

© 2012 г.

Рауф Джабиев

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики Национальной академии наук Азербайджанской Республики
(e-mail: rjabiyev@mail.ru)

КАКИЕ ПЛЮСЫ И МИНУСЫ ОЖИДАЮТ АЗЕРБАЙДЖАН ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ВТО

В статье анализируется переговорный процесс Азербайджана с ВТО, который длится около 15 лет. Обосновывается необходимость вступления республики в ВТО как развивающейся страны, предлагаются меры по снижению таможенных тарифов и увеличению субсидий при импорте соответствующей продукции.

Ключевые слова: дотации, квоты, акцизы, таможенные тарифы, субсидии, нормативы, налоги, импорт, стандарты, конкуренция.

Прошло около 15 лет с тех пор как Азербайджан, обладая статусом наблюдателя во Всемирной торговой организации (ВТО), ведет (с 1997 года) переговоры для вступления в эту организацию. Однако по ряду причин все это время переговорный процесс затягивался.

Необходимо отметить, что ВТО создана с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов ВТО и является правопреемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Процедура присоединения к ВТО, выработанная за полвека, многопланова и состоит из нескольких этапов. На первом этапе в рамках специальных рабочих групп происходит детальное рассмотрение на многостороннем уровне экономического механизма и торгово-политического режима присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО. После этого начинаются консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя в данной организации. Эти консультации и переговоры, как правило, проводятся на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами-членами рабочих групп. Переговоры касаются «коммерчески значимых» уступок, которые присоединяющаяся страна будет готова предоставить членам ВТО по доступу на ее рынки.

Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.

Основополагающими принципами и правилами являются: торговля без дискриминации, т.е. взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле и взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; регулирование торговли преимущественно тарифными методами; отказ от использования количественных и иных ограничений; транспарентность торговой политики; разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и т.д.

Важнейшими функциями ВТО являются: контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда; проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами; разрешение торговых споров; мониторинг национальной торговой политики стран-членов; техническое содействие развивающимся государствам по вопросам, касающимся компетенции ВТО; сотрудничество с международными специализированными организациями.

Все страны-члены ВТО принимают обязательства по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных термином "Многосторонние торговые соглашения", нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами.

В свою очередь, присоединяющаяся страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически будет означать прекращение ее дискриминации на внешних рынках. В случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации, любая страна сможет обращаться с соответствующей жалобой в Орган по разрешению споров, решения которого обязательны для безусловного исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО.

На заключительном этапе присоединения происходит ратификация национальным законодательным органом страны-соискателя всего пакета документов, согласованного в рамках Рабочей группы и утвержденного Генеральным советом. После этого указанные обязательства становятся частью документов ВТО и национального законодательства, а сама страна- кандидат получает статус члена ВТО.

В настоящее время Азербайджан еще продолжает двусторонние переговоры с США, Европейским союзом, Японией, Бразилией, Эквадором, Шри-Ланкой, Норвегией, Индией, Южной Кореей, Китайской провинцией Тайвань, Канадой и Швейцарией. Уже завершены и подписаны протоколы с Турцией, Султанатом Оман, Объединенными Арабскими Эмиратами, Грузией и Кыргызстаном.

В ходе переговорного процесса нашей стране следует решить ряд вопросов, среди которых:

- приведение национальной правовой базы в соответствие с требованиями ВТО;
- устранение бюрократических проволочек и несогласованности действий ряда ведомств в ходе подготовки законопроектов;
- обязательства по таможенным тарифам;
- устранение тарифных и нетарифных преград;
- развитие конкурентной среды, применение современных технологий и повышение качества продукции;
- обязательства по субсидиям;
- защита интеллектуальной собственности;
- снятие ограничений на открытие прямых филиалов банков в Азербайджане;
- снятие ограничений на участие в уставном капитале страховых компаний;
- прозрачность в деятельности различных структур;
- устранение монополизма;
- обязательства по снижению уровня коррупции;
- обязательства по лицензированию видов деятельности и правил получения лицензий;
- введение разрешительной системы в сферах телекоммуникаций, транспорта, гостиничного бизнеса.

Также следует усовершенствовать нормативно-правовые акты, вносящие изменения в механизмы стандартизации и сертификации, так как многие из них действуют еще с советских времен и не укладываются в рамки международных нормативов.

В сельском хозяйстве предстоит определить группу продуктов, защищаемых высокими тарифами, а также обозначить механизмы субсидирования местных аграриев.

Кроме того, ВТО требует от нас либерализовать банковский и страховой рынки, сняв, в частности, ограничения для иностранных компаний. Рекомендуется также облегчить нормативы для открытия в Азербайджане прямых филиалов зарубежных страховых компаний и банков.

Далее, рекомендуется уравнивать акцизные ставки на импортные алкогольные и табачные изделия со ставками акцизов для внутренних производителей. Поскольку мы имеем дело с развитыми государствами, в которых налажено производство высокотехнологичных производств во многих отраслях, всех членов ВТО интересует главный вопрос: насколько либерализован внутренний рынок страны.

Нужно отметить, что по многим из указанных вопросов уже найдены решения. На сегодня внесены изменения в более 40 нормативно-правовых актов, ряд из которых пока находятся на стадии межведомственного согласования. Большая работа была проведена Азербайджаном со странами, входящими в ВТО, по защите интеллектуальной собственности, согласованию таможенных тарифов на различную продукцию, субсидированию сельскохозяйственной и другой продукции. Однако всего этого оказалось недостаточно для вступления нашей страны в ВТО, ибо представленные нашей страной ответы по ряду вопросов, связанных с монополиями, регулированием контролируемых государством цен, тарифной политикой, налоговыми и таможенными вопросами и т.д., не были полными и исчерпывающими. В частности, в ответах отсутствовали конкретные обязательства по срокам устранения дискриминации в отношении акцизных налогов, взимаемых с товаров внутреннего производства и импортной продукции, взимания НДС и налогов на услуги нерезидентов в сфере телекоммуникаций и транспорта.

Кроме того, согласно правилам ВТО, все страны-претенденты должны усовершенствовать свое законодательство таким образом, чтобы избежать дискриминации импортеров в области налогообложения. Не приветствуется введение новых нормативных правил, усугубляющих такую дискриминацию во всех сферах, включая и нетарифное регулирование рынка. То есть уровень акцизов и НДС должен быть одинаков как для импортеров, так и для внутренних производителей. Идентичными должны быть стандарты и нормативы по качеству продукции и процессу ее сертификации, независимо от того, внутреннего или внешнего происхождения этот товар или услуга.

По этим и другим причинам переговорный процесс затягивается и, по нашему мнению, вряд ли завершится до конца 2012 года.

Однако возникает вопрос: какие плюсы и минусы ждут Азербайджан от вступления в ВТО? К слову говоря, во всех странах постсоветского пространства, переживших или переживающих в последние годы довольно нелегкий процесс вступления в ВТО, польза от членства в данной структуре расценивается весьма неоднозначно.

К преимуществам от членства страны в ВТО можно отнести:

- недискриминационный выход местной продукции на иностранные рынки;
- установление четких правил во внешней торговле;
- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО;

- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;
- доступ к международному механизму путем разрешения торговых споров;
- совершенствование системы контроля, проверка уровня качества лабораторий, создание информационного центра;
- создание условий для ликвидации ряда существующих бюрократических препятствий для предпринимательства;
- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций и расширение возможностей для отечественных инвесторов в странах-членах ВТО.

К негативным последствиям от вступления нашей страны в ВТО можно отнести следующие:

- отнесение Азербайджана членами ВТО к развитой стране;
- импортируемые дешевые иностранные товары могут разорить небольшие отечественные предприятия, компании и фирмы.
- ограничение объема дотаций в агропромышленный комплекс;
- такие отрасли экономики, как сельское хозяйство, пищевая и текстильная промышленность, автомобилестроение, сельхозмашиностроение могут не выдержать конкуренцию с иностранными компаниями;
- иностранные банки и страховые компании могут разорить отечественных конкурентов.

Необходимо отметить, что Азербайджан уже не первый год добивается получения статуса развивающейся страны, что позволит республике оказывать более значительную финансовую поддержку аграрному сектору. Однако США, ЕС, Австралия, Канада настаивают на вступление нашей страны в ВТО со статусом развитой страны.

Дело в том, что получение статуса развивающейся страны позволило бы республике после вступления в ВТО до пяти лет субсидировать сельское хозяйство на уровне не выше 5% от валового объема продукции сельского хозяйства. Такие ограничения вводятся в отношении субсидий, которые отражаются на формировании цен на сельхозпродукцию, а помощь в сфере мелиорации и научно-технической поддержки может предоставляться без ограничений. Если же республика вступит в ВТО как развитая страна, то субсидии в сельское хозяйство могут быть ниже 5% и без пятилетнего срока представления субсидий, а могут быть и на нулевом уровне. В настоящее время реальный уровень субсидирования агросектора составляет 15%.

Поэтому если республика вступит в ВТО со статусом развитой страны, то субсидирование сельского хозяйства сократится на 10%. Это около 500 млн манат от объема валовой продукции сельского хозяйства 2011

года. Одновременно эта сумма отразится на увеличении себестоимости сельскохозяйственной продукции и увеличении розничных цен. На первых порах также может сократиться производство сельскохозяйственной продукции, что приведет и к снижению их потребления.

Поэтому, чтобы как-то восполнить недостающее субсидирование, необходимо будет до и после вступления страны в ВТО подготовить комплекс мер по дальнейшему увеличению производства сельскохозяйственной продукции на основе внедрения в производство новых прогрессивных технологий, механизации и автоматизации трудоёмких процессов, повышения производительности труда и качества продукции, совершенствования форм и методов хозяйствования. Здесь уместно отметить, что большинство из 153 стран-членов ВТО вступило в эту организацию со статусом развивающейся страны.

Однако возникает вопрос, почему США, ЕС, Австралия и Канада настаивают на вступление нашей страны в ВТО со статусом развитой страны? На этот вопрос можно однозначно ответить: это связано с нашими достижениями в социально-экономическом развитии. Известно, что за последние 10 лет темпы роста ВВП достигали значительных величин. Особенно высокие темпы роста ВВП наблюдались в 2005–2008 гг. – соответственно на 126,4 %, 134,5%, 125,0%, 109 %. Таких высоких темпов роста ВВП не было ни в одной стране мира. За 2000–2010 гг. среднегодовой прирост ВВП составил 15%. Поэтому наши чиновники с высоких трибун, в печати, по телевидению и радио на весь мир заявляли о высоких показателях развития экономики Азербайджана, хотя все знали, что такие темпы роста были достигнуты за счет нефти и газа. Ненефтяной же сектор экономики за эти годы развивался слабо. Видимо, с учетом этого было принято, что прирост ВВП в 2011 г. к предыдущему году составил 1%.

Кроме того, Азербайджан на весь мир слишком часто заявляет о том, что мы уже давно перешли к рыночной экономике. Между тем, рыночная экономика включает в себя множество атрибутов, среди которых и те, которые требуются для вступления в ВТО. Не случайно Азербайджан на протяжении 15 лет пока не может вступить в ВТО. Такая высокоразвитая страна как Англия около 200 лет шла к рыночной экономике. Азербайджану предстоит обосновать перед странами ВТО свою точку зрения по вопросу наделения страны статусом развитой..

Кроме того, ВТО рассматривает в качестве субсидий льготные кредиты (до 7%), выдаваемые национальным фондом поддержки предпринимательству Минэкономразвития республики, льготы в сфере коммуникаций и др., что, по нашему мнению, неправомерно.

Не менее важным вопросом в переговорном процессе являются таможенные тарифы на товары и услуги. Отметим, что со вступлением в

ВТО наш рынок будет открыт для импорта товаров из 153 стран-членов этой организации. В ходе переговоров развитые страны никак не были настроены уступать Азербайджану в вопросах защиты сельскохозяйственного рынка. Наша страна хотела бы иметь более высокие таможенные пошлины на ввозимую аграрную продукцию для защиты внутреннего рынка (сегодня они на уровне 15 %). Однако ряд стран-членов ВТО на предыдущих переговорах по вопросам международного торгового режима предлагали снизить таможенные тарифы, установив их ниже 15%. В то же время крупнейший мировой экспортер сельхозпродукции – Евросоюз настаивает на снижении предложенных Азербайджаном ставок, причем по некоторым позициям предлагается свести их до нуля.

Для сравнения отметим, что в России средний сельскохозяйственный тариф с момента присоединения к ВТО снижен до 10,8% с нынешних 13,2%, Украине в сельскохозяйственной группе тарифы снижены с 10% до 5,5%¹.

Что касается таможенных тарифов по импорту конечной промышленной продукции, то ее ставка на сегодня составляет у нас в среднем 15%. В России пошлины на промышленную продукцию снижены с нынешних 9,5% до 7,3%. Однако в странах Западной Европы и США пошлины на импорт товаров невысоки и по качеству продукции они лучше наших и цены на них сравнительно низкие. Поэтому появление на рынке страны иностранных продуктов, лучших по качеству и низких по цене, может привести к снижению производства местных товаров. С другой стороны, конкуренция, основанная на возможности роста доли импортных товаров на рынке, стимулирует эффективное отечественное производство и, следовательно, косвенно снижает цены и повышает качество продукции, выпускаемой отечественными производителями. А пока, на наш взгляд, при вступлении в ВТО следует установить таможенные тарифы на конечную промышленную продукцию в среднем на уровне 10-15%. Это тот уровень, который формирует конечную цену ряда импортных товаров легкой и пищевой промышленности. Эти таможенные ставки на импортируемые в республику товары, думаю, опускать ниже нельзя. Это может иметь серьезное воздействие на объем производства, уровень занятости, безработицы и доходов населения. Сильнее всего, на наш взгляд, пострадает легкая промышленность, производство в текстильной, обувной, мебельной и в других отраслях промышленности. И если правительство согласится на снижение тарифов на ввозимую в страну продукцию ниже допустимого уровня, то это приведет к большому доступу всевозможных товаров зарубежных компаний на азербайджанский рынок,

¹ Независимая газета 2012, 20 марта.

что приведет, в конечном счете, к прекращению производства той или иной продукции в республике. А чтобы этого не произошло, повторим, необходимо вплотную заняться производством конкурентоспособной продукции. Для Азербайджана это прежде всего разработка и внедрение новых технологий в ненефтяной сектор экономики. Сегодня удельный вес негосударственного сектора составляет 85%. Однако в частном секторе экономики пока недостаточно разрабатываются и внедряются в производство новейшие технологии, по которым затем бы производилась конкурентоспособная продукция. Сегодня малый бизнес в Азербайджане развивается более быстрыми темпами, чем средний и крупный. Однако на малых предприятиях страны мало кто занимается инновационной технологией. Даже если на каких-либо малых предприятиях республики для производства той или иной продукции приобретается новая техника и технология – эта техника является новой лишь по дате ее выпуска.

В настоящее время в Азербайджане большинство промышленных предприятий нуждаются в обновлении своей технологической базы. Во многих отраслях республики основные фонды морально и физически изношены, отдача от них невелика. Обновление основных фондов осуществляется медленно из-за недостаточности инвестиций, 80% из которых – это собственные средства предприятий. Отсюда низкая конкурентоспособность азербайджанской продукции на мировом рынке. Поэтому частному сектору республики следует стремиться к созданию собственных небольших коммерческих опытно-конструкторских, технологических лабораторий для разработки и внедрения в производство пусть небольших, но новых, не имеющих аналогов технологий за счет собственных источников. В любом случае страна заинтересована в получении новейших технологий для более полной реализации политики импортозамещения и экспортоориентации. В этом плане вступление в ВТО открывает большие возможности для снижения и отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для компаний, а также к доступу новейшей технологии на рынках мира и конкурентоспособности национальной продукции.

Нужно учитывать и то обстоятельство, что лишь немногие страны являются производителями практически всех технологичных инноваций в мире. И лишь немногие страны применяют эти технологии в процессе производства и потребления. Многие же остаются изолированными от технологического процесса, не разрабатывают технологии в своих странах и не осваивают технологии, произведенные за рубежом. Те страны, которые отстают от технологического развития, могли бы воспользоваться преимуществом развитых стран, ибо всегда будут наблюдаться огромный разрыв и неравенство в разработке, производстве и распространении

новых технологий. Из 153 стран, являющихся членами ВТО, лишь немногие из них смогли сделать технологический рывок. Если Азербайджан ставит перед собой задачу развития собственного сектора высоких технологий, то они должны разрабатываться в самой стране. Это требует развития науки, образования, возможностей для использования научных достижений в хозяйственной практике.

Следует отметить, что ВТО лишь создает благоприятные условия для производителей высокотехнологичных товаров и услуг, развития и расширения кооперации между отечественными и зарубежными высокотехнологичными компаниями, а также привлечения в Азербайджан зарубежного высокотехнологичного оборудования.

Однако то, насколько Азербайджан сможет воспользоваться этими преимуществами для развития собственного сектора высоких технологий, будет зависеть от усилий государства, научного сообщества, отечественных производителей высоких технологий. Поэтому автоматическое присоединение Азербайджана к ВТО не превратит нашу страну в высокоразвитую республику.

Хочется обратить внимание на один из не менее важных вопросов, который несет в себе конфликт интересов. Азербайджан сегодня поддерживает торговые отношения с десятками стран, некоторые из которых вступили и еще не вступили в ВТО. И как показывает практика, некоторые из этих стран в одностороннем порядке вводят высокие тарифы и квоты, снижают качество выпускаемой продукции. Самым ярким примером неэффективности политики ВТО по защите потребителей является Китай. Эта страна, несмотря на членство в ВТО, заполонила мировые рынки некачественной продукцией. Учитывая появление в последнее время на рынках стран, в том числе и Азербайджана, некачественных импортных товаров, очень важно соблюдение стандартов качества при допуске импортной продукции на рынок страны. Поэтому Азербайджану необходимо ужесточить нормативы нетарифных регуляторов, а также создать на таможенных пограничных постах лаборатории, которые смогут установить соответствие химического и биологического состава сельскохозяйственной и другой продукции требуемым показателям.

США и Китай регулярно обращаются в ВТО с жалобами друг на друга. Так, ранее Пекин жаловался на повышение пошлин на ввозимые из Китая шины, а Вашингтон – на необоснованное введение китайской стороной сборов на ввоз из США курятины и стальных труб. В марте 2012 г. США, Евросоюз и Япония подали жалобу в ВТО и обвинили Китай в ограничении экспорта редкоземельных металлов, которые необходимы при выпуске высокотехнологичных продуктов. Доля Китая в производстве этих металлов достигает 97%. В 2011 году мировые цены на редко-

земельные металлы выросли в пять раз после того, как Китай ввел квоты на их экспорт.¹

Разногласия могут возникнуть и у нас со странами, которые уже вступили в ВТО. К примеру, у нас таможенные пошлины на сельхозпродукцию выше, чем в России, Украине и других странах. В результате этого может возникнуть такая ситуация, когда импорт сельскохозяйственной и другой продукции в нашу страну из этих стран будет им невыгоден.

Кроме того нужно учитывать, что рычаги управления ВТО фактически находятся в руках США и ЕС, а остальные члены этой организации превращены в формальных и зависимых участников.

Чтобы избежать негативных последствий от вступления в ВТО, должны быть тщательно изучены и проанализированы риски, связанные со снижением тарифов и субсидированием сельскохозяйственной продукции, с целью их минимизации.

Сегодня в переговорном процессе вопросы, касающиеся импортных тарифов и субсидий в аграрной сфере, являются самыми сложными и противоречивыми. Поэтому для решения этих вопросов следует привлечь научно-исследовательские институты республики, и в частности, Азербайджанский научно-исследовательский институт экономики и организации сельского хозяйства Министерства сельского хозяйства Азербайджана. До настоящего времени в республике не проводились научно-исследовательские работы в этом направлении. У нас мало публикуется статей в журналах и газетах, мало передач по телевидению и радио, посвященных вступлению Азербайджана в ВТО.

Сегодня азербайджанская экономика вступает в новый этап развития, и те факторы, которые ранее обеспечивали высокие темпы роста, сегодня, перед вступлением в ВТО, уже не способны выполнять эти функции. Поэтому от того, какую тактику выберут наши реформаторы по вступлению Азербайджана в ВТО, будут зависеть дальнейшее развитие экономики страны и благосостояние ее граждан.

¹ Газета Зеркало, 2012, 2 июня.