

Н.М. Добрынин. КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. СОВРЕМЕННАЯ ВЕРСИЯ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА. Учебник. В 2-х т. Т. 1. Новосибирск: Наука, 2015. 966 с.

Конституционное (государственное) право России является одной из наиболее динамичных отраслей отечественного права, что не может не отразиться на количестве и содержании соответствующих учебно-методических разработок. Ежегодно в стране выходит больше десятка различных учебников, учебных пособий, практикумов и других изданий по отечественному конституционному (государственному) праву. Основная часть из них, как правило, построена на основе традиционной концепции преподавания конституционного (государственного) права как ведущей отрасли российского права. Не отрицая общепризнанного подхода, проф. Н.М. Добрынин дополнил апробированный им на протяжении многих лет авторский учебный курс по конституционному (государственному) праву, подготовив на достойном уровне полноценный учебник.

Следует отметить, что существенное обновление отрасли и науки конституционного права за последние 20 лет предопределило необходимость поиска новой модели преподавания данной учебной дисциплины и ее структурирования. Например, на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова последовательность и содержание преподавания различных блоков конституционно-правового знания определены с начала 1990-х годов. Однако это не означает, что избранная стратегия есть единственно правильная, неизбывная и не нуждается в постоянной адаптации к меняющимся условиям функционирования Российского государства. Более того, каждый вуз имеет свои традиции, свой неповторимый преподавательский и студенческий состав. Отсюда и разные взгляды на преподавание конституционного (государственного) права, структуру курса и методику изложения учебного материала. Нужно сказать, учебник проф. Н.М. Добрынина соединяет в себе качество и оригинальность: на общем фоне аналогичных работ он характеризуется использованием системного подхода, нетрадиционной структурой и содержанием. Надеемся, он встретит положительный отклик у взыскательной аудитории.

Автором используются как выработанные и признанные конституционно-правовой наукой стабильные понятия (Конституция РФ, основы конституционного строя, принцип разделения властей, суверенитет, парламентаризм, федерализм, местное самоуправление, правовое, социальное, светское государство, правосудие), так и новые дискуссионные дефиниции, еще требующие тщательного научного осмысления (качество государственных услуг, экономический федерализм, открытость органов государственной власти).

Автор посчитал необходимым включить в структуру учебника обстоятельную главу, посвященную вопросам генезиса, становления и развития конституционализма в нашей стране как идеи конституционного правления: за редким исключением в учебниках по конституционному (государственному) праву России круг этих вопросов либо

освещается весьма лаконично, либо не раскрывается вовсе. Более того, автору удалось избежать методологических ошибок, обычных при характеристике исторических аспектов российского конституционализма. Ключевая из них состоит в том, что становление конституционализма в России обычно напрямую связывают с появлением Конституции РСФСР 1918 г. либо с принятием в начале XX в. актов конституционного значения (Манифест об усовершенствовании государственного порядка в 1905 г.). Однако идеи конституционализма были известны в России еще в XIX в. и культивировались М.М. Сперанским, декабристами и т.д., что нашло довольно подробное отражение в данном учебнике.

Раскрытие проблематики народовластия в России автор также методологически правильно проводит сквозь призму двух взаимосвязанных ключевых понятий конституционного права и одновременно исторических ценностей – суверенитета и демократии. Демократия в изначальном смысле представляет собой власть народа, а суверенитет позволяет придать этой власти такое качество, как верховенство: в России ничего нет и не может быть выше власти народа. Несмотря на известную декларативность этих понятий (до реальной власти народа в России еще далеко), они имеют огромное значение в жизни любого современного общества и государства. Тем более это актуально для России, поскольку к идее власти народа и ее конституционной формулировке наша страна шла многотрудным путем.

Излагая понятие гражданского общества, Н.М. Добрынин справедливо указывает, что его нельзя представлять как мир изолированных индивидов или арифметическую сумму составляющих его субъектов. Действительно, под ним следует понимать общество сознательных граждан и активных участников общественных процессов, в котором существует внутреннее единство во имя стратегических и социальных целей. Можно согласиться с автором, что в демократическом государстве гражданское общество одновременно функционирует и как управляемая государством, и как саморегулируемая система. Но оно не противопоставляется государству, а взаимодействует с ним. Сущностный фактор гражданского общества связан с конституционным принципом идеологического многообразия и политического плюрализма, который его должен пронизывать.

Другим важнейшим признаком гражданского общества и демократии является существование в государстве эффективной системы разделения властей, при котором в условиях верховенства права особая роль отводится правосудию. В отличие от многих учебно-методических разработок в области конституционного (государственного) права Российской Федерации, где конституционные основы правосудия освещаются в меньшей степени, нежели вопросы функционирования института Президента РФ, представительной и исполнительной властей, в рецензируемом учебнике раскрытию ключевых принципов и процедур отправления

правосудия в Российской Федерации уделено серьезное внимание. Общая характеристика судебной власти приводится в рамках самостоятельной главы: в ней в логически сопряженном единстве рассматриваются конституционные основы судебной системы и вопросы статуса прокуратуры Российской Федерации, а также, что немаловажно, других органов и институтов, содействующих правосудию (правоохранительные органы, Следственный комитет РФ, адвокатура, суд присяжных). Еще одна глава учебника посвящена специфике правового статуса Конституционного Суда РФ и общей характеристике конституционного судопроизводства. При этом автор не ограничился анализом лишь непосредственно конституционных положений о судебной власти и системе, а воспользовался всей совокупностью нормативного материала, определяющего статус судебных органов и фундаментальные принципы осуществления правосудия. Понимание правосудия в качестве первостепенной ценности гражданского общества лежит в основе приближения России к идеалам правового государства и достижения подлинного верховенства права в деятельности всех органов власти и управления.

Закономерно, учитывая научную специализацию автора (проблемы федерализма) и многолетний опыт работы на государственной службе, что особое внимание он уделит вопросам государственного устройства Российской Федерации, организации и функционированию региональных органов государственной власти в субъектах Федерации. При этом Н.М. Добрынин справедливо отмечает, что в субъектах

Федерации есть своя государственная власть, которая ими самостоятельно формируется. Конституция РФ содержит немного положений об органах государственной власти субъектов Федерации, но они являются ключевыми.

Учебник проф. Н.М. Добрынина производит благоприятное впечатление; он весьма подробно и четко структурирован, написан доступным языком, легко и с интересом читается; ознакомление с ним будет полезно не только студентам, аспирантам, коллегам-преподавателям и практикующим специалистам, но и всем интересующимся проблемами современного российского конституционализма.

**Сурен Адибекович Авакьян, зав. кафедрой
конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,
доктор юрид. наук, проф.,
заслуженный деятель науки РФ
(E-mail: suren@law.msu.ru)**

**Suren Avak'yan, head of the Department
of constitutional and municipal law Department
of Moscow state University named M.V. Lomonosov,
Doctor of Law, Professor,
honored scientist of the Russian Federation
(E-mail: suren@law.msu.ru)**