

© 2012 г.

Жумахан Мырхалыков

доктор технических наук, профессор

ректор Южно-Казахстанского государственного университета им. М. Ауезова

Алтын Есиркерова

доктор экономических наук, профессор

директор НИИ Проблем региональной экономики Южно-Казахстанского государственного университета им. М. Ауезова

(e-mail:essirkepova@mail.ru)

Роза Копбаева

главный специалист НИИ Проблем региональной экономики

Южно-Казахстанского государственного университета им. М. Ауезова

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ РЕГИОНОВ
НА ОСНОВЕ ОЦЕНКИ ОТРАСЛЕВОЙ
И РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ВАЛОВОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

В статье приводится экономическая дифференциация регионов Республики Казахстан (РК). Анализируются изменения в формировании валового регионального продукта (ВРП) регионов РК за период 1991–2011 гг. Указанный временной период характеризуется новыми условиями формирования ВРП в экономике в силу отхода от принципов централизованного планирования после 1991 г. В этой связи 1991 г. в расчетах принимается как базовый период, отразивший «итоги» прошлых подходов к формированию территориального разделения труда. Данный анализ может быть использован для разработки стратегии взаимовыгодных отношений в рамках Таможенного союза с учетом перспектив развития регионов.

Ключевые слова: ВРП, Республика Казахстан, экономическая дифференциация регионов, отраслевая структура, региональная структура.

Валовой региональный продукт (ВРП) – показатель экономической деятельности региона (страны), характеризующий стоимость, созданную в процессе производства за определенный период и формирующий структурно-экономические пропорции функционирующих отраслей. По величине ВРП и его структуре можно судить о масштабах экономики региона, ее потенциале как источнике экономического роста, территориальном разделении труда.

В современной экономической теории под экономическим ростом понимают рост ВРП либо рост ВВП в абсолютном измерении или на душу населения. Другими словами, рост рассматривается в виде процесса, направленного на увеличение масштаба экономики в ее стоимостном и физическом измерении¹ за счет использования факторов экономического роста.

Экстенсивный фактор экономического роста действует в результате привлечения дополнительных ресурсов (капитала и труда), не изменяющих среднюю производительность труда в обществе.

Интенсивный рост связан с применением более совершенных факторов производства и технологий, достижением роста их отдачи. В настоящее время в развитых странах первостепенную роль в формировании экономического роста играют интенсивные факторы.

Проведенный анализ изменений в формировании валового регионального продукта регионов Республики Казахстан (РК) за период 1991–2011 гг. позволил решить следующие задачи:

- сравнить темпы экономического роста по регионам РК;
- определить вклад регионов РК в формирование ВРП страны;
- оценить изменения отраслевой и региональной структуры производства ВРП по видам экономической деятельности;
- выявить изменения в динамике показателей эффективности производства ВРП.

За 20 лет (1991–2011 гг.) ВРП РК с учетом дефлятора увеличился более чем в 1,8 раза (ИФО: 2011/1991) и в 1090 раз в текущих ценах, и по итогам 2011 г. составил 27334,09 млрд тг. Наибольший прирост ВРП «обеспечили» регионы сырьевой направленности: Атырауская, Западно-Казахстанская, Кызылординская, Мангистауская области и г. Алматы (таблица 1). Индекс роста ВРП (в текущих ценах) Атырауской области относительно 1993 г. составил 5466,03; Мангистауской – 7428,71; Кызылординской – 2402,51, что свидетельствует об использовании в этих регионах ранее не задействованных факторов производства. Наряду с этим г. Алматы приобрел статус крупного производителя ВРП с высоким темпами роста – 2373,40. Совокупная доля перечисленных регионов в ВРП-1991 составляла 16,61%, а в ВРП-2011 – 45,0%. В то же время совокупная доля регионов с наиболее высокой долей в ВРП-1991: Северо-Казахстанская, Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Костанайская уменьшилась в ВРП-2011 на 22 п.п. (37,38-15,35%).

¹ Ковалева Т.Ю. Оценка изменений отраслевой и региональной структуры ВРП по видам экономической деятельности и федеральным округам РФ // Проблемы современной экономики, 2009. N1 (29) // <http://www.m-economy.ru>.

Таблица 1
Региональная структура ВРП Республики Казахстан

Регионы	Динамика ВРП по регионам					Доля региона в ВРП, %			Порядок расположения региона по показателю ВРП на душу населения, место		
	1991, млрд руб.	2000		2011		1991	2000	2011	1991	2000	2011
		млрд тг	индекс роста*	млрд тг	индекс роста*						
Республика Казахстан	82,41	2599,90	103,66	27334,09	1089,87	100	100	100			
Акмолинская	6,42	82,96	35,45	811,53	346,80	7,8	3,3	3,0	10	12	13
Актыбинская	4,45	118,09	84,35	1433,10	1023,64	5,4	4,7	5,2	5	8	7
Алматинская	6,30	124,56	83,04	1286,36	857,57	7,7	4,8	4,7	11	14	14
Атырауская	2,30	245,48	402,42	3334,28	5466,03	2,8	11	12,2	6	1	1
Западно-Казахстанская	2,06	118,37	133,0	1257,35	1412,75	4,1	5,3	4,6	7	5	5
Жамбылская	3,81	57,78	65,65	616,92	701,05	4,6	2,1	2,3	12	16	15
Карагандинская	9,10	300,00	93,75	2380,91	744,03	11,1	11,7	8,7	6	6	8
Костанайская	7,88	158,85	42,13	1162,27	308,29	9,6	6,0	4,3	3	9	10
Кызылординская	1,61	57,68	113,09	1067,18	2092,51	2,0	2,4	3,9	13	13	9
Мангистауская	2,18	129,39	539,12	1782,89	7428,71	2,6	6,0	6,5	2	2	3
Южно-Казахстанская	6,99	179,11	116,30	1431,37	929,46	8,5	5,2	5,2	12	15	16
Павлодарская	5,82	167,55	69,82	1379,77	574,90	7,1	5,9	5,0	4	7	6
Северо-Казахстанская	7,72	71,11	55,55	672,62	525,48	9,4	3,0	2,5	1	11	11
Восточно-Казахстанская	8,80	238,92	97,12	1553,74	631,60	10,7	9,2	5,7	8	10	12
г. Астана**	-	134,93		2298,35	17,03	-	3,5	8,4	-	4	4
г. Алматы	5,55	415,15	202,51	4865,45	2373,40	6,7	16,0	17,8	9	3	2

Примечание: * рассчитано авторами (относительно 1993 г.);

** рассчитано авторами (относительно 2000 г.).

Источник: Статистический сборник (2012) «Казахстан за годы независимости 1991–2010». Астана, 2011.

Относительно среднереспубликанского уровня распределение регионов по темпам роста ВРП показано в таблице 2. В 10 из 16 административно-территориальных образований достигнут темп роста ниже среднего уровня, сложившегося по республике, на 10 и более процентов, из них: на 40 и более процентов – в 5.

В соответствии с законом РК “Об административно-территориальном устройстве РК”: регион – это часть территории республики, включ-

чающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах республики. Регионами являются область, район и аульный (сельский) округ как основные звенья республиканского административно-территориального устройства¹.

Таблица 2

Распределение регионов РК по темпам роста ВРП

Наименование позиций	Признак группы	Регионы (в порядке убывания значения индекса роста)
1 группа	Темп роста ВРП выше среднего уровня, сложившегося по Республике Казахстан	Атырауская, Мангистауская, Кызылординская, Западно-Казахстанская, Мангистауская, г. Алматы
2 группа	Темп роста ниже среднего уровня, сложившегося по Республике Казахстан, но не ниже 10%	Актюбинская
3 группа	Темп роста ниже среднего уровня, сложившегося по Республике Казахстан, на 10-40%	Карагандинская, Павлодарская, Алматинская, Южно-Казахстанская
4 группа	Темп роста ниже среднего уровня, сложившегося по Республике Казахстан, на 40-55%	Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Костанайская, Акмолинская
5 группа	Темп роста ниже среднего уровня, сложившегося по Республике Казахстан, на 55-75%	Северо-Казахстанская

Источник: составлено авторами.

Основу территориальной структуры ВРП республики в 1991 г. составили промышленные регионы (31,0%): Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Северо-Казахстанская области, аграрные регионы (17,4%) – Костанайская, Акмолинская области, аграрно-промышленный регион (8,5%) – Южно-Казахстанская область.

В 2000 г. структура ВРП претерпела существенные изменения. 20,7% совокупного ВРП приходилось на так называемые «старопромышленные» регионы республики: Восточно-Казахстанскую и Карагандинскую области (созданы в период существования СССР). Город Алматы,

¹ Закон РК (1993) “Об административно-территориальном устройстве РК”: (8 декабря 1993 г. N 2572-ХП).

промышленным и сервисным потенциалом увеличил свою долю в совокупном объеме ВРП до 15,97%. Стремительное освоение запасов углеводородного сырья в Атырауской области повысило долю региона в ВРП страны до 9,4% (против 2,8% в 1991 г.).

В 2011 г. сложившаяся тенденция повышения доли г. Алматы и нефтедобывающих регионов в ВРП республики сохранилась. Так, вклад г. Алматы в ВРП увеличился до 17,8% и составил 4865,45 млрд тг. Вместе с тем, новая столица – г. Астана создала ВДС на сумму 2298,35 млрд тг. Таким образом, обе столицы произвели более $\frac{1}{4}$ объема ВРП страны. Доля «страпромышленных» регионов республики значительно снизилась: Карагандинской области – до 8,7%, Восточно-Казахстанской области – до 5,7%; Северо-Казахстанской – до 2,4%. Общая доля перечисленных областей снизилась на 13,2 п.п. относительно 1991 г. и на 3,9 п.п. относительно 2000 г. Совокупная доля регионов с сырьевой составляющей в промышленности – Атырауской и Мангистауской областей составила 18,7%.

По производству ВРП на душу населения между регионами страны существуют значительные различия.

Лидерами по производству ВРП на душу населения в Республике Казахстан 2011 г. являются Атырауская, Мангистауская области и города Алматы и Астана, которые занимают соответственно первое, третье и второе и четвертое места по этому показателю. Доля этих четырех административно-территориальных единиц в производстве ВРП – 44,91 %.

Вторую группу регионов по показателю «производство ВРП на душу населения» составляют Западно-Казахстанская, Павлодарская, Актюбинская и Карагандинская области Казахстана, соответственно 5, 6, 7, 8 места. Совокупная доля в ВРП-2011 равна 23,6%.

Третью группу регионов по уровню ВРП на душу населения образуют области Кызылординская и Костанайская. Вместе они производят 8,2% ВРП; по производству ВРП на душу населения занимают 8 и 9 места.

Четвертую группу составляют Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская и Акмолинская области республики, в которых значение показателя ВРП на душу населения колеблется в интервале 1146,9–1108,2 тыс. тг/чел. Совокупная доля в ВРП-2011 составила 11,14%.

Наиболее низкие показатели по производству ВРП на душу населения имеют Алматинская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области. Три области в совокупности произвели 12,2 % объема ВРП. По производству ВРП на душу населения эти области занимают последние места – 14,15 и 16 соответственно.

В 2011 г. разница между сложившимися верхним и нижним пределами величины ВРП на душу населения составила 11,2 раза (таблица 3):

самый высокий показатель – в Атырауской области (6203,3 тыс. тг.), самый низкий – в Южно-Казахстанской (551,7 тыс. тг.).

Таблица 3

Показатели экономической дифференциации регионов

Наименование показателей	Ед. изм.	1991*	2000	2011
Максимальное значение у 10% регионов				
Доля регионов в ВРП – всего	%	9,0	11,5	12,2
в том числе:				
Северо-Казахстанская область	%	3,0	-	-
Мангистауская область	%	6,0	-	-
Атырауская область	%	-	11,5	12,2
- ВРП на душу населения (средневзвешенная максимальная)	тыс. тг	7,90	581,7	6203,3
в том числе:				
Северо-Казахстанская область	тыс. тг	8,4	-	-
Мангистауская область	тыс. тг	6,5	-	-
Атырауская область	тыс. тг	-	581,7	6203,3
Минимальное значение у 10% регионов				
Доля регионов в ВРП – всего	%	10,5	9,7	12,3
в том числе:				
Кызылординская область	%	2,0	2,4	-
Южно-Казахстанская область	%	8,5	5,2	5,2
Жамбылская область	%	-	2,1	2,3
Алматинская область	%	-	-	4,8
- ВРП на душу населения (средневзвешенная минимальная)	тыс. тг	3,5	79,9	602,5
в том числе:				
Кызылординская область	тыс. тг	2,7	93,4	-
Южно-Казахстанская область	тыс. тг	3,7	61,1	551,7
Жамбылская область	тыс. тг	-	50,2	586,8
Алматинская область	тыс. тг	-	-	680,1
Децильный коэффициент (отношение максимального показателя у 10% регионов с наибольшим значением к минимальному значению 10% регионов с наименьшими показателями)	раз	2,25	7,28	10,29
Коэффициент размаха (величина разброса значений макроэкономических показателей в регионах)	раз	2,27	11,59	11,24

Примечание: *тыс. руб.

Источник: составлено авторами.

В 1991 г. разница между «крайними» в рассматриваемом контексте регионами: Северо-Казахстанской и Мангистауской областями с одной стороны и Кызылординской и Южно-Казахстанской областями с другой, была значительно ниже и составляла 2,3 раза. Это свидетельство наименьших различий в социально-экономическом развитии регионов за последние 20 лет.

Региональная дифференциация усугубилась к 2000 г., что связано с развитием сырьевых регионов, в которых реализуются республиканские приоритеты, соответствующие данному этапу развития, с одной стороны, и отсталостью в развитии регионов, в которых эти преимущества отсутствуют – с другой.

Несмотря на реализацию доступных в равной степени для всех регионов Казахстана государственных программ по поддержке предпринимательства, обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, в 2011 г. сложившаяся тенденция во многом сохранилась. По мнению многих экспертов, такая разница в ВРП на душу населения характерна для отсталых стран¹.

Для сравнения, в США региональный продукт на душу населения различается по территориям в 5 раз, Канаде – 3,5-2,8 раза, Франции – 3,3 раза, многих странах Европы – 2,1-2,5 раза, Китае – более 8 раз. Только в соседней России коэффициент региональной дифференциации – более 24 (таблица 4).

Таблица 4
Кратность различия между максимальным и минимальным
региональным душевым продуктом в некоторых странах

Страна	Количество административно-территориальных образований	Ед. изм.	2000	2004	2007	2008	2009
Германия	16 земель	раз	2,6	2,5	2,3	2,3	-
Франция	27 регионов	раз	3,4	3,3	3,3	3,4	-
Италия	20 областей	раз	2,2	2,1	2,0	2,1	-
Испания	17 автономий	раз	2,1	2,0	1,9	1,9	-
Польша	16 воеводств	раз	2,1	2,2	2,4	2,3	-
США	51 штат	раз	4,4	5,0	5,0	5,1	5,2
Канада	13 провинций	раз	2,5	3,5	3,2	3,4	2,8
Китай	31 провинция	раз	9,6	10,5	8,8	7,9	7,6
Россия	83 региона	раз	26,5	35,9	24,2	24,2	25,4

Источник: Статистический сборник «Казахстан за годы независимости 1991–2010». Астана, 2011.

¹ См. подробнее: Куликов С. Россия стала рекордсменом по региональным различиям //http://www.ng.ru/economics/2011-10-26/4_difference.html

Структурные сдвиги в отраслях экономики отражает коэффициент неравномерности распределения (таблицы 5, 6).

Неравномерность распределения ВРП по видам экономической деятельности налицо. Из 6 представленных видов экономической деятельности доминантная группа с течением времени претерпевала существенные изменения:

- в 1991 г. в нее входили 3 позиции, в совокупности составлявшие 74,1% ВРП республики: промышленность, сельское хозяйство и сфера услуг;

- в 2000 г. доминантная группа расширилась до 4 позиций: в нее вошли наряду с промышленностью «транспорт, связь, торговля и сфера обращения». Отрасль «сельское хозяйство» ввиду значительного снижения доли в ВРП выбыла из состава доминантной группы. Здесь очевидно перераспределение долей в пользу сферы услуг, что является характерным для рыночной экономики;

- в 2011 г. вышеописанная тенденция подтвердилась, однако в связи со снижением доли видов экономической деятельности «транспорт, связь», доминантная группа уменьшилась до 3-х позиций.

Таблица 5

Отраслевая структура ВРП РК по видам экономической деятельности, %

Виды экономической деятельности	1991	2000	2011
ВРП – всего	100	100	100
в том числе:			
1.Промышленность	28,3	32,6	31,6
2.Сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство	30,7	8,1	5,0
3.Строительство	9,6	5,2	6,6
4.Транспорт, связь	7,8	11,5	9,6
5.Торговля и сфера обращения	8,5	12,4	13,8
6.Прочие*	15,1	30,2	33,4

Примечание: * сфера услуг

Источник: Статистический сборник «Казахстан за годы независимости 1991–2010». Астана, 2011.

Изменение доли видов экономической деятельности: сельского хозяйства и сферы услуг в ВРП РК показано на рисунке 1.

Чем ближе значение коэффициента неравномерности к 1, тем более неравномерно распределение позиций по группам. Таким образом, ВРП в Республике Казахстан в 2000 и 2011 гг. стал менее равномерно распределенным по отраслевым группам, чем в 1991 г.

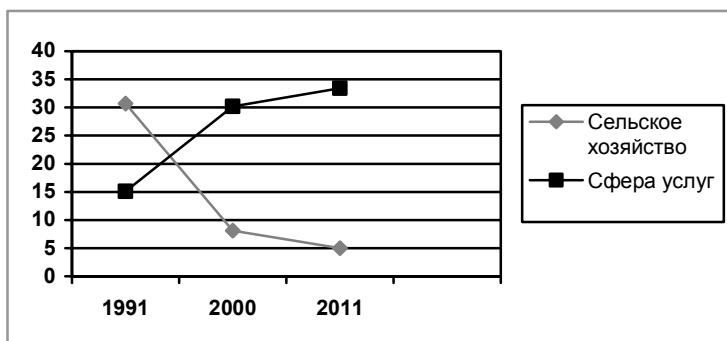


Рисунок 1. Изменение доли видов экономической деятельности: сельского хозяйства и сферы услуг в ВРП РК

Таблица 6

Показатели структурных сдвигов в отраслях экономики РК

Наименование позиций	Формула расчета	Условные обозначения	Значения показателей		
			1991	2000	2011
Исходные данные:					
Число доминантных групп	$I > 60\%$	I – число доминантных групп, в которых сосредоточено 60 и более процентов совокупности экономической деятельности	3	4	3
Сумма долей по доминантной группе видов экономической деятельности	$I = i_1 + i_2 + i_4 + i_5 + i_6$		74,1	86,7	78,8
Показатели структурных сдвигов в отраслях экономики:					
Коэффициент неравномерности распределения	$K_{н.р.} = (k * i / k - i) * \Sigma (di - p)^2$	k – число выделенных групп; di – удельный вес i -й группы в общем объеме совокупности; p – сравнительный показатель равномерности распределения	$(6 * 3 / 6 - 3)^* = 0,0527 = 0,316$	$(6 * 4 / 6 - 4)^* = 0,0685 = 0,822$	$(6 * 3 / 6 - 3)^* = 0,07503 = 0,450$
Сравнительный показатель равномерности распределения	$p = 1 / k$		0,166	0,166	0,166

Источник: рассчитано авторами с использованием: Ковалева Т.Ю. Оценка изменений отраслевой и региональной структуры ВРП по видам экономической деятельности и федеральным округам РФ // Проблемы современной экономики, 2009. N1 (29) // <http://www.m-economy.ru>.

В качестве показателя эффективности производства ВРП в целом по республике, нами приведен показатель производительности труда ВРП (определенный отношением валового регионального продукта республики к численности занятых в экономике республики) в динамике (таблица 7). Рассматриваемый показатель характеризует производственный потенциал (видов деятельности) занятого населения республики. Значение этого показателя демонстрирует динамику: в 2000 г. в 34 раза больше, а в 2011 г. в 308 раз больше, чем в 1991 г. Темпы роста свидетельствуют о том, что прирост объемов ВРП достигнут за счет роста производительности труда занятого населения, численность которого отличается относительной стабильностью.

Этот показатель непосредственно зависит от структуры экономики региона. Так, чем выше доля промышленности в структуре экономики региона, тем выше, в силу особенностей промышленного производства, уровень производительности труда.

Таблица 7
Производительность труда ВРП в Республике Казахстан

Наименование показателей	Ед. измер.	Формула расчета	Условные обозначения	1991	2000	2011
1. Производительность труда ВРП	тыс. тг/чел.	$\Pi_{\text{Тврп}} = \frac{\text{ВРП}}{\text{Чз}}$	$\Pi_{\text{Тврп}}$ – производительность труда ВРП, тыс. тг/чел. Чз – численность занятых в экономике региона, тыс. чел.	10,68	365,80	3292,6
Коэффициент роста к 1991 г.	инд.				34,25	308,29
Справочно: коэффициент роста ВРП к 1991 г.	инд.				31,55	331,7

Источник: рассчитано авторами с использованием: Статистический сборник (2012) «Казахстан за годы независимости 1991–2010». Астана, 2011; Статистический сборник «Предварительные данные за 2011 г.», Астана 2012 г.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сложившаяся территориальная структура валового регионального продукта еще продолжительное время будет являться причиной сохранения высокого уровня экономической дифференциации регионов. К основным причинам относятся:

1. Обширная территория, низкая, в среднем, плотность населения, неравномерное распределение естественных и трудовых ресурсов;
2. Разномасштабность экономических районов, административно-территориальных единиц;
3. Сырьевая структура промышленности, узкая специализация отдельных регионов.

В связи с этим необходима концентрация усилий на изменении качественных характеристик роста за счет структурных сдвигов в отраслях экономики и повышении экономической эффективности использования факторов производства в регионах.