «Эльдорадо» провела акцию по приему у населе-

¹ Термин «рециклинг» по сравнению с термином «утилизация» более точен, поскольку передает главный смысл: включение сырьевого ресурса в производственный цикл. В данной статье терминам «утилизация, обращение» отходов придается смысл их рециклинга.

ния отработавшей бытовой техники. В случае с автомашинами населению при покупке новых машин учитывались 50 тыс. руб., в случае с бытовой техникой – 2 тыс. руб. В настоящее время эти суммы вряд ли существенны для покупателя, а в масштабах страны при хорошей организации они могли бы быть дополнительным источником финансирования развития индустрии переработки отработавшей техники.

Во многих зарубежных странах организована четкая система приема у населения отработавшей бытовой техники и других видов продукции, а затраты на их сбор и переработку относятся на себестоимость основной продукции соответствующих отраслей промышленности. Например, в ЕС средства на переработку шин после эксплуатации закладываются в стоимость новых изделий, и таким образом субсидируются предприятия, занимающиеся их переработкой. В России такой системы нет. Покупая импортные шины, российский покупатель оплачивает и стоимость их переработки в стране изготовления. При освоении новых промышленных изделий не прорабатывается способ их сбора и утилизации после окончания срока эксплуатации. 60% отработавших ртутьсодержащих ламп не перерабатывается, миллиарды отработавших батареек выбрасываются населением куда попало. В незначительном количестве ДЭЗ-ов Москвы созданы пункты по приему у населения отработавших люминисцентных ламп¹. Решение проблемы рециклинга производственных отходов и отработавшей техники имеет чрезвычайно важное значение ещё и потому, что развитие этой сферы способствует активному приобщению населения, бизнеса к процессу перехода экономики на путь к устойчивому развитию.

Рециклингу производственных отходов придавалось большое значение в СССР. В 1950–1960 гг. была сформирована система сбора вторичного сырья, макулатуры, стеклотары. В 1971 г. в Ленинграде вступил в строй первый в мировой практике завод механизированной переработки бытовых отходов, на основе технологии, являющейся в своей основе прогрессивной по настоящее время. Действующие зарубежные заводы по переработке отходов в основном используют базовую технологию, созданную в России. В 1982 г. был проведен эксперимент по комплексной оценке использования металла и ряда других видов ресурсов на 1200 предприятиях Ленинграда, после чего вышло постановление Совета Министров СССР «Об использовании деловых отходов». В крупных городах были разработаны программы «Вторичные материальные ресурсы». При этом были учтены как внутриотраслевые, так и межотраслевые поставки отходов. К 2000 г. средний процент использования отходов планировался на

¹ «Рециклинг отходов», 2010 г., № 2, с. 18.

уровне 80%¹. В обеспечение намеченных планов были разработаны задания по реконструкции действующих и строительству новых заводов по переработке вторичных материальных ресурсов и мероприятия по комплексному совершенствованию системы заготовки и вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов с указанием исполнителей, объемов и источников финансирования, уровня экономического эффекта. Работа велась на основе системного подхода, включающего основные элементы процесса. Однако эта работа широко не развернулась, и страна еще далека от наведения реального порядка в сфере обращения отходов производства и потребления. Проблемы рециклинга отходов рассматривались на парламентских слушаниях в Совете Федерации, однако принятые рекомендации (на 2004–2009 гг.) не выполнялись.

Нормативно-правовое обеспечение в области утилизации отходов не отвечает новым экономическим условиям, современным научным представлениям о рациональном использовании сырья и материальных ресурсов; не организуется отдельный сбор и сортировка отходов как исходная точка для использования современной технологии их переработки.

В ЕС проблемы рециклинга отходов решаются комплексно, вплоть до усовершенствования системы статистического инструментария, отражающего экономическую деятельность в этой области для каждой отрасли. Поскольку Россия подписала более двадцати международных конвенций по вопросам охраны окружающей среды, предусматривающих обязательства по уменьшению отрицательного воздействия на окружающую среду, в том числе в результате образования отходов, актуализируется вопрос об ускорении сближения российской и европейской экологической политики и нормативно-правовой базы в области экологии. Российская нормативная база в области обращения отходов, которой руководствуются предприятия, устарела и не соответствует нормам международного права. Не приведена в соответствие с международными стандартами российская классификация отходов. Предприятия РФ почти не информируются о порядке утилизации отходов в странах ЕС, что отрицательно скажется на развитии их экономического взаимодействия с европейскими партнерами, реализации предусмотренных в «Дорожных картах» направлений формирования общего экономического пространства². Предстоит усовершенствовать понятийный аппарат федерального закона «Об отходах производства и потребления» в соответствии с терминологией Базельской Конвенции, закрепить в российском законодательстве международную норму приоритета утилизации отходов над их захоронением.

¹ Там же, с. 4.

² В мае 2005 г. «Дорожные карты» с российской стороны подписал президент РФ В. Путин.

ем на полигонах, ввести на законодательном уровне принцип ответственности производителей за утилизацию их продукции в конце жизненного цикла, запретить ввоз на территорию РФ упаковки, которая в конце своего жизненного цикла не может быть использована в качестве вторичного ресурса, применять наилучшие доступные технологии в области утилизации отходов, ввести специальное регулирование в области управления потоками отходов.

В современных условиях формирование инновационной экономики невозможно без централизованного управления сферы НИ и ОКР в области рециклинга отходов. Необходимо учесть опыт СССР в этой области, зарубежный опыт, адаптируя их к современным условиям в нашей стране. Специалисты предлагают создать централизованный банк данных обо всех технологиях, а также НИ и ОКР в области утилизации отходов. Наладив сферу рециклинга отходов позволит расширить сырьевую базу промышленности и других отраслей, повысить экономичность использования природных ресурсов. Отдельные страны достигли в этой области существенных результатов. В сырьевом балансе США и Японии доля отходов составляет 26%; в Дании, Швеции и Голландии возврат бумажных отходов в производство доведен до 60-67%; в Японии 80% лома аккумуляторов возвращается в производство; в большинстве промышленно развитых стран рециклинг изношенных шин доведен до 90%. В СССР 15% сырьевого баланса обеспечивалось за счет отходов, к 2000 г. этот показатель предусматривалось довести до 20%. На заседании Президиума Государственного Совета РФ по вопросам регулирования в сфере охраны окружающей среды (27.05.2010 г.) были приняты рекомендации, направленные на усовершенствование экологического законодательства, реализацию международного проекта гармонизации экологических стандартов «Гармонизация экологических стандартов ГЭС-II, Россия», направленного на создание в РФ предпосылок для введения системы технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий (НДТ).

Ориентация международного сообщества на экологически приемлемое развитие означает новую идеологию развития, которую сможет реализовать качественно новое общество людей, получивших воспитание и образование, отвечающее нравственным принципам устойчивого развития. Многие государства берут на себя значительную часть расходов, связанных с воспитанием личности, подготовкой кадров специалистов, владеющих знаниями для реализации развития экологически приемлемых производств. Воспитанию нового человека с установкой на экологически приемлемую модель развития уделяется буквально с первых лет жизни человека с тем, чтобы общество было адаптируемым к новым ступеням прогресса.

На Всероссийской конференции «Новые приоритеты национальной экологической политики», состоявшейся в ноябре-декабре 2010 г., отмечалось, что при всех трудностях и недостатках возрастает активность органов государственной власти в решении задач, связанных с усилением учета экологического фактора в развитии экономики. Усилилось взаимодействие в этой области государственных руководящих структур с научными и общественными организациями. По итогам заседания Президиума Государственного Совета РФ (май 2010 г.) президент РФ утвердил перечень предложений общественных организаций, направленных на системное совершенствование законодательства в области экологической экспертизы и экологического контроля. Предусмотрены усовершенствование процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включение экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов на производство промышленной продукции, поставку товаров, выполнение работ. Намечены предоставление преимуществ, при прочих равных условиях, товарам и услугам, имеющим документ добровольной экологической сертификации, признанной на международном уровне. Правительству РФ совместно с заинтересованными организациями поручено разработать проект «Основ экологической политики на период до 2030 г.».