

© 2012 г.

Роберт Абдуллин

президент Международной организации кредиторов (World Organization of Creditors) главный редактор англо-русского издания World Economic Journal (e-mail: woc@woc-org.com)

ПРОФИЛЬ РОССИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ В СВЕТЕ ЕЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ В ВТО

В докладе Всемирного банка о состоянии экономики России в 2011 году представлены перспективы экономического развития страны. Всемирный банк прогнозирует заметные выгоды от предстоящего вступления России в ВТО. Служба аналитической информации Международной организации кредиторов (WOC) провела исследование с целью выяснить, в каком состоянии находится экономика стран-членов Всемирной торговой организации и кто же, собственно, больше выиграет от вступления России в ВТО.

Ключевые слова: тариф, квота, привилегия, экспорт, импорт, динамика, сырьевой ресурс, инвестиции.

В период, когда Российская Федерация стоит на пороге вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и активно ведутся споры относительно того, насколько позитивным или негативным фактором станет присоединение нашей страны к этому торговому сообществу, Служба аналитической информации Международной организации кредиторов (WOC) провела исследование и проанализировала, чем обернется для России вступление в ВТО.

Как отметил В. Путин, ВТО – не есть абсолютное благо или абсолютное зло, это лишь средство. Результат от вступления в ВТО будет отражать эффективность проведенных государством переговоров со странами-членами организации и достигнутых в итоге этих переговоров соглашений.

Каждая страна вступает в организацию на своих условиях, так как у каждой из них свои сильные и слабые стороны в различных отраслях экономики. Опыт стран с развивающейся экономикой показывает, что эффективность от вступления в ВТО падает как в случае чрезмерной либерализации торговли, так и в случае, когда государство слишком активно защищает своих производителей.

Прогнозы экспертов. Спрогнозировать все выгоды и проблемы, которые Россия получит после вступления в ВТО, довольно сложно, но результаты этого шага будут положительными, считают аналитики Всемир-

ного банка. Рост ВВП, который произойдет именно за счет эффекта от присоединения к ВТО, составит 3,7% в период 2012–2016 гг. и 11% в период 2012–2021 гг. В основном положительные результаты будут достигнуты за счет усиления конкуренции в сфере услуг, а также за счет притока иностранных инвестиций. Кроме того, стальная и химическая отрасли больше не будут так сильно терять в прибыли из-за протекционистских барьеров, выставляемых различными государствами.

История ВТО. Всемирная торговая организация была создана в 1994 году и является продолжателем Генерального соглашения о тарифах и торговле (General Agreement on Tariffs and Trade – ГАТТ/ ГАТТ), которое было заключено вскоре после Второй мировой войны. Эта организация просуществовала почти 50 лет, и ее история говорит о том, что используемые механизмы действенны: после Второй мировой войны рост международной торговли был очень значительным, объем экспорта в мире возрастал ежегодно более чем на 5%.

Основные принципы, по которым работает ВТО:

- *Отсутствие дискриминации.* В государстве не должно быть дискриминации между различными торговыми партнерами, между собственными и зарубежными товарами, услугами, национальностями.
- *Больше открытости.* Снижение торговых барьеров – один из наиболее очевидных путей для стимулирования международной торговли. Эти барьеры включают в себя таможенные тарифы, а также меры, запрещающие или квотирующие импорт.
- *Предсказуемость и прозрачность.* Компании, инвесторы и правительства должны быть уверены, что торговые барьеры не будут воздвигнуты спонтанно и произвольно. Когда присутствует стабильность, возможно наращивание инвестиций, создание рабочих мест и получение потребителями выгоды от конкуренции – в виде выбора и более низких цен.
- *Более высокая конкурентоспособность.* Организация препятствует «нечестной» конкуренции (например, продаже товара по цене ниже себестоимости для завоевания рыночной доли – демпингу).
- *Больше привилегий для менее развитых стран.* Три четверти стран, входящих во Всемирную торговую организацию, являются странами с развивающейся или транзитной экономикой. Им предоставляется больше времени, чтобы адаптироваться к правилам и стандартам организации.
- *Защита окружающей среды.* Соглашения ВТО предусматривают для стран-участниц меры по защите не только окружающей среды, но

также здоровья людей, животных. Эти меры должны в равной мере относиться как к национальным, так и к зарубежным компаниям.

В основе работы ВТО лежат соглашения, подписанные большинством стран-участниц, и эти соглашения создают правовую основу для международной торговли.

Глобальная цель организации – позволить торговым потокам двигаться максимально свободно, до тех пор, пока нет нежелательных побочных эффектов. Не всегда работа ВТО заключается в открытии рынков. В определенных обстоятельствах ее правила поддерживают сохранение торговых барьеров, например, для защиты потребителей или в целях нераспространения каких-либо заболеваний.

ВТО позиционирует себя как многоаспектную организацию. Она существует для расширения мировой торговой деятельности. Это форум для правительств, где они могут вести переговоры относительно торговых соглашений, место для решения спорных торговых вопросов, а также система управления правилами торговли. Самое важное, ВТО – это организация, где члены правительств-участников решают вопросы и проблемы, с которыми сталкиваются при взаимодействии.

С момента учреждения ВТО по сегодняшний день в организации зафиксировано 427 диспутов (споров) относительно различных правил торговли товарами и услугами, инициированных разными странами.

Пример разрешения конфликтов в рамках ВТО. Хлопковый конфликт между Бразилией и США – дело, проходившее в ВТО под номером DS267, инициированное Бразилией в сентябре 2002 года. Бразилия инициировала дебаты в ВТО относительно субсидирования Соединенными Штатами американских производителей хлопка, акцентировав внимание на том, что программы предусмотренных США выплат не соответствуют обязательствам, принятым страной в процессе Уругвайского раунда. США – второй в мире производитель хлопка и крупнейший его экспортер, продолжающий наращивать долю экспорта в производстве.

31 августа 2009 года ВТО вынесла решение: США и Евросоюз использовали лазейки в соглашениях и вели хитроумный бухгалтер с целью продолжить демпинговую продажу товара на развивающихся рынках, таким образом причиняя ущерб производству развивающихся стран.

Цены на хлопок возросли бы в период 1998–2007 гг., если бы США прекратила выплачивать субсидии производителям хлопка. Данные субсидии были признаны ВТО незаконными, говорится в исследовании, проведенном при участии ICTSD (International Centre for Trade and Sustainable Development – Международный центр торговли и устойчивого развития).

В конце 2005 года на саммите ВТО было принято решение об отмене субсидирования производства хлопка начиная с 2006 года. Соединенные

Штаты подали апелляцию, которая была отклонена постановлением ВТО в июне 2008 года.

В диаграммах 1 и 2 показано, как бы изменились объемы производства и экспорта хлопка разных стран, если бы в период 1998–2007 гг. США отменили бы субсидирование данной отрасли. Очевидно, что среди пострадавших были бы США и страны Еврозоны, разными способами поддерживавшие своих производителей.

Диаграмма 1

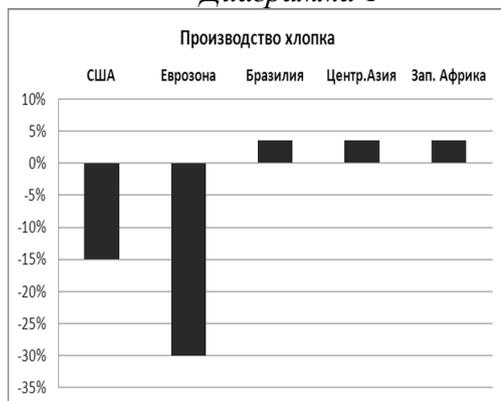
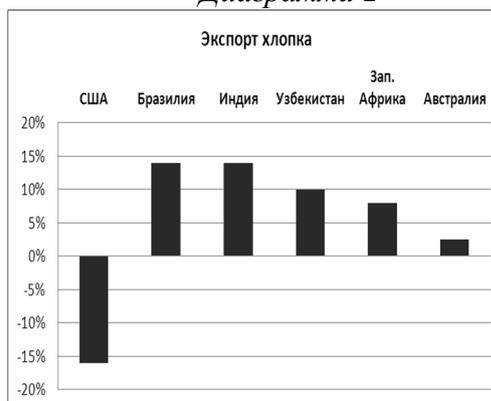


Диаграмма 2



Источник: WOC по данным ICTSD

Члены ВТО. В настоящий момент 153 страны являются участницами ВТО. Последней страной, присоединившейся к ВТО 23 июля 2008 года, стала Кабо-Верде.

Таблица 1

Страны БРИКС и СНГ, являющиеся членами ВТО

Страна	Дата вступления
Бразилия	01.01.1995
Индия	01.01.1995
Китай	11.12.2001
ЮАР	01.01.1995
Армения	05.02.2003
Грузия*	14.06.2000
Киргизия	20.12.1998
Молдова	26.07.2001
Украина	16.05.2008

*В 2009 году Грузия вышла из состава СНГ

Источник: WOC по данным ВТО

По состоянию на 1 января 2012 года 25 стран вели переговоры с ВТО о вступлении в систему, их статус определен в качестве наблюдателей. Среди них находятся Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан.

Ситуация в мире: экономика, производство, торговля. Решение о вступлении России в международное торговое сообщество принято в непростое время. Из нижеследующих диаграмм видно, что недавний экономический кризис выразился как в сокращении мирового ВВП, так и в снижении показателей экспорта и импорта в мире. Глобальная экономика по-прежнему находится в довольно сложной ситуации. Ведущие международные организации постепенно сокращают прогнозы по росту ВВП на 2012 год, и вступление России – одной из крупнейших экономик мира – в ВТО может стать светлой полосой как для организации, так и для всей мировой экономики.

Как видно из диаграммы 3, мировая экономика недавно испытала самый серьезный кризис за последние 40 лет: ВВП в мире в 2008 году вырос лишь на 1,3% – минимальный рост показателя с 1993 года. В 2009 году ВВП сократился на 2,6%. 2010 год принес стабилизацию: ВВП в мире увеличился на 3,7%.

Диаграмма 3

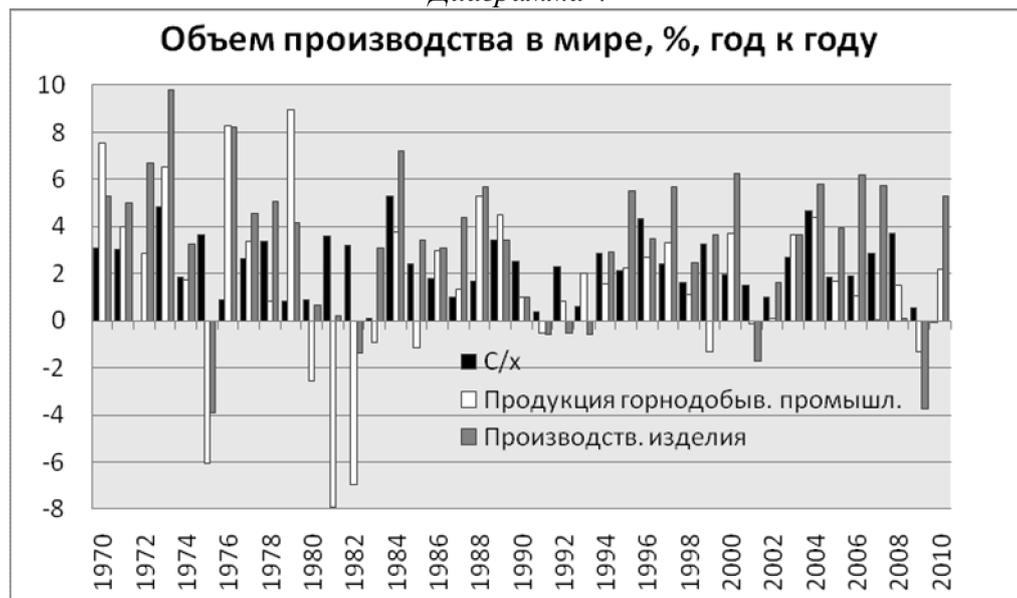


Источник: WOC по данным ВТО

Рост объема выпуска производственных изделий (диаграмма 4) в 2008 году снизился практически до нуля, в то же время наблюдалось увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции и продукции горнодобывающих отраслей. В 2009 году только сельское хозяйство показало небольшой рост (0,6%), выпуск производственной продукции

сократился на 3,8%, выпуск продукции горнодобывающих отраслей – на 1,3%. 2010 год продемонстрировал восстановление: общий объем производства в мире возрос на 4%.

Диаграмма 4



Источник: WOC по данным ВТО.

Экспорт (диаграмма 5) является волатильной величиной, напрямую зависящей от общего состояния экономики. 2009 год продемонстрировал сильнейшее падение экспорта с 1970 года: -12,1%, причем максимальное снижение наблюдалось в экспорте производственных изделий: -15,2%, экспорт топлива и продукции горнодобывающей отрасли упал на 5,3%, экспорт продукции сельскохозяйственной отрасли снизился на 2,3%.

Рассмотрим также динамику предоставляемых в мире коммерческих услуг (ВТО не так давно стала вести подобную статистику.). Из диаграммы 6 видно, что экспорт коммерческих услуг в мире растет довольно высокими темпами: в 2007 году объем экспорта увеличился на 20%, в 2008 году – на 13%. Кризис в полной мере проявил себя в 2009 году, когда показатель снизился на 12%. В 2010 году ситуация улучшилась, но темпы роста пока низкие: 9%.

В странах СНГ и в России в частности показатель растет более высокими темпами, но и сокращение в 2009 году носило более резкий характер. 2010 год стал более позитивным для стран СНГ в целом, чем для России в отдельности.

Диаграмма 5



Источник: WOC по данным ВТО.

Диаграмма 6



Источник: WOC по данным ВТО.

Россия и ВТО. Россия подала заявку на вступление в организацию в июне 1993 года. 10 ноября 2011 года протокол о присоединении России был одобрен рабочей группой. Государство должно ратифицировать пакет о вступлении в ВТО до 15 июня 2012 года. Через 30 дней после уведомления ВТО относительно ратификации Россия станет полноправным членом ВТО.

Таблица 2

Профиль России

Базовые показатели	
ВВП (млн долл., 2010)	141 750
Объем торговли на душу населения (долл.), 2008-2010	5279
Объем торговли к ВВП, %, 2008-2010	51,5
Показатели торговли товарами и услугами, 2010	
Место по объемам торговли	12 (экспорт), 18 (импорт)
Коммерческие услуги	23 (экспорт), 16 (импорт)
Торговля товарами, 2010	
Объем экспорта, f.o.b (млн долл.)	400 132
Объем импорта, f.o.b (млн долл.)	248 738
Основные направления для экспорта	ЕС (52,2%), Украина (5,8%), Турция (5,1%), Китай (5,1%), Беларусь (4,5%)
Происхождение импорта	ЕС (38,8%), Китай (15,7%), Украина (5,6%), США (4,5%), Япония (4,1%).
Основные наименования товаров (экспорт и импорт)	Сельскохозяйственная продукция, топливо, продукция горнодобывающих отраслей, производственные товары
Доля в мировом экспорте	2,63%
Доля в мировом импорте	1,61%
Торговля коммерческими услугами, 2010	
Экспорт услуг, (млн долл.)	43 961
Импорт услуг, (млн долл.)	70 223
Основные наименования услуг	Транспорт, туризм
Доля в мировом экспорте	1,19%
Доля в мировом импорте	2%

Источник: WOC по данным ВТО

Согласно профилю России, доля нашей страны в мировом экспорте составляет 1,19%. Объем торговли на душу населения в 2008-2010 годы – 5279 долларов, объем торговли к ВВП за тот же период – 51,5%. По объемам торговли в мире Россия занимает 12-е место по экспорту, 18-е по импорту. Что касается коммерческих услуг, среди стран мира Россия 23-я по экспорту и 16-я по импорту.

Основные наименования товаров, которые мы продаем и покупаем – сельхозпродукция, топливо, продукция горнодобывающих отраслей, про-

изводственные товары. Основное направление поставок – ЕС; в Еврозону экспортируется 52% российских товаров и услуг. Основные направления импорта – Еврозона (29%) и Китай (16%).

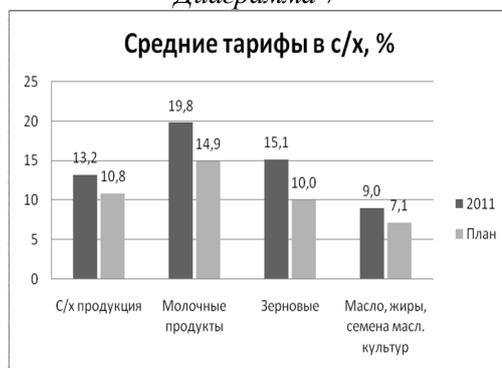
Что касается коммерческих услуг, основные направления, в которых мы работаем – транспорт и туризм. Объем экспорта услуг составляет 43 961 млн долларов, объем импорта – 70 223 млн долларов.

На что согласилась Россия при вступлении в ВТО

Обязательства. В качестве финального действия перед вступлением в ВТО Россия взяла на себя обязательства дальнейшей либерализации торгового режима и повышения интеграции в мировую экономику. Подписано 30 договоров о доступности российского рынка для услуг и 57 – о доступности рынка для товаров. С момента вступления в организацию, Россия применит все предписания ВТО с учетом транзитных периодов на некоторые товары и услуги.

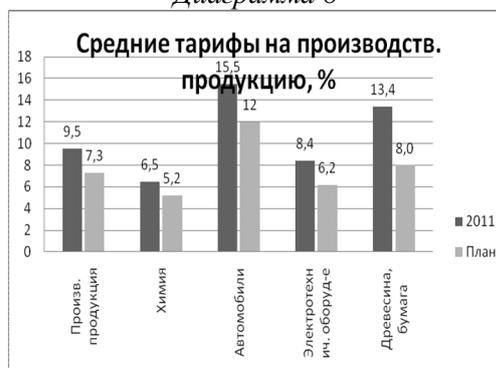
Тарифы. Обязательства России включают в себя снижение в 2011 году средней величины тарифов для всех видов продукции с 10% до 7,8%. В частности, в диаграмме 7 отражены тарифы на сельскохозяйственную продукцию (в среднем и на отдельные виды продукции), а в диаграмме 8 – тарифы на производственную продукцию (в среднем и на отдельные виды продукции).

Диаграмма 7



Источник: WOC по данным ВТО

Диаграмма 8



Источник: WOC по данным ВТО

Сроки. Более трети национальных тарифов будут доведены до уровня соглашения с ВТО в момент вступления Российской Федерации в ВТО. Еще 25% планируемых снижений произойдет через 3 года после вхождения в Организацию. Самый долгий срок до принятия окончательных тарифов, оговоренных в соглашении, предусмотрен для свинины – 8 лет; 7 лет до введения окончательных тарифов дали производителям автомобильных двигателей, вертолетов и гражданских самолетов.

Квоты. Для отдельных видов продукции, таких, как, например, говядина, свинина, мясо птицы, будут введены определенные квоты, в рамках которых тарифы будут ниже, чем для того же вида продукции, ввозимого вне квоты.

Субсидии. Субсидии, адресованные сельскохозяйственному сектору, не превысят 9 млрд долл. в 2012 году и будут постепенно сокращаться до 4,4 млрд долл. к 2018 году.

Диаграмма 9



Источник: WOC по данным ВТО

*Тариф на свинину внутри квоты поднимется с 1 января 2020 года до 25%.

Финансовые услуги. Иностранные банки после вступления России в ВТО по-прежнему не смогут открывать в стране филиалы и будут продолжать работать через дочерние структуры. Общая квота на участие иностранного капитала в банковском секторе не сможет превышать 50%, при этом ограничения на размер участия иностранного капитала в каждом конкретном банке отсутствуют.

Иностранные страховые компании смогут открывать филиалы в России через 9 лет после вступления страны в ВТО. Такой шаг со стороны России можно считать уступкой, и периода в 9 лет может не хватить для подготовки российских компаний к резкому росту конкуренции на страховом рынке. Особенно это касается сегментов страхования от несчастных случаев, страхования имущества, страхования жизни, где рынок находится на начальном уровне развития с точки зрения как технологий, так и капитала.

Цены на энергоресурсы. Ожидавшейся реформы рынка газа не произойдет: производители и дистрибьюторы природного газа будут работать на обычных коммерческих условиях. Государство по-прежнему будет регулировать цены на энергоресурсы для домашних хозяйств и некоммерческих пользователей, основываясь на условиях внутренней социальной политики.

Украина в ВТО: за и против

Последней из наиболее близких и сравнимых с Россией стран СНГ, вступивших в ВТО, стала Украина. Поэтому логично рассматривать эффекты от вступления этого государства в ВТО для того, чтобы прогнозировать влияние участия в организации на экономику Российской Федерации.

Однако, как уже было отмечено выше, каждая страна вступает в международное торговое сообщество на своих условиях. Украина вступила в ВТО гораздо быстрее России и переговоры о вступлении проходили менее тщательно. Украина стала членом ВТО 16 мая 2008 года, но уже в конце 2007 года было ясно, что государство завершает свой процесс присоединения к организации.

Диаграмма 10



Источник: WOC по данным Государственной службы статистики Украины

Правительство Украины прогнозировало, что вступление в ВТО принесет экономические преимущества стране. В частности, ожидалось увеличение темпов роста ВВП, а также прироста иностранных инвестиций. Однако, представляется, что руководство страны согласилось на чрезмерную либерализацию рынка при вступлении в ВТО. Так, если до 2004 года страна имела экспортоориентированную модель экономики

(экспорт превышал импорт), то позже, когда страна стала вводить в действие принятые в рамках присоединения к ВТО соглашения, импорт стал расти более высокими темпами, чем экспорт, и уже с 2006 года импорт стабильно превышал объемы экспорта, то есть Украина стала зависимой от импорта.

Оценивать эффект от вступления в ВТО на ВВП достаточно сложно, так как именно в этот период начался экономический кризис в мире. В связи с кризисом также сложно оценить ситуацию с прямыми иностранными инвестициями. Пик объемов ПИИ на Украине наблюдался в 2008 году, в 2009 году он сократился более чем вдвое, в 2010 году началось восстановление, но пока еще не достигнуты даже уровни 2005 года.

Диаграмма 11



Источник: WOC по данным UNCTAD

Согласно исследованиям, проведенным ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития), политика реформирования экономики в 90-х годах способствовала быстрым темпам роста ВВП в период 2000–2006 гг. Оживление было зафиксировано во всех отраслях, особенно в сфере услуг. Однако в последние годы эта тенденция сменилась на обратную.

Таким образом, можно сделать вывод, что вступление в ВТО не принесло ожидаемых результатов Украине, и из-за текущего высокого уровня зависимости от внешней торговли экономика страны оказалась очень уязвимой к проявлениям глобального экономического кризиса.

Важно отметить, что Украина планирует принять меры по исправлению ситуации: она собирается вести переговоры со странами-членами

ВТО о пересмотре таможенных пошлин. Первой группой товаров станут автомобили – правительство Украины утвердило обращение в ВТО относительно повышения ввозных пошлин на автомобили с 10% до 25%. Повышение пошлин станет шагом, способствующим стимулированию развития автомобилестроительной отрасли Украины.

Кроме того, в Министерстве экономического развития и торговли Украины сейчас рассматриваются перспективы пересмотра ставок по ряду продовольственных товаров, и до конца года будет принято решение о том, по каким товарным группам будет предложено пересмотреть таможенные ставки.

Очевидно, что ни на примере Украины, ни на примере любой другой страны невозможно спрогнозировать эффект присоединения России к ВТО. Реальные результаты от вступления нашей страны в организацию можно будет увидеть лишь через несколько лет после этого шага. Но можно сказать, что в процессе переговоров Россия смогла добиться таких условий, которые будут способствовать безболезненному процессу интеграции страны в мировое торговое сообщество. Хотя, безусловно, идеальных вариантов вступления в ВТО не существует.

В итоге

Экономические эффекты от присоединения России ко Всемирной торговой организации можно будет просчитать лишь через несколько лет, так как в ряде отраслей для нашей страны предусмотрены переходные периоды различной продолжительности. Но то, что Россия не торопилась в члены ВТО, а максимально тщательно проводила переговоры относительно условий вступления, имеет решающее значение для эффективного функционирования российской экономики, планирующей интегрироваться в мировое торговое сообщество.

Несмотря на существующую критику, есть и очевидные плюсы от вступления в данную организацию. Первый – это политический аспект: быть членом ВТО престижно в глазах иностранных инвесторов, и, возможно, членство в ВТО обернется для России притоком дополнительных иностранных инвестиций, так как инвесторы будут чувствовать себя более защищенными. Далее – то, что Россия получает механизм разрешения споров с международным торговым сообществом, которого ранее у нас не было. При умелом использовании данного механизма Россия сможет более активно, чем ранее, защищать своих производителей-экспортеров. Можно предположить, что в ближайшем будущем повысятся качество и конкурентоспособность отечественной продукции.

В целом, вступление в ВТО можно восценивать как позитивный шаг для России, в том числе потому, что это придаст дополнительный политический вес нашему государству.