

**Н.М. Добрынин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ)
ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. СОВРЕМЕННАЯ ВЕРСИЯ
НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА. Учебник. В 2-х т. Т. 1.
Новосибирск: Наука, 2015. 966 с.**

В условиях постоянного возрастания требований к качеству юридического образования, несмотря на большое количество изданных к настоящему времени учебников по конституционному (государственному) праву России, появление еще одного высококачественного учебника, подготовленного признанным специалистом в области конституционного (государственного) права проф. Н.М. Добрыниным, который на протяжении многих лет сочетал научно-педагогическую деятельность с работой в органах государственной власти, весьма актуально и своевременно.

Структура учебника представляется достаточно логичной, хотя и не вполне традиционной. В частности, автор посчитал необходимым и полезным для заинтересованного читателя включить в учебник краткую программу курса конституционного (государственного) права России, довольно емкий словарь основных терминов и определений, полные тексты Декларации о государственном суверенитете РСФСР и Конституции РФ с указанием касающихся ее положений судебных актов Конституционного Суда РФ. Если исходить из того, что учебник рассчитан не только на студентов, изучающих конституционное (государственное) право России в качестве обязательной учебной дисциплины, а адресован широкому кругу читателей, такой подход выглядит вполне оправданным.

Что касается содержания учебника, то следует обратить особое внимание на акценты, которые автор расставляет в вопросах, наиболее значимых для глубинного понимания конституционно-правовой сферы. Например, раскрывая основы конституционного строя России, Н.М. Добрынин подробно освещает весь спектр существенных проблем в области государственного суверенитета, правомерно рассматривая его во взаимосвязи с суверенитетом народа. Автор следует традиционной гносеологической парадигме, не избегая при этом дискуссионных моментов. Широкий подход к указанной теме представляется исключительно важным в условиях меняющегося миропорядка. Несмотря на многочисленные и глубокие геополитические и экономические изменения, происходящие в мире сегодня, государственный суверенитет остается основой конституционного строя большинства стран. Конечно, в современном мире с учетом новых вызовов объем суверенитета государств ограничен внутренними и внешними факторами. Однако положения, закрепленные вестфальскими мирными договорами: верховенство, самостоятельность и независимость государственной власти внутри страны и на международной арене, обеспечение целостности и неприкосновенности территории, — в своей основе остаются незыблемыми, в том числе в отношении российской государственности. В свое время Конституционный Суд РФ сформулировал принципиальную правовую позицию, суть которой состоит в том, что в России

нет иного носителя суверенитета и источника власти, кроме многонационального российского народа, и, следовательно, не может быть иного государственного суверенитета помимо суверенитета Российской Федерации. Конституция РФ исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью.

Пристального внимания заслуживают темы, связанные с социальными аспектами российской государственности, правами и свободами человека и гражданина. Автор обоснованно делает вывод, что Россия не сможет состояться в качестве правового государства, если не станет государством в полной мере социальным. К этому следует добавить, что принцип верховенства права как меры свободы в его логическом развертывании предполагает распространение равенства и на социальную сферу. Здесь равенство означает прежде всего справедливость в распределении социальных благ и общественного благосостояния. Для нашего государства эти исходные тезисы имеют особую актуальность и значимость, поскольку мы находимся лишь в начале пути строительства социального государства, пытаюсь преодолеть сложившееся в период кардинальных реформ вопиющее неравенство между различными группами населения. Речь, конечно, не идет и не может идти о возврате страны к советской уравнилельной системе распределения материальных благ или о “раскулачивании” олигархов по принципу “все отобрать и поделить поровну”. Однако нужно признать, что в развитом государстве, на статус которого претендует Российская Федерация, система социального регулирования предполагает существование конституционно закрепленных минимальных стандартов обеспечения уровня жизни граждан. Выравнивание уровня жизни населения — важнейшая задача органов власти всех ступеней. Конституционно-правовое истолкование положений о социальном государстве, юридическом равенстве и справедливости в регулировании, обеспечении и защите социальных и иных конституционных прав и свобод позволило Конституционному Суду РФ выработать правовые позиции, имеющие большое значение для законодательного регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты и проведения единой социальной политики.

Возвращаясь к оригинальности структуры учебника, можно отметить, что в него включен блок вопросов, традиционно не рассматриваемых в рамках учебной дисциплины “Конституционное (государственное) право Российской Федерации”. Речь идет о механизмах взаимодействия институтов государства с обществом и личностью (“Открытое правительство”, “электронное правительство”, интернет-портал “Российская общественная инициатива” и др.), об органах и институтах, содействующих правосудию (правоохранитель-

ные органы, прежде всего Следственный комитет РФ, адвокатура, суд присяжных), о современных методах публичного управления (программно-целевой подход, система межведомственного электронного взаимодействия, оказание государственных и муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам), принципах формирования и функционирования конституционной экономики. Констатируя, что названные сферы в соответствии с общепринятой в науке классификацией отраслей права не могут быть в “чистом виде” отнесены к области только конституционного (государственного) права, нельзя забывать, что система публичного управления делами общества опирается на конституционные ценности, идеи и принципы. Тем самым воспитание уважения к Основному Закону страны, важнейшим ценностям и приоритетам конституционного развития России – залог формирования корректной мотивации в поведении отдельно взятых должностных лиц и сограждан, искоренения коррупции, достижения высокого уровня эффективности в деятельности всех без исключения институтов власти и управления. По этим причинам рассмотрение вышеперечисленных вопросов именно в учебнике по конституционному (государственному) праву России в их преломлении сквозь призму соответствующих конституционных норм и институтов оправданно как с познавательной, так и с практической точки зрения.

Необходимо отметить практическую значимость данной работы. Учебник, подготовленный проф. Н.М. Добрыниным, будет полезен не только для студентов и слушателей, но и для преподавателей, аспирантов, практикующих специалистов. Доступность изложения материала позволяет также рекомендовать учебник всем, кто интересуется вопросами конституционного развития нашей страны.

**Михаил Иванович Клеандров,
судья Конституционного Суда РФ,
чл.-корр. РАН, доктор юрид. наук, проф.,
заслуженный деятель науки РФ,
заслуженный юрист РФ
(E-mail: igpran@igpran.ru)**

**Mikhail Kleandrov,
judge of the Constitutional Court
of the Russian Federation,
Doctor of Law, Professor,
honored scientist of the Russian Federation,
honored lawyer of the Russian Federation,
member-correspondent
of the Russian Academy of Sciences
(E-mail: igpran@igpran.ru)**