

© 2011 г.

Виктор Сакович

доктор исторических наук, доцент

(Институт истории НАН Беларуси, г. Минск)

(e-mail: belsakvitavt253@mail.ru)

АГРОПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье анализируется положение в сельскохозяйственном производстве Республики Беларусь на современном этапе. Показаны достижения и трудности в развитии производственной сферы АПК. Дается характеристика экспорта продовольственной продукции Беларуси и задачи по ее продвижению на мировые рынки. Автор анализирует стратегию развития аграрной отрасли Республики Беларусь в свете реализации Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы.

Ключевые слова: аграрная политика, агропромышленный комплекс, сельскохозяйственное производство, модернизация, кооперация, продовольственный экспорт.

За годы экономических преобразований в Республике Беларусь в конце XX – первого десятилетия XXI века в аграрно-промышленной сфере наблюдались противоречивые процессы как реформаторской, так и консервативной направленности. Однако и при таких обстоятельствах в этой сфере происходили качественно новые позитивные сдвиги. Так, формировалась многоукладность с многообразными формами хозяйствования. В течение 1990–2010 гг. в Республике Беларусь была сформирована нормативно-правовая база, позволяющая хозяйствующим субъектам функционировать в условиях рыночной экономики.

В формировании политико-нормативной базы АПК Республики Беларусь за 1991–2010 гг. можно выделить четыре этапа, которые складывались в соответствии с задачами реформирования сельскохозяйственного производства Республики Беларусь и принимавшимися концептуальными программами их решения. Это следующие этапы: глубокий кризис в аграрной сфере (1991–1994-х гг.); проведение политики перехода к рыночной экономике; меры государственной поддержки, позволившие остановить процесс ликвидации крупнотоварного сельскохозяйственного производства и разрушения производительных сил деревни (1995–

2000 гг.), (здесь можно выделить 2 периода: стагнация и поиск решений проблем АПК в 1995–1998 гг., прекращение падения аграрного производства, адаптация сельского хозяйства к рыночным отношениям в 1999–2000 гг.); преодоления негативных последствий дефолта российской экономики, учитывая тесные экономические связи (2001–2003 гг.); стабилизация производственных отношений и масштабные инвестиции в АПК (2004–2010 гг.), тогда же обозначился рост аграрного производства, на этом этапе появился реальный шанс реформирования сельскохозяйственных организаций республики.

Процесс формирования политико-правовой базы реформирования сельскохозяйственных организаций также полностью совпадал с политическим курсом руководства страны, направленным на становление рыночных отношений в АПК. В 1991–1994 гг. учеными-аграрниками совместно с государственными органами Республики Беларусь были разработаны многие теоретические и методологические принципы функционирования АПК в условиях рыночных отношений, методом проб и ошибок были отработаны механизмы и рекомендации, направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Все они в 1990-е гг. – первом десятилетии XXI века в той или иной мере способствовали адаптации структур АПК к рыночной системе хозяйствования.

В июне 1994 г. в Республике Беларусь утверждена Концепция аграрной реформы. В концепции содержались предложения и рекомендации по реформированию финансовой и кредитной политики, земельных отношений, системы ценообразования, снабжения АПК, закупок и сбыта сельскохозяйственной продукции и по многим другим вопросам ведения сельского хозяйства.

В середине и во второй половине 1990-х гг. происходят изменения в аграрной политике Республики Беларусь. Основной акцент был сделан на развитие многообразного, но в основном крупнотоварного сельскохозяйственного производства при соблюдении критерия его конкурентоспособности. Научно-практической базой преобразования сельского хозяйства стала Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь (основные положения) на 1996–2000 гг.

Для 1995–1998 гг. характерны признание многообразия и многоукладности сельского хозяйства, выравнивание государственной политики в отношении различных форм хозяйствования, реабилитация роли и значимости крупного сельскохозяйственного производства, постепенное восстановление системы прямого централизованного управления экономи-

кой (при резкой нехватке материально-технических ресурсов и финансовых средств), увеличение задолженности предприятий по кредитам и ссудам и обострение проблем неплатежеспособности.

Впоследствии большую роль в решении обозначившихся проблем сыграл созданный еще в 1995 г. Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, а также аналогичные местные стабилизационные бюджетные фонды. Средства этих фондов использовались в 1996–1998 гг. преимущественно на создание механизированных отрядов и укрепление материальной базы сельскохозяйственных организаций республики. То есть во второй половине 1990-х гг. руководство Беларуси предпринимало всяческие попытки, чтобы достичь наибольшей эффективности и отдачи от сохранившейся материально-технической базы сельскохозяйственных организаций, обеспечив тем самым продовольственную безопасность страны.

Для повышения статуса тружеников сельскохозяйственного производства с 1996 г. начало проводиться соревнование среди субъектов хозяйствования в сельском хозяйстве, ежегодные фестивали “Дажынкi”. За 1996–2010 гг. в республике было проведено 15 таких фестивалей, которые стали основой возрождения социальной и производственной инфраструктуры 12 малых городов.

С 1998 г. сельскохозяйственные организации республики активно приступили к укреплению своего технического потенциала через лизинг и кредитование, используя преимущественно продукцию отечественного сельхозмашиностроения. **В 1999–2010 гг. стало очевидным усиление государственной централизованной финансовой поддержки сельского хозяйства с целью стабилизации производства и создания механизма продовольственной безопасности страны при использовании элементов интервенционного регулирования агропромышленного комплекса.**

Остановимся подробнее на проблематике земельной собственности.

Базовым правовым актом проведения земельной реформы в Беларуси до конца 1998 г. стал Кодекс о земле (1990 г.). Он впервые, уже на закате советской власти, разрешил создавать частные индивидуальные хозяйства вне коллективных сельскохозяйственных предприятий – колхозов и совхозов. Такие хозяйства, как правило, стали называться крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Кодекс установил право выхода работника коллективного сельскохозяйственного предприятия (колхоза или совхоза) с паем земли с целью создания фермерского хозяйства. Лица, не

являющиеся работниками коллективного хозяйства, могли обратиться с просьбой к местным органам власти о выделении им участка земли для создания фермерского хозяйства.

Однако площадь фермерского хозяйства ограничивалась 50 га земли, которая передавалась фермерам в пожизненное наследуемое владение, без права передачи. Землю в фермерских хозяйствах нельзя было делить на меньшие участки, продавать, обменивать или сдавать в субаренду. В известном смысле такие хозяйства вообще не являлись частными, поскольку земля оставалась в исключительной собственности государства и передавалась фермерам на правах пользования.

Кроме права на создание индивидуальных хозяйств, Кодекс о земле заложил правовую базу для внутреннего реформирования коллективных сельскохозяйственных предприятий. Разрешена была реорганизация колхозов, совхозов в рыночные структуры хозяйствования – акционерные общества, товарищества, кооперативы и т.д. Реорганизуемые хозяйства получили право распределять свои неземельные активы среди акционеров – членов новых аграрных формирований, но распределять землю им было запрещено.

Наиболее важное решение, которое привело к широкомасштабному распределению земли индивидуальным владельцам, – декабрьская (1990 г.) Резолюция Верховного Совета Беларуси о земельной реформе, удвоившая максимально допустимую площадь приусадебного участка до 1 га. В соответствии с этой резолюцией был сформирован государственный резерв для распределения земли лицам, желающим увеличить площадь своих приусадебных участков или создать фермерское хозяйство.

В частной собственности могли находиться лишь земли на приусадебных участках (максимальная величина 1 га), тогда как все земли, предназначенные для товарного производства, оставались в государственной собственности, как это было в эпоху советского строя.

С принятием постановления Верховного Совета БССР “О проведении земельной реформы в республике” от 18 февраля 1991 г. начался процесс перераспределения земель с целью создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики в аграрном секторе; был поставлен вопрос о необходимости преобразования неэффективно работающих колхозов, совхозов в ассоциации крестьянских хозяйств, кооперативы, а также о предоставлении их земель арендаторам, крестьянским (фермерским)

хозяйствам, промышленным и другим предприятиям. Одновременно закреплялся принцип недопустимости принудительного расформирования колхозов, совхозов и других сельхозорганизаций.

Закон Республики Беларусь “О праве собственности на землю” от 16 июня 1993 г. разрешил частную собственность на землю владельцам приусадебных участков и дачных кооперативов, но не давал такого права другим землепользователям – владельцам фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий (колхозов и совхозов). Сельскохозяйственные организации республики получили право постоянного пользования своей землей, тогда как владельцам крестьянских (фермерских), личных подсобных хозяйств земля, как правило, передавалась в пожизненное наследуемое владение. Гражданам республики была предоставлена возможность дополнительно арендовать землю для ведения сельского хозяйства.

Хотя была ликвидирована государственная монополия на землю и граждане республики получили возможность приобретать в частную собственность земельные участки для целей, указанных в Кодексе о земле, организационно-хозяйственная деятельность колхозов и совхозов не претерпела существенных изменений. Сохранявшаяся советская система управления хозяйством оказалось несломленной, что по-прежнему сдерживало преобразования в сельском хозяйстве Республики Беларусь.

В результате в первой половине 1990-х гг. переход от планового способа производства сельскохозяйственной продукции к социально-рыночной практике не получил достаточно широкого развития. Аграрная реформа в условиях становления суверенного государства проходила неуверенно и болезненно, так как затрагивала интересы многих социальных слоев белорусского населения. Преобладание традиционного мышления у работников аппарата управления в регионах не позволило в достаточных и необходимых параметрах сформировать новые механизмы для экономического развития, а также рыночные свободы для всех типов сельскохозяйственных производителей, включая и государственные.

Этап 1996–2000 гг. характеризуется замедлением процессов реформирования в аграрном секторе Беларуси, а также замедлением темпов в становлении и развитии фермерских хозяйств. Основными производителями сельскохозяйственной продукции оставались колхозы и совхозы, не был решен вопрос о праве собственности на землю для сельскохозяйственных организаций. В связи с кризисной ситуацией в АПК усилилось административное давление на участников аграрных правоотношений.

В то же время большая часть первых законов о земельной реформе, принятых в начале 1990-х гг., претерпела радикальные изменения и в значительной мере была вытеснена в 1999 г. двумя новыми основополагающими законами, которые и сегодня регулируют в Беларуси вопросы собственности на землю и землепользование – Земельным и Гражданским кодексами.

На повестку дня снова встал вопрос о реформировании сельскохозяйственных организаций, так как в Гражданском кодексе не предусматривались такие организационно-правовые формы хозяйствования как колхоз, совхоз, межхозяйственное предприятие, агропромышленное объединение. Кроме того, требовала разрешения и проблема неплатежеспособных и убыточных сельскохозяйственных организаций.

Кодекс о земле признал уже только две формы собственности на землю в Беларуси – государственную и частную, исключив коллективную (первоначально в проекте она присутствовала). Однако все сельскохозяйственные земли в Республике Беларусь по-прежнему передавались (и в настоящее время передаются) сельскохозяйственным производителям только на правах пользования. Но это общее правило имело в новом Кодексе о земле уже и три исключения:

- в частной собственности может находиться до 1 га сельскохозяйственной земли на приусадебном участке;
- в частной собственности может находиться и до 0,25 га сельскохозяйственной земли, выделенной под строительство частного дома и вокруг него;
- землю, находящуюся в частной собственности, можно уже продавать, покупать, отдавать под залог, сдавать в аренду и завещать наследникам.

Кроме частной собственности, Кодекс о земле признал и три типа прав пользования землей: право временного пользования, пожизненное наследование (для физических лиц) и постоянное пользование (для предприятий). Землю, переданную в пожизненное наследование, фактически сегодня разрешено завещать наследникам, но лишь в случае отсутствия на ней зданий или прочих сооружений.

Кодекс о земле снял некоторые прежние ограничения и на индивидуальное землепользование:

- владельцы приусадебных участков получили право арендовать до 2 га земли для целей подсобного производства; таким образом, было снято ограничение на землю в частной собственности до 1 га; в результате приусадебный участок крестьянина мог уже расширяться до 3 га;

- владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств получили право иметь до 100 га сельскохозяйственных земель, переданных в пожизненное наследуемое владение, которые не являлись (и не являются) частной собственностью, но это было выше предела 50 га, установленного Кодексом о земле (1990);
- крестьянские (фермерские) хозяйства получили право арендовать любое количество земли для ведения сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем новые Гражданский и Земельный кодексы содержали и некоторые новые ограничения прав пользования землей для сельхозпроизводителей. В результате в Беларуси практикуется бесконтрольное административное вмешательство в права новых владельцев земли, существует неопределенность в землепользовании. Более того, местные органы власти получили право диктовать свои условия пользователям земли относительно структуры посевных площадей. Такие мероприятия по указке сверху привели к снижению эффективности использования земли, выделенной для становления и развития крестьянских (фермерских) хозяйств. Основным же недостаток Гражданского и Земельного кодексов – они не только не разрешили в республике частную собственность на землю сельскохозяйственного назначения, но и жестко ограничили ее передачу на уровне сельскохозяйственных производителей.

После принятия в 2003–2004 гг. закона Республики Беларусь “О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций” указов президента “О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечении инвестиций в сельскохозяйственное производство” и “О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций” в 2004–2005 гг. был реализован комплекс мер по реорганизации 514 убыточных сельскохозяйственных организаций в разнообразные структуры рыночного типа – акционерные общества, компании, унитарные и арендные предприятия, кооперативные организации и объединения. Практическая реализация основных положений этих указов позволила реанимировать экономику сельскохозяйственных организаций.

В результате все сельхозорганизации Беларуси приобрели новый юридический статус, стали коммерческими организациями – СХПК, РУП, КУП, ОАО, ЗАО, КФХ, КДСП, ЧУП и др.

Указом Президента Республики Беларусь “О некоторых вопросах изъятия и предоставления земельных участков” от 28 января 2006 г. окончательно были урегулированы земельные отношения государства с субъектами хозяйствования и гражданами республики. Согласно этому указу, который вступил в действие с 1 января 2008 г., субъекты хозяйствования получили право приобретать землю в собственность и под производственно-хозяйственную деятельность только через аукционы. Таким образом, в Республике Беларусь были созданы условия для предотвращения злоупотреблений в сфере земельных отношений.

В законодательстве закреплены правовые нормы, направленные на равноправное развитие государственной и частной собственности. В настоящее время абсолютное большинство сельскохозяйственных организаций относятся к негосударственной форме собственности. 30% из них являются частной собственностью инвесторов. Около 17% земель находится в частной собственности дачных и садоводческих кооперативов, а также граждан республики, проживающих в сельской местности. В настоящее время в Республике Беларусь функционирует 1547 сельхозорганизации разной ведомственной подчиненности, 2037 фермерских (крестьянских) хозяйств и 756 тыс. личных подсобных хозяйств граждан¹.

Постепенно формируется новая ментальность товаропроизводителей и всего населения, базирующаяся на принципах рыночной экономики. Утверждаются экономические отношения, предусматривающие зарабатываемость средств, самозанятость, саморегулирование и самохозяйствование. В развитии экономики возрастает роль таких методов хозяйственной деятельности, которые стимулируют ресурсосбережение и оптимизацию окупаемости вкладываемого капитала. Предприняты усилия по реструктуризации производства с учетом обеспечения сбыта и удовлетворения рыночного потребительского спроса. Аграрный сектор перестраивает свою деятельность на началах предпринимательства, осваивает внешнеэкономическую деятельность. Освоены методы прямых договорных экономических отношений между партнерами по хозяйственной деятельности и контрагентами рынка и др.

Таким образом, **сельское хозяйство Беларуси прошло минимально необходимую адаптацию к рыночной экономике, сложились предпосылки для перехода на самоокупаемость, а также улучшились ус-**

¹ Текущий архив Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

ловия для расширения различных форм аграрного предпринимательства. Сельское хозяйство смогло сформировать исходный потенциал для расширенного воспроизводства продукции и ее сбыта на внешних и внутренних рынках. Тем не менее, эффективность сельскохозяйственного производства остается неудовлетворительной. Сохраняется практически неизменным количество убыточных сельхозорганизаций. Если в 2000 г. их насчитывалось 1098 или 41,8% от их общего количества, в 2004 – 370 (16%), 2005 – 14 (0,7), 2006 – 29 (1,4), 2007 – 40 (2,0), 2008 – 21 (1,2), 2009 – 23 (1,3%)¹. Низкой остается рентабельность сельскохозяйственного производства. Она составляет всего лишь 3–5%. Растет задолженность всех субъектов хозяйствования по ссудам и кредитам за поставленную сельхозтехнику, топливо и удобрения. Конечно, в условиях государственного регулирования рыночных отношений финансовая помощь государства на данном этапе оправдана. Немаловажную роль в этой плане играет налоговая политика. Однако постоянная чехарда с налоговыми отчислениями в бюджет и внебюджетные фонды в начале каждого календарного года вносит сумятицу в производственную деятельность субъектов хозяйствования АПК. В этом направлении хотелось бы стабильности. В ходе построения единого экономического пространства России, Казахстана и Беларуси республиканским органам управления придется приводить систему налогообложения и государственную финансовую поддержку субъектов хозяйствования АПК в соответствие с законодательством России, чтобы равноправно конкурировать на внешних и внутренних рынках. Однако государство по-прежнему намерено оказывать финансовую поддержку сельхозорганизациям республики (о необходимости ее свидетельствует и мировой опыт). Если в 2006 г. инвестиции в основной капитал по организации сельхозпроизводства республики в фактически действующих ценах составили 3514,4 млрд руб., или 17,2 %, то 2007 – 3803,8 (14,6%), в 2008 – 5547,5 (14,9%), в 2009 – 7873,9, или 18,2%.

Можно констатировать, что формируется новое качество белорусского сельского хозяйства, ставшего на путь интенсификации, ресурсосбережения, роста эффективности производства и повышения качества жизни населения. В то же время **следует учитывать наличие ряда ограничений рыночного функционирования АПК. Государство до сих пор использует административные методы управления предприятиями**

¹ Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – С. 112; 114.

АПК, особенно в кадровой политике, практикует по существу обязательные плановые задания по производству и сбыту продукции; в широких масштабах регулирует ценообразование на нее. Все это не всегда способствует хозяйственной активности предприятий и лучшему использованию экономической конъюнктуры, стимулированию подъема АПК. Нередко государственную политику в отношении предприятий АПК диктуют сиюминутные политические соображения, отсутствие навыков регулирования экономики рыночными методами. Видимо, те трудности экономического и социального характера, которые переживает Беларусь в последние годы, подтолкнул к пересмотру соотношения административных и экономических методов управления АПК.

Международные сравнения свидетельствуют, что аграрный сектор Республики Беларусь имеет хорошие показатели среди стран мирового сообщества. Так, по производству на душу населения молока в Европе на протяжении 2008–2010 гг. Беларусь занимает 4-е место, яиц – 3-е и мяса – 13-е место. Среди стран СНГ республика удерживает ведущие позиции по большинству видов сельскохозяйственной продукции, а по молоку, мясу, яйцу и картофелю Беларуси принадлежит первое место¹. По ряду отраслей восстановлены и превзойдены объемы производства сельхозпродукции, достигнутые в 1990 г. – самом результативном во времена СССР.

География экспорта сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь с каждым годом расширяется и охватывает уже более 60 стран. Практически повсеместно устойчивым спросом пользуются белорусское сухое обезжиренное молоко, казеин, масло сливочное, сыр. Это основные экспортные позиции, которые составляют примерно 80% общего объема поставок за пределы республики². Агропромышленный комплекс Республики Беларусь в полной мере обеспечил внутренний продовольственный рынок и расширяет экспорт почти всех видов сельскохозяйственной продукции. Аграрный экспорт в 2010 г. составил около 3 млрд долларов США.

Государственные программы развития села. Государственной программой устойчивого развития села на 2011–2015 годы, введенной в действие указом президента Республики Беларусь А. Лукашенко от 1 августа 2011 г., предусмотрено обеспечение устойчивости социально-экономического развития села и улучшение его демографической ситуа-

¹ Русый, М. Главная работа впереди. 1. Укрепить экономику по образцу лучших // Белорусская нива. – 2010 – 2 декабря.

² Котковец, Н. Феномен продовольственного прорыва // Белорусская нива. 2011 – 13 янв.

ции на основе повышения экономической эффективности агропромышленного комплекса, развития предпринимательской инициативы, обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка, наращивания экспортного потенциала, повышения доходов сельского населения, уровня социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения и оздоровления экологии в них, привлечения и рационального использования инвестиций. Данная программа включает 19 целевых программ, которые направлены на реализацию конкретных мероприятий в различных отраслях АПК (мелиорация земель, техническое обеспечение, молочная отрасль, птицеводство, свиноводство, картофелеводство, овощеводство и плодоводство, производство и переработка льна, племенное дело, селекция и семеноводство и другие).

В соответствии с программой в 2011–2015 годах планируется рост производства продукции в хозяйствах всех категорий на 139–145%, рентабельность продаж в 2015 г. в сельском хозяйстве ожидается на уровне 10–11%, а темп роста производительности труда составит 157%.

В 2015 г. планируется произвести зерна 12 млн тонн, сахарной свеклы – 5,5 млн, льноволокна – 60 тыс., маслосемян рапса – 1,06 млн, картофеля – 7,75 млн, других овощей – 2,16 млн, молока – 10,7 млн, мяса скота и птицы (в живом весе) – 2 млн тонн.

Критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности, имеет для Беларуси, как отмечено в Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (2004 г.) следующее значение: зерно – 5,5–6,0 млн т, картофель – 6,0–6,5, овощи – 0,8–1,0, плоды и ягоды – 0,35–0,45, сахарная свекла – 1,3–1,5, рапс – 0,13, молоко – 4,2–4,5, мясо всех видов (живой вес) – 0,9–1,0 млн т. Производство из собственного сырья сахара-песка – 150–180 тыс. т и масла растительного – 40–45 тыс. т.

Продовольственные и сырьевые ресурсы, достаточные для обеспечения потребления на душу населения, исходя из научно обоснованных норм, формирования необходимых фондов, резервов и экспортного потенциала, по видам продукции (оптимальный уровень) должны быть следующими: зерно – 8,0–9,0 млн т, картофель – 9,0–10,0, овощи – 1,5–1,7, плоды и ягоды – 0,7–0,8, сахарная свекла – 2,0–2,8, молоко – 7,0–7,5, мясо всех видов (живой вес) – 1,3–1,5 млн т. Производство из собственного сырья следует довести: сахара-песка – до 250 тыс. т, масла растительного –

до 60 тыс. т. Это означает, что продовольственная безопасность человека, отвечая соответствующим стандартам, является необходимым условием достижения высокого качества жизни.

Исходя из природных условий Республики Беларусь, особенностей ведения сельского хозяйства и потенциала АПК, для достижения надежности продовольственной безопасности доля собственного производства и продовольственных ресурсов в оценке по питательности должна составлять 80–85% (нижняя граница продовольственной безопасности – 60%). Границы физиологического спроса при этом – 3500 ккал в сутки на душу населения. Что касается платежеспособного спроса, то на питание по медицинским нормам затраты на продовольственные цели при оптимальном уровне безопасности не должны превышать 35% в общих расходах населения.

Экспортные поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 2015 г. достигнут суммы в 7,2 млрд долл. США, сальдо – плюс 4 млрд долл. США.

В социальной сфере села предусматриваются: дальнейшее развитие инфраструктуры агрогородков в целях выполнения стандартов социально-бытовых услуг на селе и создание благоприятного режима для развития малого бизнеса, индивидуального предпринимательства, личных подсобных хозяйств граждан. Среднемесячная заработная плата будет приближена к средней зарплате по стране.

На реализацию программы планируется выделить 29,7 трлн руб. бюджетных средств, в том числе на развитие производственной сферы – 27 трлн руб., или 91%, и социальной – 2,7 трлн руб., или 9%. Кроме того на выполнение мероприятий целевых программ будет дополнительно направлено 15,3 трлн руб. бюджетных средств, в том числе на развитие АПК – 12,4 трлн, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры – 2,9 трлн руб., а также 67,8 трлн руб. кредитных средств. На строительство жилья на селе предусматривается направить 6,2 трлн руб.¹

Программный подход к развитию села реализовывался и раньше. В 2010 г. была завершена реализация «Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы». Предварительная информация свидетельствует о том, что все основные программные позиции достигнуты. В ходе реализации данной Программы в республике проведена и углубляется специализация и концентрация агропромышленного произ-

¹ Белорусская нива. – 2011 – 4 августа.

водства; обоснованы необходимые критерии продовольственной безопасности и независимости страны; стабилизировался внутренний рынок продовольствия по критериям спроса и предложения; сформированы, постоянно поддерживаются и обновляются стратегические запасы сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия; *существенно возросла бюджетная и централизованная государственная поддержка сельскохозяйственного производства*, которая в настоящее время составляет в эквиваленте около 200 долл. США на 1 га сельскохозяйственных угодий, тогда как в 2001–2003 гг. она составляла 60–70 долл. В стоимости валовой продукции сельского хозяйства государственная поддержка достигает около 30%. Это самый высокий уровень среди всех стран СНГ. Организовано ускоренное переоснащение отраслей и предприятий АПК новейшими техническими средствами по сквозным технологическим цепочкам – от производства сырья до его переработки.

Развитие отраслей АПК. В настоящее время в Беларуси приоритетное значение придается наращиванию производства животноводческой продукции, обеспечивающей поступление более 90% валютной выручки от аграрного экспорта. При этом с учетом потенциала кормовых ресурсов дальнейшее наращивание объемов в животноводстве республики предусматривается преимущественно за счет молочного и мясного скотоводства, поскольку их продукция ныне более востребована на мировых рынках, чем мясо свиней и птицы, а в перспективе этот фактор будет иметь еще большее значение с учетом динамики развития свиноводства и птицеводства в России и других регионах белорусского экспорта.

В республике накоплен определенный опыт интенсификации молочного производства. Его продукция является наиболее стабильным источником поступления средств в хозяйства. Средний надой молока от коровы находится на уровне 4600 кг, что в 1,4 раза больше наивысшего достигнутого уровня в советский период – в 1990 г. 182 сельхозпредприятия Республики Беларусь в 2010 г. надоили более 6 тыс. кг молока от коровы. А на ферме «Сычи» СПК «Агрокомбинат «Снов» Несвижского района годовой надой молока от коровы в среднем составил 10600 кг.

К этим показателям Республика Беларусь пришла благодаря реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, в которой была определена стратегия развития молочного скотоводства на основе модернизации производственных мощностей и концентрации поголовья дойного стада на крупных животноводческих мо-

лочнотоварных фермах¹. За 2005–2010 гг. в сельскохозяйственных организациях республики реконструировано и технически переоснащено 1477, построено новых 235 молочнотоварных ферм мощностью от 600 до 1200 коров, что составило более 35% их наличия, на которых содержится более половины поголовья дойного стада. Кроме этого 691 молочнотоварная ферма (более чем в 2 раза по сравнению с 2005 г.) была оборудована современными доильными залами с автоматизированными компьютерными программами по управлению дойным стадом. В 2010 г. на этих фермах произведено более 1,5 млн т молока.

Концентрация коров на современных молочнотоварных фермах с применением современных технологий производства молока в автоматизированных доильных залах позволила Республике Беларусь значительно улучшить качество поставляемого сырья на молокоперерабатывающие предприятия. Например, за 2010 г. произведено почти 635 тыс. т молока сорта «экстра», отвечающего требованиям стандартов, принятых Европейским союзом. Объемы экспортных поставок молочных продуктов выросли с 2256,9 тыс. в 2005 г. до 3674,4 тыс. т в 2010 г., в стоимостном выражении более чем на 1 млрд долларов США (с 484,6 млн до 1,5 млрд)². Республиканской программой развития молочной отрасли в 2011–2015 годах предусмотрены строительство 476 молочнотоварных ферм, реконструкция построенных ранее, реализация четкой системы кормопроизводства, в первую очередь на основе интенсификации травяного поля республики.

В ряде регионов, несмотря на явно низкую эффективность производства говядины на фермах с малочисленным поголовьем при несовершенстве используемых технологий, их руководители не принимают должных мер по концентрации мясной отрасли скотоводства на животноводческих комплексах и в крупных специализированных сельскохозяйственных организациях. При наличии возможности производить в больших объемах дешевое мясо (КРС) посредством концентрации откормочного поголовья в наиболее эффективно работающих сельскохозяйственных организациях по-прежнему сохраняются мелкие малопродуктивные высокзатратные фермы.

¹ Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг.: утверждена Указом Президента Республики Беларусь, 25 марта 2005 г., № 150: текст офиц. изд. – Минск: Беларусь, 2005.

² Русый, М. Продовольственное ускорение // Белорусская нива. – 2011 – 15 марта.

Расчеты экономистов-аграрников показывают, что если бы в 2010 г. все поголовье откормочного скота выращивалось на специализированных комплексах и в крупных хозяйствах с прогрессивной технологией, то даже при среднесуточном привесе в 700 граммов в Республике Беларусь было бы получено дополнительно более 100 тыс. тонн мяса КРС при низкой его себестоимости. Но на специализированных комплексах на откорме получают до 1200 граммов привеса в сутки. Это означает, что при правильной организации содержания и кормления производство мяса КРС в Республике Беларусь может быть увеличено вдвое.

Вместе с тем следует иметь в виду, что большинство животноводческих комплексов в скотоводстве и свиноводстве Республики Беларусь функционируют уже около 50 лет. Их проектные мощности рассчитывались под технологии и оборудование 1960-х годов прошлого столетия, ныне не соответствующие актуальным задачам как в плане дальнейшего повышения продуктивности откармливаемых животных, так и снижения затратности. Требуется обновления и ряд птицефабрик. Поэтому в стране в ближайшей пятилетке предстоит построить новые и осуществить глубокую модернизацию действующих предприятий промышленного животноводства, внедрить более прогрессивные технологии содержания и кормления животных, и на этой основе существенно повысить потенциал инфраструктуры промышленного животноводства республики, создать реальную базу для выхода на европейский уровень продуктивности животных и экономических показателей производственной деятельности.

Наиболее сложное положение в производстве мяса КРС. В республике уже стало привычным, что эта сфера всегда убыточна. Считается, что существенно изменить положение в этой отрасли нельзя, поэтому ничего реально и не предпринимается ни в большинстве субъектов хозяйствования, ни на региональных уровнях управления аграрной отраслью. В результате только в 2009 г. убыток в производстве говядины превысил 600 млрд руб., что составило четверть суммы государственного фонда поддержки.

Крупнотоварное производство говядины не получило должного развития в республике. Практически все хозяйства ведут откорм своего молодняка КРС, для абсолютного большинства из них эта сфера является второстепенной. В результате при средней фактически сложившейся в 2009 г. цене реализации живого веса КРС 3773 тыс. руб. за тонну в 14 хозяйствах себестоимость превысила 15 млн руб., в 99 составила 10–15 млн,

в 1049 хозяйствах – в пределах 5–10 млн руб. за тонну. Лишь в 21 хозяйстве мясо КРС было рентабельно.

В республике следует безотлагательно пересмотреть практику производства мяса КРС, сосредоточить откормочный молодняк в животноводческих комплексах и специализированных хозяйствах, получающих среднесуточный привес не менее 700 граммов в сутки.

Перед отраслью стоит задача увеличения производства молока в сельскохозяйственных и иных организациях (их филиалах) в 2015 г. до 10 млн т, а с ростом численности коров на конец 2015 г. до 1600 тыс. голов, поставки молочного сырья перерабатывающим организациям вырастут до 9 млн тонн. В специализированных сельскохозяйственных предприятиях к 2015 г. должно производиться около 80% молока при годовом удое его от коровы не менее 6000 кг. Его валовое производство должно достичь 10 млн тонн.

Свиноводство и птицеводство. В Республике Беларусь успешно реализуется необходимый комплекс мероприятий по наращиванию производства свинины и мяса птицы.

В 2005–2010 годы в рамках Государственной программы возрождения и развития села выполнен большой объем мероприятий по реконструкции и модернизации имеющейся базы свиноводческих комплексов. Внедрены современные высокопроизводительные технологии с экономичным ресурсосберегающим оборудованием, позволяющие значительно сократить расход тепловой и электрической энергии, кормов и трудовых ресурсов. Например, проведенная реконструкция производственных мощностей свиноводческого комплекса СПК «Агрокомбинат «Снов» Несвижского района позволила довести среднесуточные привесы на выращивании и откорме до 630–650 граммов и снизить затраты кормов на центнер привеса до 3–3,2 ц к. ед., что на 30% эффективнее комплексов с устаревшей технологией. В республике имеется 109 свиноводческих комплексов, где содержится 2,3 млн голов свиней, или 79% общего наличия их в сельскохозяйственных организациях, и производится более 347,7 тыс. тонн свинины в живом весе, 85% от общего его производства.

Для дальнейшего наращивания производства конкурентоспособной свинины в 2011–2015 гг. в Республике Беларусь намечается:

- построить 72 современных свиноводческих комплекса и 38 репродукторных цехов на действующих комплексах с внедрением ре-

сурсосберегающих технологий и применением автоматизированных систем управления производственными процессами;

- завезти в республику новые перспективные специализированные мясные породы (ландрас, дюрок) и линии свиней, позволяющие обеспечивать их высокие продуктивные и мясные качества при низких затратах кормов;
- построить 5 племенных заводов, создать сеть прародительских ферм по разведению мясных пород свиней и комплектованию селекционно-племенных множителей и племенных ферм комплексов;
- довести производство полнорационных комбикормов на предприятиях комбикормовой промышленности в 2015 г. до объема полной потребности.

Птицеводство – наиболее динамично развивающаяся отрасль в агропромышленном комплексе республики. За 2006–2010 гг. в сельскохозяйственных организациях республики проведена модернизация отрасли. Построены новые птицеводческие помещения, проведены реконструкция и техническое переоснащение существующих с установкой высокопроизводительного технологического оборудования. Введен в эксплуатацию репродуктор по разведению высокопродуктивных кроссов кур мясного направления, расширены мощности племптицерепродукторов второго порядка по разведению родительских форм мясной и яичной птицы.

Реализация мероприятий в первом из них позволила в 2010 г. произвести 3463 тыс. тонн мяса птицы и 2390,4 млн штук яиц. Рентабельность за 2010 г. на предприятиях яичного направления выросла до 24%.

В 2015 г. предусмотрено достичь производства 569 тыс. тонн птицы в живом весе (в 2 раза больше уровня 2009 г.), произвести с учетом личных подсобных хозяйств 3,7 млрд яиц.

В последние годы в Республике Беларусь удалось существенно poprawить положение в промышленном животноводстве. Проектный уровень продуктивности животных здесь практически достигнут. В целом потенциал АПК Беларуси по повышению продуктивности животных, увеличению кормовых ресурсов и расширению инфраструктуры весьма значителен. Но для его освоения АПК республики предстоит решить комплекс проблем организационного и технологического характера по дальнейшему наращиванию производства всех видов животноводческой продукции, снижению удельной затратности в отрасли, выводу отрасли на высокие экономические показатели.

Намечено расширение географии рынков сбыта продукции птицеводства посредством создания совместных производств, ориентированных преимущественно на зарубежного потребителя.

Среди сельскохозяйственных задач актуальной является проблема производства картофеля. Рентабельность картофелеводства в 2010 г. в среднем превысила 70%. Это традиционно белорусская культура с огромным экономическим потенциалом. За 1986–1990 гг. средняя по республике урожайность картофеля составляла 192 ц/га, ныне — 188 ц/га. В лучших же картофелесеющих хозяйствах в 2010 г. урожайность картофеля превысила 300 ц/га.

В республике создана необходимая база для эффективного картофелеводства. Созданы сорта с комплексной полевой устойчивостью к вредоносным объектам, характеризующиеся потенциалом продуктивности в системе государственного сортоиспытания до 700 ц/га и высокими качественными показателями. Организована полная схема их семеноводства. Технология возделывания имеет высокий уровень технического обеспечения. Большой недостаток – малая концентрация посевов этой культуры. В различных объемах выращиванием картофеля занимались все сельскохозяйственные организации. Посевная площадь этой культуры в расчете на 1 картофелесеющее хозяйство ныне составляет в среднем около 37 га, что не позволяет реализовать современные технологии и использовать высокопроизводительные технические средства¹.

Полагаем, что в связи с возросшим спросом на картофель в мире его посевная площадь в Республике Беларусь в ближайшие 2–3 года должна возрасти минимум вдвое, в основном посредством концентрации посевов в специализированных хозяйствах, имеющих посевную площадь культуры не менее 150 га. Основные объемы товарного производства следует сосредоточить в 15 созданных в республике интеграционных комплексах кластерного типа, включающих предприятия по производству, переработке и реализации картофеля и картофелепродуктов.

На мировых рынках возросла востребованность сахара. Возможности Республики Беларусь в его производстве высокие. Урожайность сахарной свеклы в 2009 г. в среднем по республике составила 453 ц/га при выходе сахара около 16%. Эти показатели ныне несколько ниже, соответственно около 400 ц/га и 15%. В ближайшие 2–3 года урожайность сахарной свеклы

¹ Русый, М. Главная работа впереди. 2. Эффективно вырастить, выгодно продать // Белорусская нива. – 2010. – 3 декабря.

следует довести в среднем минимум до 600 ц/га. Предварительные расчеты показывают, что при правильной организации комплекса необходимых работ к 2015 г. производство сахарной свеклы можно увеличить в полтора раза по сравнению с 2010 г. В республике начато строительство пятого перерабатывающего сахарного завода в Чауссах.

Беларусь обладает большими возможностями эффективного льноводства. Для выращивания и вылежки соломки – благоприятные в абсолютном большинстве лет погодные условия. Нет проблем с переработкой льнотресты на льнозаводах. Имеется мощный льнокомбинат. Десятки лет в республике ведутся научные селекционные и технологические исследования по этой культуре. Богат практический опыт белорусских льноводов. Вместе с тем в последние годы положение в льноводческой отрасли неблагоприятное. Не выполнены основные показатели государственной программы «Лен». Растут задолженности льнозаводов.

По оценке Института льна НАН Беларуси, используемая технология возделывания культуры при существующих ценах обеспечивает эффективное производство тресты при урожайности с 1 га более 10 ц в пересчете на волокно и ее качестве не ниже сортономера 1. Однако средняя за 2005–2009 гг. урожайность волокна составила 6,4 ц/га, а средневзвешенный сортономер заготовленной тресты оказался ниже единицы и колебался в пределах 0,71–0,96¹.

К основным нарушениям технологии возделывания льна относятся: посев по малопригодным предшественникам на почвах, не удовлетворяющих по кислотности; поздняя осенняя или вообще весенняя вспашка, нарушение оптимальных сроков сева, несвоевременная обработка химическими средствами защиты или ее отсутствие, тербление льна вне агротехнических сроков, перележка тресты.

Продовольственный экспорт. Одним из достижений АПК Беларуси является рост экспорта продовольственной продукции. Удачно воспользовавшись рыночной конъюнктурой, предприятия АПК смогли значительно увеличить реализацию продовольствия за пределы Беларуси. В страны ближнего и дальнего зарубежья поставлено его более чем на 2 млрд долларов США. Беларусь и дальше намерена наращивать экспорт продовольствия.

В наращивание объемов и расширение поставок значительный вклад вносит мясо-молочная компания Республики Беларусь, которая изучает

¹ См. там же.

предъявляемые к продукции требования, отслеживает ситуацию на мировых рынках, поставляет в третьи страны опытные образцы, анализирует дела на наших молочных заводах и мясокомбинатах. Но основным внешнеторговым партнером для предприятий АПК Республики Беларусь остается Россия. Экспорт в Россию составил около 90% всего экспорта этой отрасли. Но необходимо отметить, что только на российском рынке свое внимание структурные подразделения АПК Республики Беларусь не концентрируют. География поставок белорусской сельскохозяйственной продукции с каждым годом расширяется.

Повестка дня недавней совместной коллегии Минсельхозпрода Республики Беларусь и Минсельхоза России включала согласование прогноза спроса и предложения Союзного государства на мясо, мясопродукты и сахар. Российская сторона подтвердила заявленные Республикой Беларусь объемы поставок этих видов продукции. В соответствии с разработанными балансами поставки молока и молочной продукции в пересчете на молоко из Беларуси в Россию должны составить в 2011 г. 3600 тыс. тонн, в том числе 125 тыс. тонн – сыры и творог, 50 тыс. тонн – концентрированное молоко, 65 тыс. тонн – сухое обезжиренное молоко. Мяса и мясопродуктов республика поставит 210 тыс. тонн, а также 200 тыс. тонн сахара-песка.

При этом белорусские экспортные цены в некоторой степени способствуют стабилизации и производству сельскохозяйственной продукции и в Российской Федерации. Сформирована и действует совместная рабочая группа аграрных министерств двух стран по контролю за ситуацией на общем рынке. Это дало возможность согласовывать политику цен, держать под контролем все происходящие процессы, оперативно принимать меры по разрешению возникающих вопросов, выстраивать экономику сельхозпроизводителей и переработчиков молочной продукции. Дело в том, что до конечного потребителя у нас, как и в России, она доходит по одинаково высоким ценам. Другое дело, как она распределяется на всех этапах, пока пройдет путь от производителя до покупателя.

С 2011 г. начали действовать меры по сокращению субсидирования сельского хозяйства Республики Беларусь. Обязательства, взятые белорусской стороной по снижению удельного веса господдержки, строго выполняются. Объемы поддержки будут находиться в рамках принятого заинтересованными сторонами соглашения. В 2011 г. господдержка аграрного сектора Республики Беларусь составит 16%, а к концу 2015 г. сократится до 10% от общего объема сельскохозяйственного производства¹.

¹ Котковец, Н. Феномен продовольственного прорыва // Белорусская нива. – 2011. – 13 янв.

Курс на модернизацию и кооперацию в АПК. Реализованные в последние годы организационные мероприятия как на республиканском, так и на региональных уровнях привели к росту производственного потенциала АПК Беларуси. Сельхозпроизводителям оказывается все возрастающая помощь государства. Выдаются льготные денежные и товарные кредиты. Проведена реструктуризация долгов сельскохозяйственных предприятий за энергоресурсы и товарные кредиты.

Сложилась практика поставки наиболее сложной энергонасыщенной техники на лизинговой основе, в результате чего в последние годы удалось повысить темпы обновления машинно-тракторного парка. На поля вышли мощные комбинированные комплексы сельскохозяйственных машин, позволяющие на высоком уровне выполнить все технологические процессы по подготовке почвы, внесению удобрений и посеву.

Постоянно набирает темпы отечественная комбайностроительная промышленность, освоившая производство зерноуборочных машин мирового класса. В 2010 г. зерноуборочные комбайны отечественного производства в республике составляли 87%, кормоуборочные – 84% комбайнового парка.

Основа снижения затрат в сельскохозяйственном производстве – ресурсо-энергосберегающие технологии производства. Они могут быть реализованы лишь на основе новейших технических средств.

Идеология совершенствования сельскохозяйственного машиностроения должна базироваться на системном подходе, чтобы дать селу не отдельные машины и механизмы, а обеспечить полнокомплектные поставки технических средств для интенсивных технологий. По эксплуатационным качествам новая техника не должна уступать лучшим зарубежным образцам. По ценовому фактору – быть доступной для сельхозпредприятий.

Полагаю, что промышленные предприятия республики уже в ближайшие годы предложат производителям сельскохозяйственной продукции новые тракторы, грузовые автомобили, зерно-, кормо-, картофеле- и льноуборочные комбайны, самоходные свеклоуборочные комплексы, фронтальные погрузчики, машины для внесения минеральных и органических удобрений, плуги, в том числе широкозахватные для гладкой вспашки, комбинированные почвообрабатывающие и почвообрабатывающе-посевные агрегаты, сеялки, машины для химической защиты растений и семян, дождевальные машины и много другой техники.

Важнейшими требованиями сельскохозяйственного производства к технологическим комплексам машин в земледелии являются повышение производительности труда, экономия топливных, материальных и энергетических ресурсов, денежных средств, качество выполнения технологических процессов, обеспечивающее рост урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных, повышение качества продукции.

Требуется более эффективно решать комплекс проблем механизации в животноводстве. Для оснащения молочнотоварных ферм и откормочных комплексов перспективным является создание многофункционального роботизированного оборудования для приготовления кормосмесей, доильных установок нового поколения типов «Елочка», «Параллель», «Карусель». Для доения коров в пастбищных условиях требуется создать высокопроизводительную передвижную доильную установку и мобильную установку для охлаждения молока. В свиноводстве и птицеводстве наиболее актуальной проблемой является разработка средств автоматизации управления технологическими процессами раздачи кормов, теплоснабжения и микроклимата.

В последнее время ведутся масштабная реконструкция, капитальный ремонт и новое строительство в животноводстве республики. Это, можно сказать, фундамент для развития отрасли в будущем. В свое время в Республике Беларусь построили немало птицефабрик, свино- и животноводческих комплексов, сегодня они требуют серьезной модернизации. Придется привлекать кредитные ресурсы банков, в том числе средства иностранных кредитных линий.

Приняты меры по интенсификации научно-исследовательской деятельности, что позволяет переходить на новые сорта, технологии и системы машин в земледелии и животноводстве.

Однако в Беларуси еще остро ощущаются накопившиеся в аграрной отрасли проблемы, лимитирующие дальнейшее ее развитие. Самое главное – высокая затратность сельскохозяйственной продукции. Например, на производство 1 кг молока в 2010 г. затрачено 1,2 кормовой единицы, на 1 кг привеса КРС – 12,6 и 1 кг привеса свиней – 4,7 кормовой единицы, что в 1,5–2 раза больше нормы. Только за счет перерасходованных всех видов кормов при нормативной же отдаче в 2009 г. можно было дополнительно произвести животноводческой продукции, эквивалентной 3 млн тонн молока.

Вследствие высокой затратности растут задолженность сельхозпредприятий, сохраняется низкая рентабельность отрасли.

Безусловно, в агропромышленном производстве Республики Беларусь действует объективный ряд факторов, оказывающих негативное влияние. Это и низкий уровень естественного плодородия большинства почв, и постоянно возрастающие цены на материальные и энергетические средства, и нестабильность внешних рынков. Следует признать, что развитие аграрной отрасли сдерживает и государственное регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, хотя, видимо, это неизбежно с учетом высокой ее социальной значимости.

Вместе с тем, очевидно, что важным лимитирующим фактором являются субъективные причины: не в полной мере обоснованные ориентиры развития, технологические упущения, недостатки в организации производства и в системе оплаты труда. Только уровнем компетенции и деловитости кадров можно объяснить многочисленные примеры как высокоэффективного функционирования хозяйств на малопродуктивных землях, так и экономической отсталости сельхозпредприятий на почвах с высоким плодородием при одинаковых прочих условиях хозяйствования. В большинстве случаев причины неудовлетворительной работы очевидны, упоминаются из года в год, но в должной мере не устраняются.

В первую очередь необходимо совершенствовать организацию аграрного производства как на республиканском, так и на региональных уровнях, наладить партнерские взаимоотношения в цепи производство – переработка – реализация сельскохозяйственной продукции, более полно увязать производственные программы с конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков.

Уже много лет назад предполагалось создать на основе региональной и хозяйственной специализации устойчивые сырьевые зоны для полной загрузки производственных мощностей перерабатывающих предприятий, по максимуму реализовать в этих зонах потенциал продуктивности сельскохозяйственных растений и животных, отработать и широко внедрить эффективные схемы интеграции процессов производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции; на этой основе создать справедливый механизм распределения доходов между участниками интегрируемых структур. Однако и в настоящее время эта работа находится на начальном этапе. Схемы обеспечения сырьем перерабатывающих предприятий в большинстве случаев носят формальный харак-

тер, структура производимой продукции не всегда увязана с потребностями внутреннего и внешнего рынков. В результате реализация сырьевых ресурсов имеет неупорядоченный характер по случайным ценам, а производственные мощности многих перерабатывающих предприятий используются нерационально.

В связи с этим *в ближайшие годы предстоит привести организационную структуру аграрной отрасли в соответствие с прогрессивной мировой практикой на основе горизонтальной и вертикальной кооперации субъектов АПК*. Это позволит более полно использовать потенциал аграрного производства, установить деловое партнерство сельхозпроизводителей, переработчиков и торговли; справедливо распределять прибыль на всех этапах интегрированной цепи и на этой основе рационально использовать финансовые потоки отрасли. Кроме того, представится возможным в целом снизить затратность в цепи производство – переработка – реализация, расширить номенклатуру и повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, улучшить экономику аграрной отрасли в целом.

В основу организационного совершенствования структуры АПК на нынешнем этапе следует положить интеграцию субъектов хозяйствования, где в качестве координирующих центров должны выступать в первую очередь крупные перерабатывающие предприятия. Естественно, в этом случае инициатива и организация производства сельскохозяйственного сырья должны исходить от перерабатывающих предприятий на основании заключенных договоров с хозяйствами своей сырьевой зоны. В них должны быть предусмотрены объемы и сроки поставок и качественные показатели сырья, цены реализации и порядок расчетов, гарантии обеих сторон.

На основе дальнейшей кооперации на региональных и общереспубликанском уровнях агропромышленный комплекс Республики Беларусь должен быть представлен крупными объединениями, включающими в единую организационную структуру сырьевые зоны по производству сельскохозяйственной продукции, комбикормовые заводы, животноводческие комплексы, предприятия переработки и фирменную торговлю. Это позволит существенно сократить межотраслевые затраты. За счет внутриотраслевого перераспределения финансовых потоков, в первую очередь через авансовые механизмы взаиморасчетов, существенно снизится потребность в привлечении кредитных ресурсов. В итоге возрастет рентабельность аграрного производства.

Анализ процессов глобализации мировой аграрной экономики и сложившейся ситуации в отечественном агропромышленном комплексе убедительно свидетельствует, что первостепенное значение в производственной сфере АПК принадлежит дальнейшему углублению специализации аграрной отрасли, которая еще со времен Союза ССР далеко не в полной мере сориентирована на специфику природных ресурсов Республики Беларусь, не учитывает происходящие коренные изменения на этапе становления национальной рыночной экономики и постоянно ужесточающиеся требования зарубежных рынков.

Республика Беларусь располагает относительно небольшими земельными угодьями. Однако разнообразие их по почвенно-климатическому потенциалу огромно. Ученые насчитывают 465 почвенных разновидностей, каждая из которых обладает конкретным потенциалом для сельскохозяйственного использования¹. На практике же часто не видят различия между песком и торфяником, возделывая на них одни и те же культуры. В результате уже нормой стало списание сотен тысяч гектаров посевов вследствие вымокания, вымерзания или засухи.

Примерно одинакова в региональном разрезе структура животноводства. Зерноемкие ее отрасли формируются в регионах, где явное преимущество имеют травяные ресурсы. В республике к настоящему времени выполнен существенный объем мероприятий по созданию организационной и методологической базы по углублению специализации аграрной отрасли. Основываясь на разработанных материалах и накопившемся опыте, необходимо в течение ближайшего времени уточнить структуру аграрного производства в каждом регионе, выделить приоритетные отрасли с учетом специфики природно-экономических условий производства, увязать их с инфраструктурой перерабатывающих предприятий, определить валообразующие регионы и хозяйства по производству основных видов продукции и направить туда необходимые ресурсы.

Производство зерна и кормов. В земледелии республики среди важнейших на этапе совершенствования специализации видятся две проблемы: зерно и корма. Их производство традиционно доминирует в земледелии республики. Пути решения проблем этих отраслей наработаны и достаточно успешно реализуются. Ставится задача достичь валового сбора зерна в 2015 г. около 12 млн тонн, что достаточно для полного обеспечения им продовольственных и фуражных потребностей республики. Не-

¹ Русый, М. Продовольственное ускорение // Белорусская нива. – 2011. – 16 марта.

обходимо заготовить для скотоводства и травяные корма в объеме полуторагодовой потребности.

Для продовольственных целей и полного экономически целесообразного обеспечения животноводства концентрированными кормами за счет собственного производства на нынешнем этапе необходимо производить примерно 10 млн тонн зерна, включая кукурузу. Проблема продовольственного зерна решается проще. Беларусь традиционно занимает передовые позиции в Европе по производству ржи, проблем для хлебопечения с этой культурой нет. Научились выращивать и пшеницу, в 2010 г. ее было заготовлено на продовольственные цели почти 650 тыс. тонн, что позволило полностью обеспечить собственным зерном хлебопекарную и кондитерскую промышленности республики.

Более сложной остается задача производства кормового зерна, которое в структуре потребления занимает ежегодно примерно 70%. Эту проблему необходимо полностью увязать с оптимизацией кормовых рационов, в первую очередь с точки зрения экономики производства.

Очевидно, что в этом плане необходимо продолжать совершенствование структуры посевной площади, чтобы выйти на производство не зерна вообще, а полноценного зернофуража, требующего минимальных затрат для приготовления из него полноценного комбикорма. Одновременно следует иметь в виду, что зерно – наиболее дорогостоящий корм, поскольку его производство связано с большими затратами на средства интенсификации и на дальнейшее обогащение кормовыми добавками для производства высококачественных комбикормов. По данным годовых отчетов сельхозпредприятий, в среднем за последние три года себестоимость кормовой единицы в зерне в 2,5 раза выше, чем у многолетних трав, и в 3,1 раза – чем в сенокосно-пастбищных угодьях. Важно подчеркнуть и такую деталь, что в 2009 г. затраты энергии и топлива на производство 1 ц к. ед. в травах были соответственно в 10 и в 2,3 раза ниже, чем у зерновых, включая кукурузу¹. И если в свиноводстве и птицеводстве без зерна не обойтись, то содержание скотоводства при доминировании концентрированных кормов никогда не обеспечит производство конкурентоспособной продукции. Она всегда будет убыточной при любых закупочных ценах. Кстати, следует отметить, что некоторые зарубежные сельхозпроизводители используют системы кормления коров, позволяющие получать до

¹ Русый, М. Главная работа впереди. 2. Эффективно вырастить, выгодно продать // Белорусская нива. – 2010. – 3 декабря.

7 тыс. кг молока вообще без использования концентрированных кормов, базируясь на травяных ресурсах.

Следует учитывать, что почвенно-климатический потенциал Беларуси идеален для производства дешевых полноценных травяных кормов как на естественных угодьях, так и на пашне, при правильной структуре не требующих дополнительных затрат на балансирование их по элементам питания. Условия получения травяных кормов в Беларуси лучше, чем в России и любой другой стране Европы. Однако данный вид дешевых кормов используется в республике далеко не в полной мере. Несмотря на неоднократные рекомендации Минсельхозпрода Республики Беларусь и ученых, существенных изменений в лучшую сторону ни в полевом, ни в луговом кормопроизводстве не произошло. Повсеместно недостаточен удельный вес в структуре многолетних трав бобовых компонентов. Лишь на 76% от запланированного уровня было перезалужено лугов и сенокосов в 2010 г. Менее чем наполовину используется потенциал однолетних трав, включая покосные и пожнивные их посевы.

Кроме того, возрастание роли бобовых многолетних трав – необходимое условие создания высокопродуктивного севооборота, а это основа земледелия. Без традиционной белорусской культуры клевера, который по рекомендациям аграрной науки совместно с люцерной и другими бобовыми травами в чистом виде и в смесях со злаками должен занимать около 1 млн га, мы не будем иметь ни плодородия почв, ни кормов, ни зерна. Производству травяных кормов на нынешнем этапе следует придать такой же статус приоритетности, как и зерновому хозяйству.

В связи с этим полагаем, что необходимо дополнить методику комплексной оценки работы земледелия следующим важным показателем. Это валовой сбор всех сельскохозяйственных культур, включая технические, оцененный по существующим коэффициентам в кормовых единицах в расчете на балло-гектар кадастровой оценки сельхозугодий. Данный показатель следует использовать для оценки работы земледельческой отрасли сельхозпредприятий и регионов, их руководителей и специалистов. Это позволит изжить противопоставление зерновых другим культурам, в первую очередь кормовым, а также имеющуюся практику манипулирования земельными угодьями.

Перерабатывающая промышленность. Важнейшая задача агропромышленного комплекса – принципиально перестроить перерабатывающую промышленность, где формируется товарная продукция, ее конкурентоспособность, и в сущности, аграрная экономика. Ныне в Респуб-

лике Беларусь глубоко анализируется работа этой отрасли и выявляется резкая дифференциация предприятий по показателям экономической эффективности. Например, по прибыли, полученной от реализации продукции, произведенной с 1 т сырья, различие между субъектами достигает десятки раз, в наибольшей мере в молокоперерабатывающей промышленности. Расчет показывает, что если бы доходность в 2010 г. была доведена даже не до уровня лучших предприятий, а до среднего республиканского показателя, дополнительно было бы получено 240 млрд руб. прибыли. Это было почти равно прибыли мясокомбинатов республики, вместе взятых¹. Доходность в расчете на переработку 1 т сырья у молокозаводов и мясокомбината Минска – примерно вдвое ниже среднереспубликанского показателя. В то же время проектировавшиеся рассчитанные на стопроцентную загрузку предприятий затраты относятся на произведенную продукцию, адекватно увеличивая по отношению к нормативному уровню производственные расходы на переработку единицы сельскохозяйственного сырья.

Из-за отсутствия стабильных сырьевых зон, а также контроля качества сырьевых ресурсов на этапе их производства, использования устаревших технологий перерабатывающих предприятий недопроизводится большое количество товарной продукции, ухудшается ее качество, отрасль теряет огромные средства.

Значительный ущерб несет перерабатывающая промышленность из-за местнических подходов. Несмотря на значительные различия глубины переработки мясного и молочного сырья на перерабатывающих предприятиях республики, каждый район стремится переработать свою продукцию только на местных заводах, как бы плохо они ни работали. Полагаем, что следует устранить межрегиональные барьеры.

Намечается ускорить работу по приведению организационной структуры АПК в соответствие с прогрессивной мировой практикой на основе горизонтальной и вертикальной кооперации его субъектов. Это позволит более полно использовать потенциал аграрного производства, установить деловое партнерство сельхозпроизводителей, переработчиков и торговли; справедливо распределять прибыль на всех этапах интегрированной цепи и на этой основе рационально использовать финансовые потоки отрасли. Кроме того, представится возможным снизить затратность в цепи производство – переработка – реализация, расширить номенклатуру и повысить

¹ Русый, М. Продовольственное ускорение // Белорусская нива. – 2011. – 16 марта.

конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, улучшить экономику АПК в целом.

В основу организационного совершенствования структуры АПК на нынешнем этапе признано целесообразным положить интеграцию субъектов хозяйствования, где *в качестве координирующих центров должны выступать в первую очередь крупные перерабатывающие предприятия*, которые должны интегрировать сырьевые зоны по производству сельскохозяйственной продукции, комбикормовые заводы, животноводческие комплексы, предприятия переработки и фирменную торговлю. На 1 января 2011 г. в Республике Беларусь осуществляли производственно-хозяйственную деятельность 42 кооперативно-интеграционные структуры, в формировании которых наряду с организациями-интеграторами приняли участие 133 организации-участницы. В таких интегрированных формированиях, занимающих 5% сельскохозяйственных угодий и имеющих численность работников 9% от общего числа занятых сельскохозяйственной деятельностью, в 2010 г. было произведено 15,2% валовой продукции села. По результатам работы прибыль составила 383 млрд руб., рентабельность – 9,4%.

Совершенствование организации и оплаты труда. Важная задача организационного характера – совершенствование организации труда и системы его оплаты. Государство предпринимает всевозможные меры по своевременной выплате заработной платы нашим гражданам, где бы они ни работали: в городе или в деревне. **Но она должна быть заработанной.** Административное давление на субъекты хозяйствования для ее **своевременной выплаты – сложившаяся практика кредитования и субсидирования наносят лишь вред сельхозпроизводству, порождает изживенчество у субъектов хозяйствования, втягивая их в еще большую долговую яму.** К сожалению, до сих пор в республике имеют место случаи, когда объем начисленной заработной платы не имеет никакой соразмерности с произведенной продукцией. Например, в КСУП «Дубовый лог» Добрушского района при выручке от продукции в 2009 г. 936 млн руб. было начислено 846 млн руб. заработной платы. В 9 хозяйствах республики фонд заработной платы от выручки составил 70–80%, а в 3 хозяйствах этот показатель был свыше 80%¹. Причем в таких хозяйствах выплачиваются деньги, как правило, за счет кредитов. Поэтому ключевым вопросом в этой сфере должно стать внедрение жесткого хозрасчета,

¹ Русый, М. Главная работа впереди. 3. Востребованный на рынке товар – вот результат труда // Белорусская нива. – 2010. – 4 декабря.

ставящего уровень заработной платы в полную зависимость от экономических результатов производственной деятельности каждого работника. А для этого предприятие должно производить лишь то, что заведомо экономически выгодно при поставке заранее определенному договорными отношениями потребителю.

Безусловно, реализовать масштабные преобразования в аграрной сфере может лишь соответствующий кадровый корпус как на областном и районном уровнях, так и непосредственно в сельскохозяйственных организациях. Следует признать, что, несмотря на постоянно совершенствующуюся практику подбора и расстановки кадров, работу по повышению их профессиональной пригодности, положение далеко от желаемого. К сожалению, в ряде регионов работу с кадрами в большей мере видят в их сменяемости. Так, за последние три года в Республике Беларусь заменено 18% руководителей хозяйств и 14% главных специалистов¹.

Следует пересмотреть подходы к обеспечению сельскохозяйственных организаций кадрами руководителей и специалистов. Вследствие специфики сельского труда и образа жизни даже при значимой государственной поддержке молодых специалистов закрепляемость их на селе низкая. Более половины специалистов с высшим образованием уходят из села по истечении установленного обязательного срока работы по направлению. Сложилось так, что сегодня аграрные вузы и ссузы в большой мере готовят специалистов для несельскохозяйственных организаций. Поэтому становится очевидным, что попытки решить кадровую проблему только через увеличение объемов обучающихся в учебных заведениях бесперспективны.

Поэтому возникает необходимость внедрить в республике европейский вариант создания хозрасчетных консультационных центров, сосредоточить в них лучших из имеющихся в хозяйствах, а также вновь поступающих специалистов. Нужно организовать работу специалистов с сельхозпредприятиями, обеспечить этим специалистам высокий уровень заработной платы на хозрасчетной основе пропорционально заключенным контрактам. Наличие нескольких специалистов по одной профессии приведет к конкуренции между ними за количество контрактов. А победить в этом случае можно лишь посредством постоянного повышения своей квалификации, совершенствования форм обслуживания заказчика и улучшения результативности работы обслуживаемых субъектов хозяйствования.

¹ Текущий архив Минсельхозпрода Республики Беларусь.

Разумеется, быстро решить эту проблему в целом в республике нереально. Но начинать нужно, особенно с учетом создающейся многоукладной экономики, где мелким предприятиям непосильно содержание специалистов, а повышение продуктивности их производств – тоже государственная задача. Поэтому для наработки практики полагаем целесообразным в порядке эксперимента развернуть эту работу уже сейчас в одном из районов каждой области. В основу этого эксперимента должна быть положена практика профессионального обслуживания сельхозпроизводителей Германии, которая ныне изучается специалистами Минсельхозпрода Республики Беларусь.

С 2006 г. происходит усиление роли аграрной науки в системе НАН Беларуси. В соответствии с указом президента Республики Беларусь “О создании научно-практических центров Национальной академии наук Беларуси и некоторых мерах по осуществлению научной деятельности” от 18 апреля 2006 г. в структуре Отделения аграрных наук НАН Беларуси было создано пять научно-практических центров (НПЦ) – по земледелию, животноводству, картофелеводству и плодоовощеводству, механизации сельского хозяйства и по продовольствию. В состав НПЦ вошли научно-исследовательские учреждения близкого профиля, а также сельскохозяйственные организации и перерабатывающие предприятия. Перед учеными научных организаций аграрного профиля была поставлена задача – не только разрабатывать новые сорта растений, выводить новые породы животных, но и показать на практике, как наука может влиять на реальный сектор экономики.

Создание комплексных научно-практических центров в сфере аграрной науки позволило сосредоточить весь имеющийся в Академии наук соответствующий научный потенциал на решении наиболее приоритетных задач, стоящих перед агропромышленным комплексом и страной, а это – более 50% научных кадров. По сути, центры призваны обеспечить ускоренное развитие национальной аграрной науки, что даст возможность сделать прорыв в селекции растений и животных, развитии техники и технологий, приблизить белорусскую науку к мировому уровню, создать базу для устойчивого роста отечественного агропромышленного производства.

Важная составляющая аграрной политики – оценка проблем социальной сферы на селе. Низкие доходы от сельскохозяйственной деятельности, худшие в сравнении с городскими условия быта и доступа к культурным ценностям снизили привлекательность сельского труда и уклада жизни. Уменьшилась численность сельского населения как за счет мигра-

ции, так и естественной убыли. За 1991–2009 гг. среднесписочное количество занятых в сельскохозяйственном производстве работников сократилось с 1065 тыс. человек до 438,4 тыс. человек, что составило всего лишь 9,5% от численности трудоспособного населения страны¹. Низкой остается заработная плата у работников сельскохозяйственного производства. Например, в 2009 г. отношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства к заработной плате в среднем по экономике республики составило 68,7%. В промышленности это соотношение составило 109,9%, в строительстве – 133,%, на транспорте – 106,8%, в системе связи – 117,1%². Стали быстро прогрессировать депопуляционные процессы, прекратился прирост сельского населения, ухудшилась демографическая ситуация на селе.

Предпринимаемые на государственном уровне меры кардинально не смогли решить проблему закрепления трудовых ресурсов в сельскохозяйственных организациях. Медленно происходит реорганизация социальной инфраструктуры в деревне. В результате переустройства сельских территорий произошло закрытие или перепрофилирование значительной части объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения.

Потребовалось смещение акцентов в социальном развитии страны в пользу деревни. С 2005 г. развитие села было признано одним из ключевых государственных приоритетов. На республиканском уровне для современного его функционирования были приняты меры, охватившие не только производственную, но и социальную сферы белорусской деревни. За 2005–2011 гг. в Республике Беларусь обустроено по всей совокупности социальных стандартов около 1514 крупных сельских населенных пунктов, так называемых агрогородков, где в основном создана инфраструктура для более нормального и комфортного проживания людей.

Пришло осознание того, что деревня не только поставщик сырья и продовольствия, но и носитель национальной культуры, хранитель исторических традиций. Это способствует комплексному решению многоплановых проблем социального обустройства села, улучшению духовного и материального благополучия сельского населения, выводу аграрной отрасли Республики Беларусь на более высокий уровень развития.

¹ Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – С. 25; 27.

² Там же. – С. 26–27.

Аграрная политика Республики Беларусь в качестве базового приоритета предусматривает гарантии должного уровня продовольственной безопасности – такое состояние агропромышленного сектора, при котором обеспечивается стабильный доступ населения к основным продуктам питания высокого качества, в необходимом объеме и достаточном ассортименте. Вместе с тем **пока нельзя говорить о том, что переходный период в экономике республики закончен, поскольку продолжается формирование еще не в полной мере созданных рыночных институтов и инфраструктуры. Начатая аграрная реформа носит затяжной характер и еще далека от завершения.**

Формирование современной аграрной политики должно строиться с учетом оценки ранее предпринятых политических мер и имеющихся правовых актов, при этом необходимо принимать во внимание ошибки и недостатки как предыдущего развития, так и проводимых ныне реформ, предвидеть последствия их реализации.

В настоящее время в АПК Беларуси разворачиваются сквозные комплексные реформы как в организации сельскохозяйственного производства, так и в системе самих субъектов хозяйствования. **Поставлена задача – сформировать действенные, конкурентоспособные структуры рыночного типа.**

Таким образом, агропромышленный комплекс Республики Беларусь вступает в полосу активных реформаторских изменений, без чего невозможно его дальнейшее позитивное и устойчивое развитие.
