

© 2012 г.

Елена Галаева

доктор экономических наук

профессор кафедры экономической теории и предпринимательства

Института экономики РАН

(e-mail: rossini@list.ru)

Юлия Росикова

кандидат экономических наук

доцент Московской финансово-юридической академии

(e-mail: yrossikova@yahoo.com)

УПРАВЛЕНИЕ ПЕНСИОННЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РАБОТНИКОВ В США

В статье рассмотрен опыт управления пенсионным обеспечением в США. Проанализирован как опыт государственного пенсионного обеспечения, так и пенсионные планы, предоставляемые работодателями. Особое внимание уделено таким аспектам проблемы, как возраст выхода на пенсию, ее размер с учетом уровня заработной платы до выхода на пенсию, индексация пенсии, методы расчета пенсионного обеспечения.

Ключевые слова: государственная пенсионная система, пенсионный возраст, ожидаемая продолжительность жизни, пенсионные выплаты, пенсионные взносы работников и работодателей, государственная пенсия, пенсионные планы работодателей, зарплата до выхода на пенсию, доход пенсионера, досрочная пенсия, отложенная пенсия, коэффициент замещения, управление пенсионными накоплениями.

В настоящее время пенсионная система Российской Федерации проходит очередной этап реформирования, вызванный накопившимися проблемами после объявленной в 2002 г. реформы этой системы. В качестве основных проблем пенсионного обеспечения обычно называются увеличивающийся дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ, который в 2012 г. превысил 1 триллион рублей, составив 1,8% ВВП, и неотработанные механизмы инвестирования пенсионных накоплений: в 2011 из 58 управляющих компаний по инвестированию пенсионных средств только 31 показала доходность от вложения этих средств выше нулевой отметки; при этом только 2 управляющие компании обеспечили доходность от инвестирования пенсионных накоплений выше уровня инфляции, который составил в 2011 году 6,1%. Всего же за всю практику инвестирования пенсионных накоплений с 2004 по 2011 гг. доходность вложений составила у государственной управляющей компании (Внешэкономбанка) – 149%, у

негосударственных пенсионных фондов – 159%, при том что накопленная инфляция за этот период составила 215%. Это означает, что вложения пенсионных средств с начала реформы и до настоящего времени оказались убыточными.

Поддержка пенсионной системы и выплат пенсий осуществлялась за счет страховой части пенсии, которая за счет индексаций возросла в 2004–2011 г. на 337%, т.е. существенно превысила уровень накопленной инфляции. В результате средняя пенсия по стране в целом повысилась и составила в середине 2012 г. 9,8 тыс. руб., что несколько ниже двух прожиточных минимумов пенсионера. Социальная пенсия к указанному моменту времени достигла прожиточного минимума, составив 5,9 тыс.руб.

Ведется поиск путей реформирования пенсионного обеспечения. Сделан выбор в пользу более мягкого по сравнению с прямым увеличением пенсионного возраста пути. Предполагается переложить с государства на работодателей ответственность за досрочный выход на пенсию лиц, работающих в тяжелых и вредных условиях (по спискам № 1 и № 2). В этой связи рассматривается вопрос о дополнительных взносах работодателей в размере 4% от фонда заработной платы для особо вредных и тяжелых работ по списку 1, предусматривающему выход на пенсию на 10 лет раньше общеустановленного возраста, и 2% – для вредных и тяжелых работ (список 2), в соответствии с которым пенсия назначается на 5 лет раньше традиционного возраста выхода на пенсию. Наконец, важной новацией реформирования пенсионной системы является постепенная отмена льгот по пенсионным взносам для малых предприятий и индивидуальных предпринимателей: уже с 1 января 2013 года предполагается увеличить их пенсионные отчисления с нынешних 1198 руб. до 2397 руб. (то есть удвоить). Вместе с тем все еще ведется дискуссия по проблемам пенсионного обеспечения, и ряд положений намечаемой реформы имеют различные варианты.

Результатом реформирования пенсионной системы должно явиться доведение коэффициента замещения (отношение размера пенсии к уровню заработной платы до выхода на пенсию) до 60%, из которых 40% будет приходиться на государственную пенсию, 15% – на пенсию, формируемую за счет взносов работодателей и 5% – на добровольную пенсию, формируемую за счет личных взносов работников.

В этой связи интересен опыт США по управлению пенсионным обеспечением работников, связанный с решением таких проблем, как возраст выхода на пенсию, варианты расчета ее размера с учетом уровня заработной платы выходящих на пенсию работников, различных форм сочетания государственного и частного пенсионного обеспечения, методов и механизмов инвестирования пенсионных накоплений.

«Стандартный» пенсионный возраст в развитых странах варьируется от 55 до 67 лет (по данным за 2011 год). В некоторых странах этот возраст для мужчин и женщин различен, хотя в большинстве случаев он одинаков для обоих полов. В таблице 1 в скобках указан возраст выхода на пенсию для женщин.

Таблица 1

**Возраст выхода на пенсию и занятость среди лиц старших возрастов
по некоторым странам (по данным ОЭСР)¹**

Страна	Досрочный	Нормальный	Процент занятого населения в возрасте:			
	возраст выхода на пенсию, лет	возраст выхода на пенсию, лет	55-59 лет, %	60-64 лет, %	65-69 лет, %	70 лет и старше, %
Австрия	60 (57)	65 (60)	39	7	1	0
Бельгия	60	65	45	12	1	0
Камбоджа	50	55	16	1	0	0
Дания	н/д	65	77	35	9	3
Франция	62	65	51	12	1	0
Германия	65	67	64	23	3	0
Греция	55	65	31	18	4	0
Италия	57	60	26	12	1	0
Нидерланды	60	65	53	22	3	0
Норвегия	62	67	74	33	7	1
Испания	60	65	46	22	0	0
Швеция	61	65	78	58	5	1
Швейцария	63 (61)	65 (64)	77	46	7	2
Таиланд	50	60	н/д	н/д	н/д	н/д
Великобритания	н/д	65	69	40	10	2
США	62	67	66	43	20	5

В США возраст выхода на пенсию в настоящее время составляет 66 лет, но будет плавно подниматься до 67 лет начиная с 2017 г. по следующей схеме: в 2017 г. он составит 66 лет и 2 месяца, в 2018 г. – 66 лет и 4 месяца, в 2019 г. – 66 лет и 6 месяцев, в 2020 г. – 66 лет и 8 месяцев, в 2021 г. – 66 лет и 10 месяцев и с 2022 – 67 лет.²

¹ http://www.oecd.org/document/47/0,3746,en_2649_33927_39371887_1_1_1_1,00.html

² When to Take Social Security Benefits: Questions to Consider // «Social Security Brief», 2010, No. 31, page 2

В настоящее время 7,2 млн американцев, или 18,5%, в возрасте 65 лет и старше продолжают работать. Эта цифра удвоилась за последние 15 лет и является рекордной для США.

Увеличение пенсионного возраста связано с ростом продолжительности жизни, прогноз которого представлен в таблице 2.

Таблица 2

Прогноз продолжительности жизни в США¹

	Одинокие женщины	Одинокие мужчины	Оба партнера в супружеской паре	Один из партнеров в супружеской паре
Лица в возрасте 65 лет в 2009 г.				
Ожидаемое количество лет дожития	20,0	17,8	13,8	24,0
Ожидаемый процент доживших до возраста:				
80 лет	71	62	44	89
90 лет	32	23	7	48
100 лет	3	1	Менее 0,5	6
Лица в возрасте 65 лет в 2025 г.				
Ожидаемое количество лет дожития	21,1	18,9	14,8	25,2
Ожидаемый процент доживших до возраста:				
80 лет	74	67	50	92
90 лет	37	27	10	55
100 лет	5	2	Менее 0,5	6

По прогнозным данным американских ученых, около 10% тех, кому в 2011 г. исполнилось 65 лет, проживет более 90 лет. Мужчины в возрасте 65 лет с 50%-ной вероятностью доживут до 85 лет, и с 25%-ной вероятностью – до 90. Женщины в указанном возрасте с 50%-ной вероятностью доживут до 88 лет, и с 25%-ной вероятностью – до 93. В супружеских парах хотя бы один из супругов с 50%-ной вероятностью доживет до 91 года, и с 25%-ной вероятностью – до 95 лет.

Мы видим из таблицы увеличение продолжительности жизни во всех категориях населения между 2009 и 2025 гг. примерно на 1 год, чем и обусловлено увеличение пенсионного возраста с 66 до 67 лет.

Для сравнения заметим, что по продолжительности жизни США (78 лет в 2011 г.) не являются мировым лидером. Так, доля лиц старше 65

¹ Там же, page 5

лет в США, по данным за 2011 г., составила 13,1%, в то время как в Японии – 22,9%, в Германии – 20,6%, во Франции – 16,8%, в Украине – 15,5%, в Белоруссии – 14,1%.

Полный размер пенсии предполагает наличие трудового стажа не менее 35 лет. Возраст раннего выхода на пенсию в США составляет 62 года. Для ее получения необходимо иметь стаж работы 30 лет. В этом случае размер пенсии снижается на 3% за каждый недостающий год до возраста 65 лет.¹

В настоящее время большинство американцев (75%) предпочитают более ранний выход на пенсию со снижением ее размера, причем почти половина работников (42,5% мужчин и 48,3% женщин) выходят на пенсию сразу при достижении возраста 62 года.²

Принципом выплаты социальной пенсии в США является выравнивание ее размера для более высокооплачиваемых работников и работников с более низкой заработной платой. Так, например, вышедшие на пенсию в 2010 г. в возрасте 65 лет работники со средней по стране заработной платой, составлявшей \$41068, получают пенсию в размере \$16752 в год, или 41% от уровня их последней заработной платы, в то время как работники с низкими доходами (\$18481) получают пенсию в размере \$10164 в год, что составляет 55% их прежней заработной платы. Высокооплачиваемые работники, заработная плата которых превышала максимальный уровень заработной платы, принятый при расчете социальной пенсии в 2011 г. (\$106800), получают пенсию, составляющую только 28% от прежней заработной платы (\$26292).³

Средний медианный годовой доход лиц старше 65 лет в США составляет \$19167, а пенсионеров – \$30279. Их доля в числе лиц старшего возраста составляет 35%.

Доход пенсионеров с учеными степенями составляет \$62777, с дипломом бакалавра – \$45948. При этом 2/3 американцев имеют недостаточный размер пенсионных накоплений, а половина – не имеют их вообще.⁴ Эти категории американцев пользуются государственным пенсионным обеспечением (в рамках системы Social Security).

Социальная пенсия в США индексируется на уровень инфляции. В 2012 г. пенсии возросли на 3,6%, а в 2013 г. уровень индексации будет ниже и составит 1,7%, в результате чего средний размер социальной пенсии в США в 2013 году составит 1261 доллар (примерно 42% прежнего

¹ <http://www.state.nj.us/treasury/pensions/epbam/exhibits/handbook/persbook.pdf>, p. 18

² <http://www.nasi.org/learn/socialsecurity/retirement-age>

³ Там же

⁴ http://www.ehow.com/about_5132878_average-retirement-income-united-states.html

заработка пенсионера). Для трети американцев пенсионного возраста государственная пенсия является единственным источником существования, а для лиц старше 80 лет эта доля составляет 40%. Что же касается максимально возможной пенсии, получаемой в рамках системы Social Security, то она при достижении полного стажа для выхода на пенсию составит в 2013 г. 2533 доллара против 2513 долларов в 2012 году.

Получение социальной пенсии в США предполагает обязательные взносы с заработной платы работников в рамках системы Social Security. Уровень этих взносов составлял 4,2% в 2012 г., но с 2013 г. он повышается до 6,2%.

Что касается работающих пенсионеров, то здесь есть некоторые ограничения для получения пенсии. Так, например, лица, вышедшие на пенсию раньше положенного срока, т.е. в возрасте менее 66 лет, могут без снижения ее размера иметь заработок в 2013 году в размере не более \$15120. При превышении этого уровня пенсия снижается на 1 доллар за каждые 2 заработанные доллара. Если же работник достиг пенсионного возраста, но не выработал полного стажа работы (35 лет), то размер его разрешенного заработка (без снижения пенсии) составит в 2013 г. 40080 долларов в год. После этого уровня пенсия снижается на 1 доллар за каждые 3 заработанные доллара. И наконец, если работник достигает пенсионного возраста при полностью отработанном стаже работы, размер его заработной платы не ограничивается. Более того, пенсия пересчитывается с учетом новых данных о заработной плате пенсионера.

При выходе на пенсию не в 66, а в 70 лет в 2013 г. работники с низкими доходами получают ежемесячную прибавку к пенсии в размере примерно в \$300, со средними доходами – \$500, с высокими доходами – \$650, с максимальными доходами для выплаты пенсии – 900 долларов США.¹ При желании работника отложить выход на пенсию до 70 лет ее размер будет выше в среднем на 32%. Максимальный размер отложенной пенсии при выходе на пенсию в 70 лет в 2010 г. в США составил 3119 долларов в месяц.

Зависимость размера ежемесячной пенсии от возраста выхода на пенсию представлена в таблице 3. Расчет произведен для лица, имеющего в возрасте 66 лет полную пенсию в размере \$1000.

¹ When to Take Social Security Benefits: Questions to Consider // «Social Security Brief», 2010, No. 31, page 8

Таблица 3

Влияние раннего или более позднего выхода на пенсию на ее размер¹

возраст выхода на пенсию	Размер пенсии, доллары США	Процент прироста пенсии по отношению к ее уровню при выходе на пенсию в 62 года
62	750	0
63	800	7
64	866	15
65	933	24
66	1000	33
67	1080	44
68	1160	55
69	1240	65
70	1320	76

Заработная плата, используемая для расчета размера пенсии, индексируется на уровень инфляции. Так, заработная плата работника 1943 г. рождения, вышедшего на пенсию в 2009 г., полученная им в 1988 г. в размере \$26033, учитывается при расчете его пенсии в размере \$45868. Следует заметить, что если работодатели в общественном секторе экономики предлагают своим работникам различные механизмы сохранения их пенсионных сбережений полностью или частично (различные варианты индексации пенсий), то работодатели в частном секторе экономики не делают этого практически никогда.²

Государственные служащие имеют свои собственные пенсионные программы, предусматривающие более ранний выход на пенсию. Так, например, полицейским в США разрешено выходить на пенсию после 20 лет службы с размером пенсии, равным половине заработной платы за последний год работы. При выходе на пенсию после 30 лет работы, размер пенсии составляет $\frac{3}{4}$ заработной платы.³

Дополнением к государственной социальной пенсии являются различные виды пенсионных планов, предоставляемых работодателями, по накопительной части трудовой пенсии.

Пенсионные программы работодателей делятся на два главных типа: с фиксированными выплатами (Defined Benefit Plans) и с фиксированными взносами (Defined Contribution Plans).

¹ When to Take Social Security Benefits: Questions to Consider // «Social Security Brief», 2010, No. 31, page 3

² Там же, page 6

³ http://findarticles.com/p/articles/mi_m1153/is_n11_v115/ai_13262436/

Программы 1-го типа позволяют заранее рассчитать размер будущей пенсии. Кроме того, их получатели застрахованы от возможных невыплат будущих пенсий государством через специальное федеральное агентство – Корпорацию гарантий пенсионных выплат (the Pension Benefit Guaranty Corporation – PBGC). Фонд корпорации формируется за счет отчислений работодателей в размере \$35 в год за каждого работника и пенсионера, причем размер отчислений будет повышен до \$48 к 2014. Кроме того, туда поступают штрафы с тех компаний, которые допускают недофинансирование пенсионных программ в размере \$9 за каждую \$1000 такого недофинансирования (размер штрафа будет повышен до \$18 к 2015 г.).

Пенсионные программы с фиксированными выплатами практикуют в США в основном крупные компании: около 80% компаний с численностью работников свыше 10000 человек предлагают сейчас такие программы. Что касается среднего бизнеса, то он постепенно от них отказывается. В целом по частному сектору США пенсионные программы с фиксированными выплатами имеют только 15% работников против 38% в 1979 году. Это связано с банкротством за этот период многих компаний (до 4300), обеспечивающих такие выплаты. В результате Корпорация гарантий пенсионных выплат (PBGC) взяла на себя обеспечение пенсионеров за обанкротившиеся компании, поддерживая около 1,5 миллионов действующих и будущих пенсионеров. В 2011 г. корпорация выплачивала пенсии 873000 человек на сумму 458 миллионов долларов в месяц, или 5,5 млрд долларов в год, а также сохраняла сбережения еще 628000 человек, еще не достигших пенсионного возраста. В результате сама корпорация в 2011 г. имела дефицит бюджета в размере 27 миллиардов долларов, т.к. ее доходы в размере 80,7 млрд долларов были существенно ниже ее расходов – 107,7 млрд долларов.¹

Программы 2-го типа, с фиксированными взносами, не гарантируют стабильного размера пенсии, но предполагают участие работника в решении вопросов о том, в каком размере и в какие финансовые инструменты будут инвестироваться его пенсионные накопления (чаще всего это акции крупных компаний или паи инвестиционных фондов). В настоящее время в США больше используются программы 2-го типа, т.к. работодатели считают их менее затратными и рискованными. Как результат, доля охватываемых ими работников частного сектора составила к началу 2012 г. 43%, а объем инвестированных в эти программы средств достиг 1,9 триллиона долларов. Вместе с тем, вложенные работниками по таким программам средства, как правило, не индексируются. Как результат, средний американец перед выходом на пенсию имеет лишь 75000 долларов

¹ <http://www.hreonline.com/HRE/view/story.jhtml?id=533347266>

накопленных средств, что позволяет получать пенсию в размере всего 575 долларов в месяц, что существенно меньше государственной пенсии (в рамках Social Security).

Разновидностями программ 2-го типа являются Индивидуальный пенсионный счет (Individual Retirement Account -IRA), план 401(k) и планы разделения прибылей.

Суммы пенсионных отчислений в рамках программы с фиксированными взносами регламентируются законодательством. На 2012 г. определено, что суммарный размер взносов работодателя и работника должен составить \$50000 в год, причем вклад работника не должен превышать \$17000. Работникам старше 50 лет разрешается дополнительно вносить \$5500 в год. Указанные взносы освобождаются от налогообложения.¹

В настоящее время все большее развитие получают «гибридные» формы программ пенсионного обеспечения, как, например, план кассового баланса (Cash Balance Plan), согласно которому пенсионный счет работника может возрастать за счет дохода от инвестирования пенсионных накоплений и ежегодных взносов работодателя.

В «гибридных» формах, как правило, досрочный выход на пенсию не практикуется. В рамках плана кассового баланса размер пенсии обычно рассчитывается по формуле:

$$1,5\% * \text{количество лет работы} * \text{среднемесячная зарплата за последние 3 года работы}$$

Принимая при актуарных расчетах доходность инвестиций на уровне 5% годовых, прирост заработной платы на уровне 3% в год и продолжительность жизни 84 года, определяется размер необходимых для пенсионного обеспечения работника взносов как с его стороны, так и со стороны его работодателя.

Для получения пенсии по программе с фиксированными выплатами минимальный период пенсионных взносов составляет 7 лет, по программе с фиксированными взносами – 6 лет. Минимальная сумма взноса за год должна равняться годовой сумме пенсионных выплат.

Большую роль в пенсионном обеспечении работников играют правительства штатов, предлагающие пенсионные программы в рамках системы PERS – Public Employees' Retirement System. Взносы работников в рамках этой системы сейчас составляют 6,5% от базовой заработной платы. К 1.01.2018 г. размер отчислений будет повышен до 7,5%. Базовая за-

¹ http://en.wikipedia.org/wiki/Retirement_plans_in_the_United_States

работная плата не включает сверхурочную работу. Пенсионные отчисления вычитаются из налоговой базы по подоходному налогу работника, однако освобождение от налогов имеет ограничение. Так, в 2012 г. максимальный размер заработной платы, отчисления от которой освобождаются от налогообложения, составил \$110100 в год (этот максимальный порог одинаков как для системы PERS, так и для системы Social Security), а с 2013 г. он повысится до \$113700. Работники, имеющие более высокую заработную плату, могут дополнительно к PERS использовать программу пенсионного обеспечения с фиксированными взносами. При этом их отчисления с превышения указанного максимального ограничения должны составлять 5,5% заработной платы, к которым будут добавляться 3% взносов работодателя.¹ Наконец, существует потолок заработной платы, после которого пенсионные отчисления не уплачиваются вообще – это \$250000 в 2012 г.

Следует заметить, что в нашей стране регрессивная шкала пенсионных взносов, т.е. уменьшение размера тарифа пенсионных взносов с 22% до 10%, применяется к гораздо более низкой заработной плате – 512000 руб. в год в 2012 г. и 573000 руб. в 2013 г., т.е. начиная с заработной платы около 48000 руб., или \$1500 в месяц, что примерно соответствует средней заработной плате в Москве (45712,4 руб. по данным за 1-е полугодие 2012 г.). В США снижение пенсионных взносов применяется только для высоких заработных плат (около 10000 долларов в месяц).

В рамках системы PERS размер пенсии в процентах от заработной платы перед выходом на пенсию рассчитывается по формуле:

срок пенсионных отчислений / 60.

Например, при стаже пенсионных отчислений в 22 года работник получает ежемесячную пенсию в размере: $(22/60) \times 100 = 36,7\%$ от заработной платы.² Размер заработной платы автоматически рассчитывается за последние 60 месяцев (5 лет) работы. По просьбе будущего пенсионера эти пять лет могут быть заменены на другие с более высокой заработной платой. В случае смерти пенсионера до полного исчерпания пенсионных накоплений с учетом дохода от их инвестирования оставшаяся часть переходит к наследнику.

¹ <http://www.state.nj.us/treasury/pensions/epbam/exhibits/handbook/persbook.pdf>, p. 6.

² <http://www.state.nj.us/treasury/pensions/epbam/exhibits/handbook/persbook.pdf>, p. 18.

Интерес представляют пенсионные планы, предлагаемые для профессорско-преподавательского состава вузов США. Эти планы могут строиться либо на паритетных началах, когда пенсионные отчисления производят и работники, и работодатели, или в одностороннем порядке (только со стороны работодателей). Так, например, в университете Кин (Kean) действует паритетная программа, предусматривающая взносы со стороны работников в размере 5% базовой заработной платы, а со стороны работодателей 8%. Эти средства поступают на специальный освобожденный от налогообложения инвестиционный счет работника.¹

В Гарвардском университете действует односторонняя программа, при которой взносы университета на счет работника поступают ежемесячно по следующей схеме: для работников в возрасте до 40 лет пенсионные взносы составляют 5% при уровне базовой заработной платы до \$110100 и 10% при превышении этого уровня. Для лиц старше 40 лет взносы повышаются до 10% при уровне базовой заработной платы до \$110100 и 15% для более высокой заработной платы. Чтобы оценить абсолютный размер указанных выплат мы приводим данные о заработной плате профессорско-преподавательского состава Гарвардского университета по высшим квалификационным разрядам на текущий 2012–2013 учебный год.

Таблица 4

**Зарплата профессорско-преподавательского состава
на период с 1.07.2012 по 30.06.2013**

Квалификационный разряд	Минимальная зарплата	Средняя зарплата	Максимальная зарплата
057	\$ 59000	\$ 79100	\$ 99200
058	\$ 67400	\$ 91300	\$ 115200
059	\$ 78500	\$ 107700	\$ 136900
060	\$ 93200	\$ 129000	\$ 164800
061	\$ 116000	\$ 162500	\$ 209000
062	\$ 139400	\$ 198400	\$ 257400
063	\$ 171000	\$ 244100	\$ 317200
064	\$ 219000	\$ 314300	\$ 409600

¹ <http://www.kean.edu/KU/Retirement-Plans>

В наших университетах, к сожалению, не развиты программы дополнительного пенсионного обеспечения преподавателей. Учитывая до сих пор низкую оплату труда в системе высшего образования, это снижает стимулы для высококвалифицированных специалистов к долгосрочной занятости и высокоэффективному труду в рамках одного и того же вуза. Следовательно, опыт США здесь нам может быть полезен.

Интересен также описанный выше гибкий подход к пенсионному обеспечению работающих пенсионеров в зависимости от отработанного стажа.

Важно учитывать также принцип определения величины пенсионных взносов, которые в сумме за год должны примерно соответствовать годовому размеру текущей пенсии. У нас за каждого работника со средней по стране заработной платой в размере 25476 руб. (по данным за первое полугодие 2012 г.) перечисляется ежемесячно в Пенсионный фонд по ставке 22% 5,6 тыс. руб. ($25476 * 0,22$), что примерно соответствует размеру социальной пенсии. Гораздо меньше платят индивидуальные предприниматели, ежемесячный взнос которых в 2012 г. не достигал и 1000 руб. (1198 руб. за весь год), что почти в 6 раз меньше размера социальной пенсии. Это значит, что пенсия им даже в размере социальной будет выплачиваться за государственный счет, т.е. за счет других налогоплательщиков. Сейчас в рамках пенсионной реформы поставлена задача повышения размера пенсионных взносов индивидуальных предпринимателей (которых у нас насчитывается около 4,5 млн человек). Это правильный путь, но по нему нужно идти быстрее. По нашему мнению, их ежегодный взнос должен примерно покрывать годовой размер социальной пенсии, т.е. составлять не менее 60-70 тыс. руб. в год с учетом размера годового дохода.

Наконец, учитывая большой дефицит бюджета Пенсионного фонда нужно вообще отказаться от регрессивной шкалы пенсионных взносов и взимать взносы по единой ставке 22% независимо от размера заработной платы работников.

Вводя регрессивную шкалу по единому социальному налогу в начале 2000-х годов правительство обосновывало ее необходимость задачей выведения заработных плат «из тени», однако, по мнению многих специалистов, эта задача не была решена. Здесь более эффективными являются административные методы.

Оставляя регрессивную шкалу, мы тем самым предоставляем высокооплачиваемым работникам двойное преимущество: с одной стороны, мы взимаем с них подоходный налог (НДФЛ) по пропорциональной шка-

ле, т.е. по единой ставке 13% (чего нет практически ни в одной развитой стране мира, где используются прогрессивные шкалы налогообложения). С другой стороны, на их заработные платы начисляются социальные взносы по регрессивной шкале. Такое положение стимулирует дальнейший отрыв зарплат высокооплачиваемых работников от низкооплачиваемых, хотя мы уже давно опережаем все развитые страны по размеру коэффициента фондов (отношение дохода 10% самых высокооплачиваемых работников к доходам 10% самых низкооплачиваемых), который превысил в нашей стране по официальным данным 15 раз.

Что же касается основных положений реформы, – повышения необходимого стажа до 35 лет, перевода пенсионных накоплений преимущественно в добровольный формат, гораздо большего участия работодателей в пенсионном обеспечении работников, занятых на вредных и тяжелых работах, то эти шаги выглядят правильными и безусловно будут способствовать и снижению дефицита бюджета Пенсионного фонда, и повышению надежности всей пенсионной системы страны.
