

© 2012 г.

Шухрат Исакулов

кандидат экономических наук

старший научный сотрудник-исследователь

Академии государственного управления

при Президенте Республики Узбекистан

(e-mail:shukhrat.is@yandex.ru)

КРОСС-АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ МИГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА

Статья посвящена анализу проблем нелегальной миграции, исходя из положения стран-доноров. Приведен кросс-анализ экономических интересов участников миграционного процесса при нелегальной миграции, раскрыты её экономические последствия в сферах налогообложения, влияния на рынке труда, социальных обязательств, заработных плат, валютного баланса страны, инфляции, конкуренции.

Ключевые слова: трудовая миграция, нелегальная миграция, страны-доноры, страны-реципиенты, легализация трудовых мигрантов, экономические интересы, потери и выгоды.

Сегодня общее число лиц, проживающих за пределами стран, в которых они родились, достигло 215 млн человек, что равно 3% жителей планеты или равно по численности населению Индонезии, четвертой по этому показателю страны в мире¹. Эта статистика учитывает мигрантов, связанных со сменой постоянного места жительства, в то время как участников экономической миграции насчитывается более 600 млн чел.². По данным Международной организации труда, нерегулируемая часть трудовой миграции составляет третью часть от общего объема международных миграционных потоков, что свидетельствует о ее существенных масштабах³.

¹ Статистический сборник «Миграция и денежные переводы: цифры и факты –2011», Всемирный банк. Отдел оценки перспектив развития. Дилип Рата, Санкет Мохапатра, Ани Силвал

² Ионцев В.А. Международная миграция и ВИЧ в России: проблемы и пути решения. (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып. 21) – М.: ТЕИС, 2009. С.7

³ Resolution concerning a fair deal for migrant workers in a global economy, International labor conference, 92nd session, ILO, Geneva.

Трудовая миграция как форма международной миграции населения является одним из основных элементов международного распределения трудовых ресурсов. Однако проблема незаконной миграции имеет на сегодняшний день широкий международный контекст. Так, последствиями нелегальной трудовой миграции для принимающих стран указываются¹:

- усиление давления на занятость в различных сферах трудовой деятельности;
- расширение теневой экономики, развивающейся вне зоны налогового и другого экономического законодательства;
- изъятие из финансового оборота значительной доли денежных средств.

Выработке мер, направленных на сокращение незаконной и нелегальной миграции, в последние годы уделяется большое внимание правительствами многих стран мира, в первую очередь США, Канады, Австралии, Японии и др.²

Основными направлениями мер, принимаемых этими государствами, в борьбе с незаконной иммиграцией являются:

- проведение информационных мероприятий;
- укрепление границ и усиление иммиграционного контроля;
- ужесточение штрафных санкций за нелегальную миграцию, за незаконную занятость и контрабандную переправку мигрантов;
- организация депортации нелегальных мигрантов;
- регулирование статуса иммигрантов, осуществление программ легализации для незаконных мигрантов.

Несмотря на все принимаемые меры, одной из основных проблем международного рынка труда является увеличение численности нелегальных трудовых мигрантов. Проведенный нами кросс-анализ экономических интересов участников миграционного процесса при нелегальной трудовой миграции (см. табл.1) показывает, что **от нелегальной миграции по всем рассматриваемым параметрам, самую большую экономическую выгоду получает работодатель страны реципиента.**

¹ Кийутин В.Г., Кыдыров Т.Т. Нелегальная иммиграция в Евросоюзе: вызовы – ответы. Бишкек. - «Илимпоз», 2005. С.15.

² Мировой опыт миграционной политики: Ретроспектива и новейшие тенденции// Бюро МОМ в Казахстане.-М.: Гендальф, 2004.

Таблица 1
**Кросс-анализ экономических интересов участников миграционного
процесса при нелегальной трудовой миграции**

Категории	Страна-донор		Страна-реципиент	
	Государство	Мигрант	Государство	Работодатель
Экономика	+	+	+	+
Соцобеспечение	+	-	+	+
Рынок труда	+	+	-	+
Налоги	-	+	-	+

Соответственно спрос на нелегальных трудовых мигрантов со стороны работодателей растет из-за дешевизны рабочей силы, отсутствия налоговых и социальных платежей по ним и как следствие – формирования более низких цен на их товары, что положительно влияет на рентабельность их бизнеса.

Страна-реципиент имеет как выгоды, так и потери от нелегальной трудовой миграции. Вследствие организации работодателями незаконной деятельности с привлечением нелегальных трудовых мигрантов государство не может собрать налоги. С привлечением нелегального и более дешевого трудового ресурса положение на рынке труда ухудшается, так как уменьшается число рабочих мест, предоставляемых местным работникам. Они пополняют армию безработных, соответственно становясь иждивенцами государства (разумеется, это имеет место лишь в том случае, если местное население готово занять эти рабочие места). В то же время ввиду нелегального характера миграции их социальное обеспечение государством не предусматривается. В целом экономика страны-реципиента в определенном смысле от нелегальной трудовой миграции выигрывает, так как товары с использованием дешевой рабочей силы имеют более низкую стоимость, что соответственно повышает конкурентоспособность страны на внешних рынках.

Нелегальный мигрант также имеет определенные экономические выгоды, несмотря на свою социальную незащищенность в связи с нелегальным статусом. Отсутствие налоговых обязательств, возможности легкого трудоустройства, смены работодателя по своему усмотрению, более высокие заработки, чем в собственной стране, являются основными их экономическими интересами.

С точки зрения государства-донора, имеющего избыток своих трудовых ресурсов, нелегальный поток трудовой миграции выгоден, так как

с одной стороны идет разгрузка на рынке труда, с другой стороны идут финансовые поступления в виде денежных переводов. Одновременно социальных обязательств государства перед отсутствующими гражданами внутри страны в период их трудовой деятельности за рубежом становится меньше. Единственной потерей от нелегальной трудовой миграции для государства-донора является невозможность реального налогообложения их трудовых доходов. В целом экономика страны-донора получает выгоду благодаря повышению спроса на товары в силу повышения платежеспособности внутренних потребителей за счет средств по денежным переводам от граждан – трудовых мигрантов и т.д.

На наш взгляд, экономические последствия нелегальной трудовой миграции для государств-участников миграционного процесса выглядят следующим образом (см. табл. 2.).

Таблица 2
**Экономические последствия нелегальной трудовой миграции
для государств-участников миграционного процесса**

№	Характер проблем	Государство-донор	Государство-реципиент
1.	Налогообложение	Сложность сбора подоходного налога от трудовой деятельности нелегальных трудовых мигрантов	Отсутствие возможности налогообложения работодателей касательно нелегальных трудовых мигрантов
2.	Рынок труда	Невозможность регулирования численности трудового потенциала страны	Дисбаланс на рынке труда и повышение уровня безработицы местных граждан
3.	Социальные обязательства	Нагрузка по социальным обязательствам по отношению к работающей части населения	Нагрузка на социальную сферу ранее не предусмотренных к обслуживанию нелегальных трудовых мигрантов
4.	Зарплата	Повышение общего уровня зарплат в стране, что отражается на себестоимости товаров (работ, услуг)	Снижение среднего уровня зарплат в стране, что снижает покупательскую способность населения
5.	Валютный баланс	Денежные переводы влияют на развитие теневого валютного рынка страны	Отток валюты из страны отрицательно отражается на валютном балансе страны
6.	Инфляция	Повышается в связи с увеличением денежной массы, необеспеченной товарами	Повышается в связи с увеличением спроса за счет нелегальных трудовых мигрантов
7.	Конкуренция	Снижение конкурентоспособности предприятий	Развитие недобросовестной конкуренции

1. *Налогообложение.* Мигранты, ведущие трудовую деятельность на нелегальной основе, не фиксируют свои доходы, что затрудняет нало-

гообложение их трудовых доходов как в государстве-доноре, так и в принимающем государстве. В связи с нелегальным характером привлечения иностранного работника работодатель не заключает с ним трудовой договор и не имеет перед ним социальных обязательств, соответственно не выплачивает отчисления по социальным обязательствам в отношении нелегального трудового мигранта государству-донору.

2. *Рынок труда.* Нелегальный выезд трудовых мигрантов затрудняет их учет, так как они при выезде из страны в качестве цели своего выезда указывают, как правило, туризм. При официальной трудовой миграции требуется наличие трудового контракта с иностранным работодателем, зарегистрированного в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Республики Узбекистан. Таким образом, государство-донор не имеет возможности статистического учета и планирования наличного трудового потенциала конкретных регионов и отраслей для размещения крупных промышленных объектов. Нелегальные трудовые мигранты создают невидимую конкурентную проблему для принимающего государства. Так, например, планируя количество рабочих мест, созданных для жителей конкретного населенного пункта, исходя из его трудового потенциала, государство при официально достаточном количестве рабочих мест может столкнуться с проблемой безработицы из-за наплыва нелегальных трудовых мигрантов, и как следствие – дисбаланс на местном рынке труда.

3. *Социальные обязательства.* Нелегальные трудовые мигранты являются частью трудоспособного населения государства-донора. Внутри своей страны они нигде не работают, что фактически означает существование скрытой безработицы. При этом государство-донор выполняет свои социальные обязательства по пенсионному обеспечению, социальным услугам и т.д. Расходы эти социальные нужды осуществляются за счет работающей внутри страны части населения, что повышает социальную нагрузку на них. Принимающее государство в свою очередь также предоставляет общедоступные социальные условия нелегальным мигрантам, хотя не имеет возможности взимания социальных отчислений ни от них, ни от их работодателей.

4. *Зарплата.* Отток трудоспособного населения может вести к нехватке трудовых ресурсов в государстве-доноре (хотя нередко такой отток лишь снижает безработицу в этой стране), вследствие чего могут повышаться расходы местных работодателей на трудозатраты, а это ведет к повышению себестоимости производимых товаров (работ, услуг). Приток нелегальных трудовых мигрантов в принимающем государстве означает приток дешевой иностранной рабочей силы, вследствие чего возможна ситуация, когда вытесненный со своих работ местный персонал соглаш-

ется на работу с более низкой зарплатой. При снижении уровня зарплат страны-реципиента соответственно снижается покупательская способность местного населения.

5. *Валютный баланс.* Трудовая миграция сопровождается денежными переводами в государство, являющееся донором. Объемы денежных переводов в Узбекистан по разным данным оцениваются от 5 до 8 млрд долл. США. Такие объемы наличной валютной денежной массы существенно влияют на валютный баланс государства-донора мигрантов, что может сопровождаться развитием теневого валютного рынка. Отток иностранной валюты из государства-реципиента в свою очередь приводит к дисбалансу на валютном рынке страны и снижению валютного баланса.

6. *Инфляция.* Денежные переводы мигрантов приводят к увеличению денежной массы в государстве-доноре, которая может быть не обеспечена товарно-материальными ценностями внутреннего производства, что повышает цены на них, и как следствие – наблюдается повышение уровня инфляции. В свою очередь, в государстве-реципиенте в связи с повышением спроса на товары за счет увеличения количества нелегальных трудовых мигрантов повышаются цены, соответственно развивая инфляцию.

7. *Конкуренция.* В государстве-доноре в связи с ростом общего уровня доходов, как было указано выше, повышаются цены на производимые внутри страны товары. А если имеет место повышение зарплат на внутреннем рынке труда из-за появления нехватки рабочей силы, возрастают расходы на трудозатраты в структуре себестоимости продукции, что в конечном итоге снижает их ценовую конкурентоспособность на внешних рынках. В государстве-реципиенте использование дешевого труда нелегальных мигрантов снижает себестоимость продукции работодателя, их использующего. В то же время добросовестный предприниматель, официально использующий труд местных работников и выплачивающий налоговые и социальные отчисления, не может себе позволить снижать цены на свои товары. Таким образом, работодатель, использующий труд нелегальных мигрантов, производит товар по более низкой цене по сравнению с конкурентом, осуществляющим легальную и законную деятельность, что является элементом недобросовестной конкуренции на товарном рынке.

В целом, исходя из вышеприведенных факторов, влияющих на нелегальную трудовую миграцию, анализ соотношения «затрат и выгод» участников миграционного процесса при нелегальной трудовой миграции показывает следующие результаты (см. табл. 3).

Таблица 3
Анализ «затрат и выгод» при нелегальной трудовой миграции

<i>Категории</i>	<i>Страна-донор</i>		<i>Страна-реципиент</i>	
	<i>Государство</i>	<i>Мигрант</i>	<i>Государство</i>	<i>Работодатель</i>
Затраты	+	+	-	-
Выгоды	+	+	+	+

Государство-донор затратило бюджетные средства на образование, здравоохранение и социальное обеспечение гражданина, рассчитывая на возврат затраченных средств в виде налогов, когда тот по наступлению трудоспособного возраста будет возвращать из своих трудовых доходов. Однако при нелегальной трудовой миграции выехавший гражданин не возвращает бюджетные средства, затраченные государством на него до наступления трудоспособного возраста, так как подоходные налоги от своих трудовых доходов, полученных при нелегальной трудовой миграции, он не выплачивает. Соответственно, получается, что государство-донор затрачивает бюджетные средства на подготовку работника, который впоследствии приносит экономическую выгоду другому государству, которое на его подготовку ничего не затратило. Несмотря на это, государство-донор получает определенные косвенные выгоды в виде финансового капитала посредством денежных переводов трудовых мигрантов, которые становятся инвестиционным источником, повышая платежеспособность населения.

Трудовой мигрант также имеет как потери, так и выгоды от трудовой миграции. Во-первых, он затрачивает определенные средства, чтобы попасть в страну, где он впоследствии будет работать, тратит денежные средства на свое проживание в этой стране, а главное – он действует на свой страх и риск, не получая никаких социальных услуг. Все это входит в его потери, которые не перевешивают его выгоды от нелегальной трудовой миграции, где он имеет возможность трудоустроиться, получать более высокие заработки, чем в своей стране, и при этом не платит налоги.

Принимающее государство не затрачивает на подготовку работника (нелегального трудового мигранта) свои бюджетные средства. Соответственно никаких потерь по готовым трудовым ресурсам оно не несет, тем более, что их присутствие увеличивает количество потребителей внутри страны, повышая спрос на товары и услуги и их внутреннее производство.

Выгоду от нелегальной трудовой миграции получает также работодатель в виде экономии на зарплате и социальных обязательствах перед нелегальными трудовыми мигрантами, снижая цены на свои товары, что повышает их конкурентоспособность.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, следует сделать вывод, что борьба с нелегальной трудовой миграцией не составляет безусловный интерес для всех её участников, что снижает эффективность этой борьбы. В таблице 4 приведен факторный анализ нелегальной трудовой миграции исходя из внешних и внутренних факторов воздействия.

Таблица 4
Факторы нелегальной трудовой миграции

	Внешние факторы	Внутренние факторы
Стимулирующие факторы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение спроса на рабочую силу в зарубежных странах. 2. Высокий уровень зарплаты в зарубежных странах. 3. Либерализация и открытость рынков труда зарубежных стран. 4. Упрощение визовых процедур на въезд в зарубежные страны. 5. Толерантность принимающего сообщества по отношению к иностранным трудовым мигрантам. 6. Развитие этнических анклавов в зарубежных странах. 7. Близость менталитета, культуры, языка, традиций населения принимающих стран 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Упрощение визовых процедур на выезд. 2. Низкий спрос на специалистов с узкой квалификацией на внутреннем рынке. 3. Нехватка рабочих мест внутри страны. 4. Неудовлетворенность заработной платой. 5. Несвоевременные выплаты зарплаты. 6. Низкая рентабельность предпринимательской деятельности. 7. Удорожание стоимости жизни. 8. Неразвитость социальной инфраструктуры. 9. Ухудшение экологической обстановки в стране. 10. Семейные обстоятельства.
Сдерживающие факторы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сложность оформления визовых процедур для въезда в принимающую страну. 2. Экономический кризис в зарубежных странах. 3. Ксенофобия населения принимающего общества 4. Различие в менталитете. 5. Высокий уровень преступности. 6. Низкие условия труда и проживания. 7. Социальная незащищенность. 8. Страх быть обманутым иностранным работодателем. 9. Риск попадания в трудовое рабство. 10. Различие климатических условий. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост заработных плат внутри страны. 2. Политическая стабильность внутри страны. 3. Возможности трудоустройства. 4. Сильные социальные узы.

Факторы нелегальной трудовой миграции обобщены и сгруппированы с целью фокусирования внимания на их стимулирующем/сдерживающем и внешнем/внутреннем характере.

Для целей легализации трудовых мигрантов, прежде всего, необходимо изучить формы нелегальной трудовой миграции, которые можно разделить на следующие группы.

1. Нелегальный выезд – нелегальный въезд – нелегальное трудоустройство. Это типичная характеристика нелегального трудового мигранта, когда он выезжает из своей страны, незаконно пересекая государственную границу, и также незаконным образом въезжает в другую страну. Его нахождение в стране пребывания уже является нарушением законов. Поэтому трудоустройство человека, не имеющего права нахождения в этой стране, становится нелегальным. Как правило, на практике такая форма нелегальной трудовой миграции характерна для соседствующих стран, как например, из Мексики в США, из Беларуси в Польшу, из России в Финляндию, из Молдовы в Румынию. Такая форма нелегальной трудовой миграции в Узбекистане не распространена.

2. Легальный выезд – нелегальный въезд – нелегальное трудоустройство. Как правило, гражданин выезжает из своей страны абсолютно законно в целях туризма или других целей, не связанных с трудоустройством. Далее въезжает в страну, въезд в которую открыт, а уже оттуда нелегальным путем следует в третье государство, для въезда в которое требуется разрешение страны въезда.

3. Легальный выезд – легальный въезд – нелегальное трудоустройство. Это самая распространенная форма нелегальной трудовой миграции. Гражданин выезжает из страны абсолютно законно, например с целью туризма или учебы, въезжает в другую страну также на законных основаниях по гостевой или учебной визе. Несмотря на то, что работать иностранцам по нерабочей визе запрещается, мигрант находит работу без трудового соглашения с работодателем, становясь нелегальным трудовым мигрантом. У такой формы нелегальной трудовой миграции существует множество видов. Так, одни мигранты по окончании срока въездной визы возвращаются в свою страну и, снова получив визу, уезжают из своей страны обратно в эту же страну. Иногда, если поездка в родную страну обходится мигранту дорого или занимает много времени, то он едет в другую удобную страну для получения визы в посольстве того государства, где он работает. Другие мигранты по окончании срока официального пребывания не продлевают сроки визы и не покидают страну, продолжая там находиться незаконно.

Согласно национальному законодательству Узбекистана, для того, чтобы стать официальным трудовым мигрантом, необходимо иметь трудовой контракт с иностранным работодателем, зарегистрировать его и получить соответствующее разрешение в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции. Затем получить рабочую визу в посольстве страны

выезда или разрешение на работу в государстве пребывания по приезду в эту страну. Все остальные случаи трактуются как нелегальная трудовая миграция и преследуются законом.

Как правило, мигранты при выезде из страны не всегда указывают истинные цели своего выезда, в том числе при планировании осуществления трудовой деятельности за рубежом. Обычно целями поездки указывают туризм, посещение родственников, учебу и т.д. В связи с этим у отправляющих и принимающих государств возникают сложности с учетом трудовых мигрантов и регулированием миграционных потоков. В итоге отправляющее государство не имеет возможности защитить трудовые права своих граждан, выехавших из страны официально не в целях трудоустройства, а принимающее государство не имеет возможности выявления численности всех работающих мигрантов, что ведет к расширению масштабов теневой экономики в принимающей стране и вызывает диспропорции на рынке труда. Соответственно, как в интересах отправляющего, так и принимающего государства возникает необходимость легализации таких мигрантов, вывода их из подполья трудового рынка.

Целесообразно отправляющему государству, в частности Узбекистану, применять следующие методы легализации трудовых мигрантов. На наш взгляд, эти методы позволяют проводить в первую очередь учет мигрантов, отправляющихся в другие страны с целью трудоустройства. Механизм выявления потенциальных трудовых мигрантов Узбекистана посредством льгот и организационных мер позволит разработать необходимые меры по защите их гражданских и трудовых прав во время их нахождения в других странах, а также определить меры по эффективному управлению миграционными процессами в Узбекистане.

Предлагаемые методы разделены на три группы, исходя из сферы применения.

Методы льгот

1. Льготные тарифы по бесплатному провозу багажа при выезде;
2. Льготное страхование от несчастных случаев во время поездки;
3. Беспроцентные денежные переводы в Узбекистан средств трудовых мигрантов;
4. Льготы по госпошлине за оформление выездных виз трудовым мигрантам;
5. Бесплатный медосмотр при возвращении трудовых мигрантов;
6. Увеличенная норма беспошлинного ввоза багажа при возвращении;
7. Бесплатное юридическое и консультационное обслуживание трудовых мигрантов в стране их пребывания;

8. Бесплатная и централизованная регистрация мигранта в миграционных службах стран пребывания (на основе межгосударственных ведомственных соглашений);
9. Льготные тарифы на госпошлины по временной прописке по месту пребывания (на основе межгосударственных ведомственных соглашений);
10. Льготная международная универсальная медицинская страховка (от травм и смерти трудовых мигрантов).

Организационные методы

11. Зеленый коридор и упрощенный порядок пограничной регистрации трудовых мигрантов;
12. Исключить требования трудового контракта от лиц, выезжающих в качестве трудового мигранта по собственной инициативе;
13. Упрощенный (уведомительный) порядок консульского учета трудовых мигрантов в стране пребывания;
14. Обеспечение автоматического членства в правозащитных организациях по защите прав трудовых мигрантов из Узбекистана;
15. Информационная служба для трудовых мигрантов по чрезвычайным ситуациям (бесплатный звонки).

Методы квотирования

16. Получение государственных заказов (квот) от иностранных работодателей на набор трудовых мигрантов;
17. Предоставление лицензированным частным бюро права на получение заказов (квот) по набору трудовых мигрантов.

Предлагаемые методы могут быть использованы при разработке программ по легализации трудовых мигрантов в Узбекистане. Главная цель данных предложений заключается в том, что для борьбы с нелегальной трудовой миграцией, прежде всего, необходимо создать такие условия, при которых сами мигранты будут заинтересованы в своей легализации. При этом должен использоваться комплекс нормативно-правовых, экономических, организационных, регулятивных механизмов, направленных на легализацию трудовой миграции.
